



Saksbehandler: Øystein Hagerup

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
004/22	Eldrerådet	18.01.2022
004/22	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	18.01.2022
003/22	Hovedutvalg oppvekst og kultur	19.01.2022
003/22	Hovedutvalg helse og omsorg	19.01.2022
004/22	Formannskapet	24.01.2022
	Kommunestyret	

Krisesenter Vest IKS - bygging av nytt samlokalisert bygg**Rådmannens forslag til vedtak:**

Krisesenter vest IKS skal gi et helhetlig og trygt døgn- og dagtilbud til alle innbyggere i kommunen uavhengig av kjønn, alder og tilleggsproblematikk innen rus, psykiatri eller funksjonsnedsettelse

1. Karmøy kommune slutter seg til planer for bygging av nytt samlokalisert krisesenter med premisser slik det fremgår av saken. Kommunestyret ber om at det arbeides videre med prosjektet.
2. Kommunestyret ber om at styret for Krisesenter Vest IKS fremmer sak til kommunestyret i de enkelte kommunene innen juni 2022. I dette inngår også anbefaling av lokasjon.
3. Karmøy kommunestyre ber selskapet gjøre en evaluering av dagens tilbud til ulike brukergrupper, og bruken av disse.
4. Karmøy kommunestyre ber selskapet jobbe videre med å se på muligheter for å redusere kostnader, herunder kritisk vurdere romprogram, byggutforming og mulige effektiviseringsgevinster med mål om at totalkostnadene for kommunene ikke økes.

Eldrerådet 18.01.2022:**Behandling:**

Eldrerådet ser nødvendigheten i å beskytte innbyggerne i kommunen når krisene kommer.

Eldrerådet støtter enstemmig rådmannens innstilling.

ELD- 004/22 Vedtak:

Krisesenter vest IKS skal gi et helhetlig og trygt døgn- og dagtilbud til alle innbyggere i kommunen uavhengig av kjønn, alder og tilleggsproblematikk innen rus, psykiatri eller funksjonsnedsettelse

1. Karmøy kommune slutter seg til planer for bygging av nytt samlokalisert krisesenter med premisser slik det fremgår av saken. Kommunestyret ber om at det arbeides videre med prosjektet.
2. Kommunestyret ber om at styret for Krisesenter Vest IKS fremmer sak til kommunestyret i de

enkelte kommunene innen juni 2022. I dette inngår også anbefaling av lokasjon.

3. Karmøy kommunestyre ber selskapet gjøre en evaluering av dagens tilbud til ulike brukergrupper, og bruken av disse.
4. Karmøy kommunestyre ber selskapet jobbe videre med å se på muligheter for å redusere kostnader, herunder kritisk vurdere romprogram, byggutforming og mulige effektiviseringsgevinster med mål om at totalkostnadene for kommunene ikke økes.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 18.01.2022:

Behandling:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter enstemmig rådmannens innstilling.

RFM- 004/22 Vedtak:

Krisesenter vest IKS skal gi et helhetlig og trygt døgn- og dagtilbud til alle innbyggere i kommunen uavhengig av kjønn, alder og tilleggsproblematikk innen rus, psykiatri eller funksjonsnedsettelse

1. Karmøy kommune slutter seg til planer for bygging av nytt samlokalisert krisesenter med premisser slik det fremgår av saken. Kommunestyret ber om at det arbeides videre med prosjektet.
2. Kommunestyret ber om at styret for Krisesenter Vest IKS fremmer sak til kommunestyret i de enkelte kommunene innen juni 2022. I dette inngår også anbefaling av lokasjon.
3. Karmøy kommunestyre ber selskapet gjøre en evaluering av dagens tilbud til ulike brukergrupper, og bruken av disse.
4. Karmøy kommunestyre ber selskapet jobbe videre med å se på muligheter for å redusere kostnader, herunder kritisk vurdere romprogram, byggutforming og mulige effektiviseringsgevinster med mål om at totalkostnadene for kommunene ikke økes.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Krisesenter Vest IKS har hatt en prosess knyttet til planlegging av nytt bygg og et samlet tilbud for sin virksomhet. På bakgrunn av de innspillene de har fått i eierskapsmøtene har selskapet nå laget en sak som informerer om status og bakgrunn for behovet. I denne omgang ber selskapet om en politisk forankring i eierkommunene for å kunne arbeide videre med planen, mens de tar sikte på at det kan fremmes en sak om endelig avgjørelse om bygging i juni 2022.

