



Innkalling

Utvalg:	Kommunestyret
Møtested:	Kommunestyresalen
Dato:	07.02.2022
Tid:	Kl. 16:30

Forfall med kortfattet begrunnelse og eventuelle habilitetsspørsmål meldes snarest til møtesekretær på valg@karmoy.kommune.no eller på telefon 52 85 74 21 / 19 / 22. Varamedlemmer møter kun etter nærmere avtale med sekretariatet.

Orientering kl. 16:30: Barnevern-/oppvekstreformen v/ Jakob Bråtå, barnevernleder.

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel
001/22	Årsmelding 2021 - Eldrerådet
002/22	Årsmelding 2021 - råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne
003/22	Politiske verv 2019-2023 - Nyvalg Fremskrittspartiet
004/22	Kulturskoleplan 2022 -2032
005/22	Endring i selskapsavtalen for Kriesenter vest IKS
006/22	Kriesenter Vest IKS - bygging av nytt samlokalisert bygg
007/22	Kommunal garanti - rehabilitering av kunstgressbane - Ferkingstad idrettslag
008/22	Utreiing av helsekonsekvensar frå miljøfaktorer på Husøy - Helsekonsekvensutreiing
009/22	Innbyggerforslag - krav om forsvarlig saksbehandling - Fjord Motorpark
010/22	Prosjektmandat for forvaltningsrevisjon om Karmsund Havn IKS og kommunale havner og kaianlegg og søknad om tilleggsbevilgning - ny sak til kommunestyret
011/22	Endelig avgjørelse på stopp av planinitiativ - Stongsvingen 15
012/22	Gnr. 64, bnr. 1453 - Midlertidig forbud mot tiltak - Rusnesvegen
013/22	Plan 3049 - sluttbehandling - Bygnes hageby - detaljregulering - 102/26 mfl.
014/22	Plan 4089 - sluttbehandling - Ny landfallstunnel Statpipe Kalstø - Detaljregulering
015/22	Plan 5079-3 - sluttbehandling - Spannadal - endring vedr. arealbruk og BRA - detaljregulering
016/22	Plan 5104 - Sluttbehandling - Varaneset fiskekai - detaljregulering - gnr 106/85

017/22 Samlesak for referatsaker
018/22 Samlesak for spørsmål

Karmøy, 26.01.2022

Jarle Nilsen
Ordfører



Saksbehandler: Elin Vikene

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
001/22	Eldrerådet	18.01.2022
001/22	Kommunestyret	07.02.2022

Årsmelding 2021 - Eldrerådet

Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre tar vedlagte årsmelding for 2021 for eldrerådet i Karmøy til orientering.

Eldrerådet 18.01.2022:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

ELD- 001/22 Vedtak:

Karmøy kommunestyre tar vedlagte årsmelding for 2021 for eldrerådet i Karmøy til orientering.

ÅRSMELDING ELDRERÅDET 2021

Medlemmer i eldrerådet i Karmøy kommune 2019 – 2023:

Nils Oddvar Reiersen, leder
Olaug Stava Farbu (Sp), nestleder
Ole Ravnsnæs (FrP)
Inger Anne Vikre (KL)
Turid Tveit
Harald Skorpe
Else Marie Steinkopf Hjelmås

Varamedlemmer:

Bjørn Harald Johansen (Ap)
Björg Spångberg
Per A. Bjelland
Hild Reidun Johannessen (Ap)

Rådets sekretariat:

Formannskapskontoret er sekretariat for eldrerådet og Elin Vikene møtte som sekretær.

Antall møter, saksantall og møtested:

Eldrerådet hadde 6 ordinære møter i 2021 og det ble behandlet 32 saker. Møtested var rådhuset unntatt møtene den 19.01. og 09.03. som ble avviklet digitalt på Teams. Oppsatt møte 27.04. ble avlyst på grunn av få/manglende saker.

Oversikt over hvilke instanser som har sendt rådet saker:

Saker til eldrerådet kom stort sett fra administrasjonen i helse- og omsorgsetaten og noen få fra oppvekst- og kulturetaten. Eldrerådets møter ble lagt til dagtid, kl. 10.00, dagen før møtene i hovedutvalg helse og omsorg. Dette for å få uttale seg i tide til å kunne få innflytelse i den videre politiske behandling av sakene. Eldrerådets uttalelser/vedtak følger sakene videre i den politiske behandlingen.

Teknisk etat sender reguleringsplaner/reguleringsendringer til leder slik at eldrerådet har mulighet for å uttale seg.

På enkelte møter har administrasjonen orientert om aktuelle tema:

19.01.2021:

Kommunalsjef Nora Olsen-Sund orienterte om sak 1/21 Budsjett 2021 – helse og omsorgsetaten.