Krisesenter Vest IKS sin saksutredning

BAKGRUNN FOR SAKEN

Krisesenter vest IKS ble etablert i 2011 og eies av 16 kommuner og gir et krisesentertilbud til 179 000

innbyggere. Tilbudet er regulert i Lov om kommunale krisesentertilbud. Den pålegger alle kommuner å ha et trygt, midlertidig krisesentertilbud til personer som er utsatt for vold eller trusler om vold i nære relasjoner. Krisesenteret skal gi et tilbud til alle uavhengig av kjønn, alder, religion, seksualitet, tilleggsproblematikk innen rus og psykiatri eller funksjonsnivå. Det skal bestå av et dag- og døgntilbud.

Krisesenter vest IKS drifter to avdelinger i henholdsvis Haugesund og på Stord og har 13 årsverk fordelt på 22 ansatte. Det er døgntilgjengelig bemanning.

Krisesenter vest IKS fikk mandat av representantskapet i 2018 til å kartlegge behovet for å bygge et nytt samlokalisert krisesenter. Det er flere brukergrupper som krisesenter skal gi et tilbud til som ikke får det pga de fysiske rammene.

Formålet med denne saken er å forankre et vedtak i alle deltakende kommuner om å gå videre i prosessen for bygging av nytt bygg, og å synliggjøre estimerte økonomiske konsekvenser ved dette.

VURDERINGER

Krisesenter vest IKS har bygningsmasse som ikke er bygget for formålet. Det er ordinære eneboliger og ikke egnet til denne type drift som har behov for stor grad av sikkerhet, skjermede enheter for brukere med tilleggsproblematikk, adskilt dagtilbud, trygt og skjermet uteareal. Krisesenter vest eier bygningen i Haugesund og leier et bygg på Stord. Bygningsmassene er til hinder for å sikre etterlevelse av lovkravene i Lov om kommunale krisesentertilbud om å gi et tilbud til alle som er utsatt for vold i nære relasjoner. Vi har ikke mulighet å gi et tilbud til brukere som har tilleggsproblematikk innen funksjonsnedsettelse, rus og eller psykisk lidelse.

Kommunens krisesentertilbud skal også omfatte et trygt botilbud for menn. Dette forutsetter fysisk sikre lokaler og at botilbud for kvinner og menn er fysisk atskilt. Utformingen av krisesentertilbudet til menn må ta høyde for at barn skal ha et helhetlig krisesentertilbud, uavhengig av om de kommer med far eller mor. Tilbudet til menn er i dag i kjelleren. Det er lavt under taket, lite dagslys og lytt. Barna har ikke egnet lekeareal eller et trygt og skjermet uteareal.

Ansatte har ikke garderobe, toalett eller pauserom som oppfyller dagens krav. Det er ikke lydtette rom som ivaretar personvernet på en tilfredsstillende måte i byggene.

BRUKERPERSPEKTIVET

Brukerne vil med et nytt samlokalisert senter være sikret en bred faglig tilstedeværelse til enhver tid.

Det vil gi brukerne bedre egnede lokaler ift. lydtetthet og privatliv. De vil i en vanskelig livssituasjon få bedre muligheter til å skjerme seg og skape en så normal hverdag som mulig i sine boenheter.

Brukere som av sikkerhetsmessige årsaker ikke kan gå ut får tilgang på et trygt og skjermet uteareal som ivaretar sikkerheten. Barns rettigheter skal ivaretas når de kommer på krisesenter. Et nytt senter tilrettelegger for at barn får mulighet til lek og fysisk utfoldelse ute og inne. Barn har rett og plikt å gå på skole og et nytt senter vil gi muligheter til egnede lokale til skolearbeid, digital undervisning og til besøk av venner.

Et universelt utformet senter med tilpassede enheter til personer med tilleggsproblematikk innen rus, psykisk lidelser og funksjonsnedsettelse vil gi et individuelt tilpasset tilbud som ivaretar deres behov.

Et samlokalisert senter vil gi flere tilgjengelige personalressurser og medfører at en får en større faglig kapasitet til å styrke og etablere desentraliserte tilbud i de øvrige eierkommunene i tillegg til gruppetilbud i dagtilbudet. Det vil videre være økt mulighet for å bistå brukerne med praktiske gjøremål utenfor krisesenteret.

LOKALISERING

Ved valg av lokasjon må det tas hensyn til responstid for nødetater, nærhet til sykehus, legevakt og offentlige hjelpeinstanser, nærhet til offentlig transport, barnehage, skole og butikk. Ut fra

kriterier

til lokalisering har styret for krisesenteret tilrådd at nytt krisesenter blir plassert i en av kommunene

Haugesund, Stord, Sveio, Tysvær, Karmøy. Valg av lokasjon vil få konsekvenser for ansatte. 10 ansatte bor i Sunnhordland og 12 ansatte bor på Haugalandet.

SIKKERHET

Det er krav om at krisesenteret skal være en trygg plass å oppholde seg for voksne og barn.

Forskrift

om sikkerhet i krisesenter kom i 2017 og konkretiserer kravene til fysisk sikkerhet i krisesentertilbudet. Både ansatte og brukere skal sikrest gjennom forskriften. Med fysisk sikkerhet i krisesentertilbudet menes tiltak som forhindrer eller forsinker uvedkommende å ta seg inn i bygget.

For å lykkes med å hindre inntrenger til å nå inn til brukere må de fysiske sikringstiltakene være større enn responstiden til nødetater. For å ivareta anonymiteten må dagtilbudet være fysisk adskilt

fra døgntilbudet

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

En samlokasjon vil gi en god driftskonsekvens. Ved å samlokalisere tilbudet vil man utnyttet ressursene både i forhold til økonomi, personell og fagkompetanse på en mer hensiktsmessig måte.

Beregningen viser de økonomiske konsekvensene med og uten Husbankfinansiering. Pr i dag faller krisesenteret utenfor Husbankens ordning om støtte til boligsosialt arbeid, men det skal fremover arbeides for at krisesenterbygg bli inkludert i Husbanken sine tilskuddsordninger tilsvarende andre kommunale døgnbaserte institusjoner/omsorgsboliger

Beregning for nytt krisesenterbygg

Lånebehov = kr 90 mill minus kr 5 mill for dagens bygg. Dette gir et lånebehov på kr 85 mill.

Låneforutsetning = Husbanklån over 30 år og lav rente (dagens rente er 0,83 %). Dette gir:

Dagens betalinger fra kommunene: Budsjettet for 2021 er på kr 10 912 446

Selv om dette er et større bygg enn dagens todelte løsning så legger vi inn forutsetning om at vi likevel ikke får økning i driftsutgiftene, men heller en liten innsparing i tråd med tabellene nedenfor.