09.03.2021:

Kommunalsjef Nora Olsen-Sund orienterte og svarte på spørsmål om Leve hele livet og sak 7/21 Nye VTA-plasser – økonomiske konsekvenser.

Idrettskonsulent/rådgiver Øyvind Flatebø orienterte og svarte på spørsmål om sak 10/21 Temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2021 - 2024.

25.05.2021:

Rådgiver Arve Ubøe Rohde orienterte og svarte på spørsmål om velferdsteknologi.

Kommunalsjef Nora Olsen-Sund orienterte og svarte på spørsmål om helsefellesskap.

24.08.2021:

Leder av bestillerkontoret, Torunn Ellingsen orienterte og svarte på spørsmål om egenbetaling for hjemmetjenester og hva som inngår i hjemmetjenester/»hjemmehjelp».

28.09.2021:

Rådgiver Tove Rosseland orienterte og svarte på spørsmål om avvik i helse- og omsorgsetaten.

Rådgiver Anine Kongshavn orienterte om retningslinjer for tildeling av tilskudd til virksomhet for eldre.

30.11.2021:

Leder av plan og strategi Vigleik Winje orienterte om kommuneplanens samfunnsdel og svarte på spørsmål og opplyste om høringsfrist.

Saker/spørsmål/henvendelser eldrerådet har tatt opp på eget initiativ:

19.01.2021:

-Det ble stilt spørsmål om Karmøy kommune er orientert om hvordan eldres fysiske og psykiske helse er og viste til at i Stavanger kommune får alle over 70 besøk fra kommunen bl.a. av ergoterapeut. Dette for å sjekke ut helsetilstanden og om det lar seg gjøre å bo lenge i boligen eventuelt hvilke grep som må gjøres. Eldrerådet ønsker orientering fra saksbehandler for Leve hele livet i Karmøy.

- Eldrerådet ønsker orientering om kommunens Frisklivssentral ved leder Henrik Lindtner i et senere møte.

09.03.2021:

Eldrerådet ønsker orientering og/eller sak om følgende tema i de kommende møtene:

- Helsefellesskap
- Demensplan
- Rekruttering av fastleger
- Avvik på sykehjem
- Egenbetaling av hjemmetjenester og hva inngår i hjemmetjenestene

24.08.2021:

Eldrerådet uttalte følgende til sak 17/21 Kommunale torg og plasser – utleieregulativ:

Eldrerådet støtter rådmannens forslag om å regulere bruk av det offentlige rom. Men torghandel er med å skape liv i byer og tettsteder. Eldrerådet er derfor i mot å legge leie på torghandel for standplass som foregår i mindre målestokk/sporadisk.

Eldrerådet nominerer paraalpinutøver på sitteski, Jesper Saltvik Pedersen fra Karmøy til Rogaland fylkeskommunes Bragdpris 2021, for sin innsats innen idretten.

28.09.2021:

Eldrerådet uttalte følgende til sak 020/21 Oppjustering av driftsavtaler for fysioterapi:

Eldrerådet støtter kommunalsjefens forslag til vedtak, men vil be om at det blir tatt høyde for å utvide fysioterapidekningen i Karmøy på grunn av en for lav dekning. Dekningen bør være minst det nivået som er på landsnivået.

28.09.2021:

Eldrerådet ønsker en gjennomgang i neste møte av regnskapet for helse og omsorg.

30.11.2021:

Eldrerådet uttalte følgende til sak 25/21 Opphør av avtale om matombringning:

Eldrerådet tar saken til orientering. Men vil be om at administrasjonen fortsetter å arbeide med saken med sikte på å få til en løsning for de eldre som er prioriterte på grunn av fare for underernæring.

Eldrerådet uttalte følgende til sak 26/21 Handlingsplan mot vold i nære relasjoner 2021 – 2026:

Eldrerådet tar den reviderte handlingsplanen mot vold i nære relasjoner til orientering og støtter de prioriterte satsingsområdene som skal prioriteres.

Eldrerådet uttalte følgende til sak 27/21 Brukerundersøkelse 2021 - Fysio- og ergoterapitjenesten:

Eldrerådet tar brukerundersøkelsen til orientering. Eldrerådet oppfordrer kommunen til ikke bare å ta saken til etterretning, men vurderer om de områder med svakere "karakterer" (f.eks. "Informasjon: 4,7" + "Resultat for bruker: 4,8" bør gjøres noe med.

Eldrerådet uttalte følgende til sak 28/21 Bruker- og pårørendeundersøkelse 2021 - Personer med utviklingshemming:

Eldrerådet tar undersøkelsen til orientering. Det er fint at tjenestene blir kvalitetssikret med slike undersøkelser.

Eldrerådets budsjettinnspill 2022, 24.08.2021

Eldrerådet i Karmøy ber om at følgende prioriteres i budsjett 2022:

1. Det må avsettes midler til å implementere den store eldrereformen som bygger på Stortingsmelding nr 15: Leve hele livet.
2. Kommunestyret har besluttet utredning av en mulig telebuss/ringebuss-ordning for eldre på institusjoner og deres pårørende. Eldrerådet ber derfor om at det settes av penger i budsjettet til dette prosjekt, eventuelt etablering av en prøveperiode.
3. Det må arbeides for å realisere de planlagte omsorgsboligene på Spanne.
4. Styrke fysioterapitilbudet på institusjonene.
5. Det må opprettes varmtvannsbasseng som holder 34 grader for opptrening.

Eldredagen 1. oktober:

Eldredagen ble ikke markert på grunn av koronapandemien.

Tilskudd til virksomhet for eldre:

Tilskuddsordningen er overført til oppvekst- og kulturetaten fra 2017 og har samme søknadsfrist som bl.a. driftstilskudd til frivillige lag og organisasjoner. Søknadsfrist for de som søker tilskudd til virksomhet for eldre er fra 2017 endret fra 1. november til 1. mars. Hovedutvalg oppvekst og kultur behandler/innvilger tilskuddene og eldrerådet får saken til uttalelse i forkant.

Kurs/konferanser/møter:

Leder har deltatt i flere møter og konferanser på Teams mm.

Vurdering av eldrerådets påvirkningskraft:

Eldrerådets uttalelser fremlegges i hovedutvalg helse og omsorgs møter og eventuelt andre utvalg en sak skal behandles i og følger med i den videre saksgangen. Eldrerådet har talerett i kommunestyret i saker som er på saklisten i det aktuelle møtet. Eldrerådets sakspapirer og møteprotokollene legges ut på kommunens nettsider.

Eldrerådets leder har blitt invitert sammen med hovedutvalg helse og omsorg i forbindelse med arbeidsmøter og budsjettmøter.

Eldrerådet har en representant med vararepresentant i Den kulturelle spaserstokken. Den 03.12.2019 ble varamedlem Per A. Bjelland valgt som representant med medlem Turid Tveit som vararepresentant.

Leder Nils O. Reiersen og nestleder Olaug Stava Farbu representerer eldrerådet i tverretattlig arbeidsgruppe for «Leve hele livet».

Leder får tilsendt reguleringsplaner og leder/eldrerådet har mulighet for å komme med uttalelser.

Eldrerådets innspill til budsjett behandles i første møte etter sommerferien og sendes rådmann, budsjettsjef, hovedutvalg helse og omsorg og legges på kommunens nettside under budsjett sammen med andre innspill og budsjettartikler mm.

På bakgrunn av ovennevnte vurderes det slik at eldrerådet har reell påvirkningskraft.



Saksbehandler: Elin Vikene

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
001/22	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	18.01.2022
002/22	Kommunestyret	07.02.2022

Årsmelding 2021 - råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne

Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre tar vedlagte årsmelding 2021 for råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne i Karmøy til orientering.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 18.01.2022:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

RFM- 001/22 Vedtak:

Karmøy kommunestyre tar vedlagte årsmelding 2021 for råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne i Karmøy til orientering.

ÅRSMELDING RÅD FOR MENNESKER MED NEDSATT FUNKSJONSEVNE 2021

Medlemmer i råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 2019 - 2023:

Kjell Inge Bringedal (NHF), leder

Aina Budal (Ap), nestleder

Bente Tjøsvoll (FrP)

Johnny Stangeland (KrF)

Eivind Nordbø (H)

Elena Daniela Trifan (Blindeforbundet)

Lars Gunnar Oma (NFU)

Varamedlemmer:

Tove M. Knutsen (H)

Nina Lønning Førland (SV)

Maria Fagerland (Ap)

Stein Kåre Mannes (KL)

Stein B. Tangen (BIO)

Arne Olav Hope (SAFO)

Barbro Helgesen (ADHD)

Karin Husebø (BIO)

Rådets sekretariat

Formannskapskontoret er sekretariat for rådet og Elin Vikene møtte som sekretær.

Antall møter og saker

Rådet hadde 7 møter og det ble behandlet 34 saker i tillegg til saker som ble tatt opp på eget initiativ.

Møtene ble avholdt på rådhuset med unntak av møtene den 19.01., 09.03. og 27.04. som ble avholdt digitalt på Teams.