Lånebehov kr 85 mill.	Rentesats 1 %		Rentesats 2 %		Rentesats 3 %	
	Annuitetslån	Lineært lån	Annuitetslån	Lineært lån	Annuitetslån	Lineært lån
Lånekostnad	kr 3 300 000	kr 3 700 000	kr 3 800 000	kr 4 550 000	kr 4 350 000	kr 5 400 000
Innsparing lønn 1,5 årsverk	kr -1 020 000	kr -1 020 000	kr -1 020 000	kr -1 020 000	kr -1 020 000	kr -1 020 000
Innsparing husleie Ductu Haugesund	kr -52 500	kr -52 500	kr -52 500	kr -52 500	kr -52 500	kr -52 500
Innsparing andre husleier (Slaktehuset mv)	kr -12 500	kr -12 500	kr -12 500	kr -12 500	kr -12 500	kr -12 500
Innsparing husleie Stord	kr -128 400	kr -128 400	kr -128 400	kr -128 400	kr -128 400	kr -128 400
Netto merkostnad	kr 2 086 600	kr 2 486 600	kr 2 586 600	kr 3 336 600	kr 3 136 600	kr 4 186 600
Netto merkostnad i % fra dagens betaling:	19 %	23 %	24 %	31 %	29 %	38 %

Tar vi hensyn til at Husbanken kanskje gir tilskudd til bygget, så får vi følgende forutsetninger:

Husbanken gir inntil 45 % tilskudd til omsorgsboliger begrenset til kr 1.509.000 per plass.

<https://www.husbanken.no/kommune/lan-og-tilskudd/investeringstilskudd/>

"Best case" med 45 % tilskudd gir et lånebehov på kr 85 mill x (100 % - 45 %) som gir avrundet kr 47 millioner. Legger vi dette inn i samme tabell så får vi følgende:

Lånebehov kr 47 mill.	Rentesats 1 %		Rentesats 2 %		Rentesats 3 %	
	Annuitetslån	Lineært lån	Annuitetslån	Lineært lån	Annuitetslån	Lineært lån
Lånekostnad	kr 1 850 000	kr 2 050 000	kr 2 100 000	kr 2 500 000	kr 2 400 000	kr 3 000 000
Innsparing lønn 1,5 årsverk	kr -1 020 000	kr -1 020 000	kr -1 020 000	kr -1 020 000	kr -1 020 000	kr -1 020 000
Innsparing husleie Ductu Haugesund	kr -52 500	kr -52 500	kr -52 500	kr -52 500	kr -52 500	kr -52 500
Innsparing andre husleier (Slaktehuset mv)	kr -12 500	kr -12 500	kr -12 500	kr -12 500	kr -12 500	kr -12 500
Innsparing husleie Stord	kr -128 400	kr -128 400	kr -128 400	kr -128 400	kr -128 400	kr -128 400
Netto merkostnad	kr 636 600	kr 836 600	kr 886 600	kr 1 286 600	kr 1 186 600	kr 1 786 600
Netto merkostnad i % fra dagens betaling:	6 %	8 %	8 %	12 %	11 %	16 %

Denne beregningen krever 25 plasser. Har vi mindre så må vi gjøre ny beregnet lånebehov.

Figur 1. Beregning for nytt krisesenterbygg (tabell fra Krisesenter Vest IKS)

Estimerte kostnader for bygget på 90 mill. kr. baserer seg på et skisseprosjekt utført av arkitektfirmaet Holon. Skisseprosjektet med tegninger (to alternativ) må bearbeides videre og tilpasses den aktuelle tomten.

OPPSUMERING OG KONKLUSJON

Krisesenterloven framholder at kommunene skal gi et tilbud til alle som er utsatt for vold i nære relasjoner. Krisesenterets lokaler må støtte opp under den hjelpen som skal gis, det vil si et trygt og midlertidig botilbud og råd og veiledning gjennom samtaler (krisesenterloven § 2). Lokalene må tilpasses brukere med ulike behov (§ 3), samtidig som det gir ansatte gode arbeidsforhold. Krisesenteret er et viktig tilbud for innbyggere i kommunen som er utsatt for vold eller trusler om vold i nære relasjoner. Fasiliteter for tiltaket må sikre at en imøtekommer lovkrav og forventninger til både bruker og ansatt miljø

Et nytt samlokalisert senter vil samlet sett løfte kvaliteten på tilbudet ved å gi et godt og helhetlig tilbud til alle. Et nytt bygg vil og bygge opp under det kvalitetsarbeidet som krisesenteret utfører