Oversikt over hvilke instanser som har sendt rådet saker

Saker til råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne bør komme fra administrasjonen i alle etatene, men sakene kommer stort sett fra helse- og omsorgsetaten og noen få fra oppvekst og kultur og teknisk. Rådets møter ble derfor lagt til kvelden før møtene i hovedutvalg helse og omsorg for å få flest mulig saker til behandling og å kunne uttale seg i tide. Rådets saksprotokoller/uttalelser følger sakene til eventuell videre politisk behandling.

Teknisk etat sender reguleringsplaner/reguleringsendringer til leder slik at leder/rådet har mulighet for å uttale seg.

På enkelte møter har administrasjonen eller andre orientert om aktuelle tema:

19.01.2021:

Innledningsvis orienterte avd.sjef omsorg Bodhild Eriksen om status for korttidsplasser, langtidsplasser, dagplasser og aktivitetstilbud for funksjonshemmede i forhold til koronapandemi og om hva som har vært nedstengt/ redusert og startet opp igjen.

09.03.2021:

- Kommunalsjef Nora Olsen-Sund svarte på spørsmål og orienterte om Leve hele livet og sak 7/21 Nye VTA-plasser - Økonomiske konsekvenser.
- Idrettskonsulent/rådgiver Øyvind Flatebø og svarte på spørsmål om sak 9/21 Temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024.

27.04.2021 orienteringer og svarte på spørsmål om:

- BPA-ordningen/betaling v/kommunalsjef Nora Olsen-Sund
- Endringer i valgloven v/rådgiver politisk sekretariat Lene Yvonne Kvilhaug
- Status nye Stangaland skole v/byggeleder Torstein Daniel Larsen

25.05.2021:

- Michael Gräfe, sektorsjef driftsavdelingen orienterte om universell utforming ved uteområder i Karmøy og svarte på spørsmål.
- Personlrådgiver Turid Sønstabø orienterte og svarte på spørsmål til sak 18/ 21 Aldersgrense for ansatte.

24.08.2021:

Seniorprosjektleder Tor-Einar Sandvik orienterte om status for byggingen av 6 omsorgsboliger (Solheimtunet) i Skudeneshavn og svarte på spørsmål.

30.11.2021:

Leder by- og samfunnsutvikling Vigleik Winje orienterte om kommuneplanens samfunnsdel og svarte på spørsmål.

Saker/spørsmål/henvendelser rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne har tatt opp på eget initiativ:

19.01.2021 uttalte rådet til sak 6/21 Leve hele livet i Karmøy (2021-2023) som tilleggspunkt 4:

4. Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne viser til prosjektet Livsglede i sykehjem og anbefaler at det også legges til rette for å få levende bygder på tvers av generasjoner bl.a. ved å invitere eldre til skolene for historieformidling.

Rådet ynskjer i samarbeid med kommunen å setje eit sterkare fokus på historia vår. Eldre dør og ein registrerer at yngre går glipp av livserfaring, historie, sagn og soger, fordi menneske no møtes skjeldnare. Det er viktig at slikt blir videreførd imellom generasjonar, dette er enda viktigare no i ein pandemi. I ein situasjon kor dei eldre ikkje møter yngre pga. restriksjonar, blir det enda synlegare kva ein går glipp av. Verdifull tid imellom unge og eldre, historieformidling, relasjonar imellom generasjonar. Kor kjem ein frå, kven er ein.? Psykisk helse for alle generasjonar i Karmøy.

Ein pandemi er øydeleggjande på mange måtar, eit nettbrett kan aldri erstatte relasjonen imellom ung og eldre, historia fortalt i ekthet. Ei lita velforening på Sandhåland har saman med Skudenenes seniornett, starta eit prosjekt kor forskjellige historie tema har blitt og vil bli belyst. Ein knytter opp lokal befolkninga til temaer som: tidleg busettjing, jordbruk og fauna på vestsida, fiske, utvandringa til Amerika, krigens dagar, Alaskafiskere osv. Modellen kor bygdas historie blir gjort levande i form av bilder, fortellingar fortalt av gjenlevande, samler fulle hus på bedehuset i bygda. Dette er med på å skape levende bygder.

Rådet vil be hovedutvala for oppvekst og kultur samt helse og omsorg om å ta initiativ til at historia blir videreført. Der kan være mange måtar å gjere dette på, kom gjerne med innspel og forslag i dette viktige arbeidet.

09.03.2021 uttalte rådet til sak 8/21 Reiselivsplan 2021-2024 som tilleggspunkt 4:

4. Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne savner fokus på universell utforming i planen. Rådet ønsker en oppstilling av hvilke attraksjoner som er tilgjengelig for personer med forskjellige funksjonsnedsettelse for å gjøre kommunen mer attraktiv for fastboende og turister.

09.03.2021 uttalte rådet til sak 9/ 21 Temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024 som tilleggspunkt 2:

2. Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne poengterer viktigheten av tilrettelegging innen idrett og fysisk aktivitet. Samt universell utforming av eksisterende anlegg og nybygg i Karmøy kommune.

09.03.2021:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne ønsker informasjon i kommende møter om:

1. Hvordan ser Karmøy kommune på BPA-ordning og egenbetaling?
2. Hvor mange søknader om BPA blir innvilget og hvor mange blir avslått?
3. Egenandel transport til/fra dag-/aktivitetssenter
4. Informasjon om endringer i Valgloven.

27.04.2021 uttalte rådet til sak 11/21 Samlokalisering av jordmortjenesten som tilleggsforslag:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne vil at dersom sentralisering gjennomføres at sårbare grupper oppsøkes eventuelt at jordmor disponerer kontor ved de tidligere oppmøtestedene.

27.04.2021:

Kostnaden for transport til/fra dagaktivitetstilbud for funksjonshemmede bør ikke harmoniseres med prisen som eldre betaler. Politikerne i råd for mennesker med nedsatt funksjonshemmede bes om å ta dette opp i sine partigrupper.

25.05.2021:

Eigenandel ved kjøring av utviklingshemma 25.05.2021:

Kommunestyret i Karmøy gjorde 21.september 2020 følgende vedtak: «- det jobbes for at gruppene (eldre og utviklingshemmede) harmoniseres i løpet av en treårsperiode med start i 2021» Dette førte til at satsen for utviklingshemma auka frå kr 41 i 2020 til kr 57 i 2021 og for eldre kr 90 til 95 tur/retur dagavdeling. Aukinga held fram dei neste to åra, slik at satsen for utviklingshemma blir kr 95, same sats som dei eldre betalar tur/retur dagtilbod. Prisen vil bli om lag 1900 kroner per måned om to år med prisane i dag, meir enn det doble ein del av dei utviklingshemma får i betaling per måned for å arbeida på Solstein, til dømes. Eit busskort i dag kostar kr 300 for ein måned. Enkelte av dei utviklingshemma kan ta buss, og betaler då kr 300 i månaden for å koma seg til/frå arbeid .

Kvifor ikkje harmonisera eigenandel for taxi mot det dei må betala for å ta buss? Vi meiner at det er feil å harmonisera betaling for eldre og utviklingshemma. Utviklingshemma dreg til arbeidsplassen 4 eller 5 dagar i veka og må betala denne høge eigenandelen eit heilt yrkesliv. Dei eldre har sluppe å gjera dette i eit langt yrkesliv og det er vel ikkje vanleg at dei dreg på dagsenter så mange dagar i veka heile året

Forslag: Stopp harmoniseringa av eigenandelane mellom eldre og utviklingshemma og gå tilbake til satsane i 2020. Oversendt gruppelederne.

24.08.2021:

-Rådet spurte om hvordan Stortingvalget oppleves i forhold til stemmesteder og lokaler.

Sekretær orienterte om steder for forhåndsstemming, hjemmestemming, stemmesteder på valgdagen og for personer i karantene eller i isolasjon.

-Rådet ønsker orientering i et kommende møte fra ergoterapitjenesten v/syns- og hørselskontaktene Hilde Frydvang og Eli S. Severinsen.

28.09.2021 uttalte rådet til sak 023/21 Oppjustering av driftsavtaler for fysioterapi:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter kommunalsjefens forslag til vedtak og eldrerådets vedtak. Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne poengterer viktigheten av universell utforming av lokalitetene knyttet til fysioterapi.

28.09.2021 uttalte rådet til sak 24/21 Nytt kulturhus på Karmøy Konseptvalg som tilleggssforslag:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne viser til plan for universell utforming vedtatt i 2019 og ber om at denne brukes aktivt i planarbeidet.

28.09.2021 uttalte rådet til sak 25/21 Rullering av handlingsprogrammet Temaplan for idrett og fysisk

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne poengterer at idretten må være tilgjengelig for alle uavhengig av funksjonsnivå.

28.09.2021:

- Ett enstemmig råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne vedtok i møte 24.08. at de ønsket å nominere paraalpinutøver Jesper Saltvik Pedersen til Rogaland fylkeskommunes Bragdpris 2021. Nordbø utarbeidet en skriftlig begrunnelse som rådet godkjente i dagens møte. Sekretær fylte ut søknadsskjema for nominasjon til fylkeskommunen.

- Trifan orienterte om at saken med egenbetaling for BPA følges opp videre og viste til at dette også ble tatt opp på helgens landsmøte i Blindeforbundet.