Rådmannens vurdering

Det vises til Krisesenter Vest IKS sin saksutredning gjengitt ovenfor, hvor de skisserer et behov for et nytt bygg. Det foreslås å jobbe videre med et nybygg som medfører et finansieringsbehov på 90 mill. kroner. Samtidig foreslås det en stor organisatorisk endring gjennom å samlokalisere tjenestene til en lokasjon. Rådmannen ser det i utgangspunktet som positivt med en samlokalisering av tjenestene, blant annet med utgangspunkt i å sikre faglige og økonomiske stordriftsfordeler i samarbeidet om krisesentertjenester. Selve spørsmålet om lokalisering vil bli behandlet når kommunestyret skal ta endelig stilling til prosjektet i egen sak.

Forut en slik omfattende endring i selskapet mener rådmannen at det vil være ønskelig om saksgrunnlaget til eierkommunene også omfatter en evaluering av dagens tilbud til ulike brukergrupper, og bruken av disse. Rådmannen vil også særlig peke på behovet for å sikre et tilfredsstillende tilbud til personer med tilleggsproblematikk. Samtidig kan det også vises til siste årsmelding, hvor det fremkommer ganske store geografiske ulikheter i bruken av overnattingstilbudene til Krisesenter Vest. Blant annet disse problemstillingene bør belyses for eierkommunene i forbindelse med beslutningen om samlokalisering og bygging av nytt krisesenter.

Samtidig vil økonomi være viktig i den endelige saken om å beslutte bygging av det nye krisesenteret. De foreliggende skissene tilsier at bygget vil gi en merkostnad for eierkommunene også når det tas hensyn til innsparings- og effektiviseringsgevinstene som er skissert. Det er positivt at det jobbes for å få inkludert krisesenterbygg i Husbankens støtteordningen, men per i dag er dette altså ikke omfattet i ordningen, og det vil være naturlig å legge dette til grunn i vurderingene. Merkostnadene slik de er skissert i saksutredningen til Krisesenter vest IKS vil med dagens regelverk gi merkostnad på 24-31 prosent (i alternativet med 2 prosent rente). Karmøy kommune, som største eier, betaler i dag om lag 2,5 mill. kroner til Krisesenter vest IKS. Også dersom krisesenterbygg tas inn i støtteordningene til Husbanken, vil det medføre en kostnadsøkning på 8-12 prosent (i alternativet med 2 prosent rente).

Rådmannen anbefaler at kommunestyret ber Krisesenter vest IKS vektlegge muligheter for kostnadsreduksjoner i det videre arbeidet med prosjekt, enten ved å redusere kostnader i bygget eller å se på mulighetene for større effektiviseringsgevinster ved samlokalisering. Det foreslås derfor å ta inn et eget punkt 3, i tillegg til punkt 1 og 2 som tilsvarer forslaget fra Krisesenter Vest IKS, hvor det tas inn som et mål at kostnadene til eierkommunene ikke skal øke.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen tar Krisesenter vest IKS sin saksutredning til orientering, og anbefaler at selskapet får

anledning til å arbeide videre med prosjektet og imøteser en ny sak for endelig behandling i eierkommunene.

Det foreslås å gjøre et vedtak hvor det tas inn to tilleggspunkter utover det som er forslaget fra Krisesenter vest IKS. Punkt 1 og punkt 2 er likelydende som selskapets forslag. Det foreslås i tillegg å ta inn et punkt 3 i vedtaket som gjelder ønske om at eierkommunene i større grad får belyst og evaluert selskapets tilbud til ulike brukergrupper, og bruken av disse. I tillegg foreslås det et punkt 4 om at selskapet jobber videre med prosjektet for å unngå en kostnadsøkning for eierkommunene ved den nye løsningen.

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.

[Lov om kommunale krisesentertilbud](#)

[Forskrift om fysisk sikkerhet i krisesentertilbudet](#)

Vedlegg:

skisse med kostnad 8 tallsbygg

Det runde forslaget 2 kostnadsoverslag

ÅRSMELDING 2020