- Trifan viste til dagens digitale felleskurs/forelesning i CRPD, FN-konvensjonen og spurte om det er en CRPD-koordinator i kommunen.

30.11.2021 uttalte rådet til sak 028/21 Bruker- og pårørendeundersøkelse 2021 - Personer med utviklingshemming:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne ser positivt på den undersøkelsen som har vært og ønsker jevnlig undersøkelser.

30.11.2021 uttalte rådet til sak 29/21 Brukerundersøkelse 2021 - Fysio- og ergoterapitjenesten:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne poengterer viktigheten av universell utforming av fysioterapeutenes lokaler.

30.11.2021 uttalte rådet/støttet eldrerådets uttalelse til sak 30/21 Opphør av avtale om matombringing:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne tar saken til orientering. Men vil be om at administrasjonen fortsetter å arbeide med saken med sikte på å få til en løsning for de eldre som er prioriterte på grunn av fare for underernæring.

30.11.2021 uttalte rådet til sak 31/21 Handlingsplan mot vold i nære relasjoner 2021 – 2026 som tilleggspunkt 2:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne ønsker også at det blir fokus på bakenforliggende tilstander/ukjent diagnose.

30.11.2021:

Leder oppfordret til at rådsmedlemmene deltok på folkemøtene og at rådet kommer med en høringssuttalelse til kommuneplanens samfunnsdel.

30.11.2021:

Det er generelt et problem med hjelpemidler i skolen for barn med spesielle behov og lurer på hvordan dette ligger an i Karmøyskolen. Rådet ønsker orientering i et kommende møte.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevnes budsjettinnspill 2021, 01.09.2020:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne anbefalte at følgende ble prioritert i budsjett 2022:

- Settes av midler til å drifte terapibasseng som holder 34 grader - leie av revmatismesykehuset
- Fjerne egenandel på BPA-ordning
- Egenandel for transport til og fra jobb/dagaktivitet tilbake til 2020-nivå
- Få ferdigstilt universelt utformet sti til Bukkøy.

Befaringer og studieturer gjennomført i 2021:

Ingen fellesbefaringer i 2021 på grunn av den pågående korona epidemien.

Deltakelse på kurs, konferanser eller arbeidsgrupper mm:

Leder og nestleder er involverte i flere arbeidsgrupper. 28.09.2021 deltok fire av rådsmedlemmene seg på rådhuset og deltok på digital konferanse om CRPD, FN-konvensjonen.

Vurdering av rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevnes påvirkningskraft:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne har god anledning til å ta opp saker på eget initiativ og til å stille spørsmål til administrasjonen. Rådets møteprotokoller legges ut på kommunens nettsider. Leder får tilsendt reguleringsplaner. Rådets leder blir invitert sammen med hovedutvalg helse og omsorg i forbindelse med arbeidsmøter og budsjettmøte.

Årsmeldingen behandles som egen sak i kommunestyret.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne innsjutt til budsjett behandles i første møte etter sommerferien og sendes rådmann, budsjettssjef, hovedutvalg helse og omsorg og legges på kommunens nettside under budsjett sammen med andre innsjutt og budsjettartikler mm.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne har opprettet følgende faste representanter til diverse brukerutvalg mm:

Fast brukerrepresentant: Kjell Inge Bringedal, leder

Vararepresentant: Aina Budal, nestleder

På bakgrunn av ovennevnte vurderes det slik at råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne har reell påvirkningskraft.



Saksbehandler: Lene Yvonne Kvilhaug

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
003/22	Kommunestyret	07.02.2022

Politiske verv 2019-2023 - Nyvalg Fremskrittspartiet

Forslag til vedtak:

1. Fremskrittspartiets 1. varamedlem Per Inge Sjurseth rykker opp på fast plass i kommunestyret, og varamedlemmene på plassene etter ham rykker én plass opp.
2. Valgstyret foretar nytt valgoppgjør for å supplere varamedlemslisten for Fremskrittspartiet til kommunestyret.
3. _____ velges som nytt første varamedlem i formannskapet/
klagenemnda/valgstyret.
4. _____ velges som nytt medlem i hovedutvalg administrasjon.
5. _____ velges som leder av hovedutvalg administrasjon.
6. _____ velges som nytt første varamedlem i hovedutvalg helse og omsorg.
7. _____ velges som vara til Fylkesmøtet KS for Fremskrittspartiet.
8. _____ velges som Karmøy kommunes representant til representantskapet i
Haugaland Kontrollutvalgssekretariat IKS

Saksutredning

Einar Roald Endresen gikk bort 22. desember 2021. Endresen hadde følgende verv i Karmøy kommune:

- Fast kommunestyremedlem
- Fast medlem og leder av hovedutvalg administrasjon
- 1. vara i formannskapet, valgstyret og klagenemnd
- 1. vara i hovedutvalg helse og omsorg
- 3. vara til Fylkesmøtet KS
- Karmøy kommunes utsending til Haugaland IKS kontroll- og utvalgssekretariat

Endresen hadde mange verv som nå må besettes. Det er viktig at man er oppmerksom på reglene rundt kjønnsbalanse, samt varamedlemmer velges til fast medlem, må varamedlemmets verv også erstattes ved nyvalg. Det vil si at det kan være behov for flere vedtakspunkt. Dersom partigruppen er usikker på regelverket kan politisk sekretariat kontaktes.

1. Kommunestyret – nytt fast medlem og nytt valgoppgjør

Av kommuneloven § 7-10 (3) følger det at dersom et medlem trer endelig ut skal varamedlemmer fra samme liste tre inn i deres sted i den nummerordenen varamedlemmene er valgt. Det vil si at første varamedlem rykker automatisk opp til fast plass når et fast medlem trer ut av kommunestyret. For å supplere varamedlemslisten til Fremskrittspartiet til kommunestyret må valgstyret foreta nytt valgoppgjør jf. valgloven § 14-2 (2).

2. Formannskapet, valgstyret og klagenemnd– valg av nytt varamedlem

Formannskapets må velges blant kommunestyrets faste representanter jf. kommuneloven § 5-6(2). Av kommuneloven § 7-10 (4) og § 7-10 (6) følger det at dersom et medlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyret trer endelig ut skal det velges et nytt medlem/varamedlem. Bestemmelsen gjelder således både for formannskapet og øvrige organer. Kommunestyret har gjennom flere valgperioder valgt å sette sammen klagenemnda og valgstyret slik at disse utvalgene er personidentiske med formannskapet. Dette gjelder også for inneværende periode.

Ved nyvalg er det partigruppen selv som foreslår kandidat. Kandidaten skal da tilhøre samme gruppe som den uttredende tilhørte. Kommunestyret selv foretar det formelle valget, såfremt kandidaten oppfyller kriteriene til valgbarhet, samt krav til organets sammensetning.

Det er viktig å merke seg kravet om kjønnsbalanse i § 7-10 (4) siste setning: «Hvis dette vil føre til at ett kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det, hvis det er mulig, velges et nytt medlem fra det underrepresenterte kjønnnet». Unntaksregelen «hvis det er mulig» er imidlertid svært snever, og er i hovedsak tatt inn grunnet kravet om at formannschaftsmedlemmene må være faste kommunestyrerepresentanter.

Formannskapet i Karmøy kommune er valgt etter forholdstallsmodellen jf. kommuneloven §§ 7-5 og 7-6 og organet i sin helhet har derfor ikke 40 prosent kjønnsbalanse. Kravet etter § 7-10 (4) gjelder imidlertid likevel slik at man ved nyvalg må etterstrebe kjønnsbalanse så langt det er mulig.

Av kommuneloven § 7-10 (6) følger det at det ved nyvalg etter 4. ledd rykker det nye medlemmet eller varamedlemmet inn på «den ledige plassen». Hva som menes med «den ledige plassen» er nærmere forklart i Prop.46 L (2017-2018) kap. 14.4. Av nevnte forarbeider følger det at «den ledige plassen» skal tolkes dit hen at nytt medlem eller varamedlem plasseres på den plassen som den uttredende representanten hadde. Det er imidlertid mulig at man omrokerer på varalisten slik at det nyvalgte varamedlemmet likevel havner sist på listen over varamedlemmer. Det er derfor viktig at gruppen selv viser til hvilken plass varamedlemmet skal tre inn i.

3. Hovedutvalg administrasjon – valg av nytt medlem

Det vises til redegjørelsen for valg av varamedlemmer til formannskapet jf. kommuneloven § 7-10 (4) og § 7-10 (6). Organet i sin helhet har kjønnsbalanse, og dette må da også sikres ved nyvalg. Unntaksregelen er her enda snevrere enn for formannskapet. Dette grunnet i at det ikke i disse tilfeller er noe krav om at nytt medlem sitter i kommunestyret. Eksempelvis vil anførsler fra en gruppe om «umulighet» fordi man ikke kan finne en egnet kandidat av vedkommende kjønn, måtte avises jf. Norsk lovkommentar til kommuneloven av 2018 note 351.

Nytt medlem trer inn i «den ledige plassen» jf. kommuneloven § 7-10 (6).

4. Hovedutvalg administrasjon – valg av ny leder

Endresen (FrP) hadde ledervervet i hovedutvalg administrasjon. Av kommuneloven § 7-10 (5) følger det at dersom «leder av et folkevalgt organ trer endelig ut av organet, skal det velges ny leder».

Dersom nestleder velges som leder, må man selvsagt også velge ny nestleder.

5. Helse og omsorg – valg av nytt varamedlem

Se redegjørelse under punkt 2 og 3.

6. Fylkesmøtet KS – vara Fremskrittspartiet

Ved valg til fylkesmøtet i kommunenes sentralforbund (KS) ble Endresen(FrP) valgt som personlig vara for representant Rune Midtun (FrP).

7. Representantskapet i Haugaland kontrollutvalgssekretariat IKS

Endresen (FrP) var Karmøy kommunes representant til representantskapet i Haugaland Kontrollutvalgssekretariat IKS og det må følgelig velges ny representant for dette vervet.



Saksbehandler: Kirsten Jæger Steffensen

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
040/21	Hovedutvalg oppvekst og kultur	08.12.2021
002/22	Karmøy ungdomsråd	18.01.2022
005/22	Eldrerådet	18.01.2022
003/22	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	18.01.2022
006/22	Formannskapet	24.01.2022
004/22	Kommunestyret	07.02.2022

Kulturskoleplan 2022 -2032

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar Kulturskoleplan 2022 - 2032.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg oppvekst og kultur - 08.12.2021 - 040/21

Karmøy kommunestyre vedtar Kulturskoleplan 2022 - 2032.

Vedtak som innstilling fra Karmøy ungdomsråd - 18.01.2022 - 002/22

Et enstemmig ungdomsråd støtter rådmannens innstilling til kulturskoleplanen 2022-2032 med følgende innspill fremsatt av rådet:

- Det bør være flere tilbud med kortere varighet enn 1 år.
- Det bør etterstrebes å bedre samarbeid mellom kulurskolen og musikkorpsene.
- Det bør vurderes å innføre e-sport som aktuelt kulturtilbud i kulturskolen.

Hovedutvalg oppvekst og kultur 08.12.2021:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

HOK- 040/21 Vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar Kulturskoleplan 2022 - 2032.

Eldrerådet 18.01.2022:**Behandling:**

Eldrerådet ser positivt på kulturskoleplanen for tidsrommet 2022 - 2032 og tar planen til orientering. Eldrerådet støtter enstemmig rådmannens innstilling.

ELD- 005/22 Vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar Kulturskoleplan 2022 - 2032.

Karmøy ungdomsråd 18.01.2022:**Behandling:**

Kulturhusleder Kirsten Jæger Steffensen redegjorde for saken og ba om innspill fra ungdomsrådet.

Tho viste til at det bør være flere tilbud med kortere varighet enn 1 år.

Haarr Rogde viste til at det burde være bedre samarbeid mellom kulturskolen og musikkorpsene og at man bør forsøke å få til dette.

Tvedt Sellevold viste til at e-sport kunne vært et aktuelt nytt tilbud i kulturskolen og at dette bør vurderes.

Et enstemmig ungdomsråd støtter rådmannens innstilling til kulturskoleplanen 2022-2032 med innspillene fremsatt av ungdomsrådet.

KUR- 002/22 Vedtak:

Et enstemmig ungdomsråd støtter rådmannens innstilling til kulturskoleplanen 2022-2032 med følgende innspill fremsatt av rådet:

- Det bør være flere tilbud med kortere varighet enn 1 år.
- Det bør etterstrebes å bedre samarbeid mellom kulurskolen og musikkorpsene.
- Det bør vurderes å innføre e-sport som aktuelt kulturtilbud i kulturskolen.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 18.01.2022:**Behandling:**

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter enstemmig rådmannens innstilling.

RFM- 003/22 Vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar Kulturskoleplan 2022 - 2032.

Formannskapet 24.01.2022:**Behandling:**

Det ble vist til følgende punkter i ungdomsrådets vedtak, og at disse følger behandlingen:

- Det bør være flere tilbud med kortere varighet enn 1 år.
- Det bør etterstrebes å bedre samarbeid mellom kulurskolen og musikkorpsene.
- Det bør vurderes å innføre e-sport som aktuelt kulturtilbud i kulturskolen.

Innstillingen med tilleggspunktene fra ungdomsrådets vedtak ble enstemmig vedtatt.

FSK- 006/22 Vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar Kulturskoleplan 2022-2032.

- Det bør være flere tilbud med kortere varighet enn 1 år.
- Det bør etterstrebes å bedre samarbeid mellom kulurskolen og musikkorpsene.
- Det bør vurderes å innføre e-sport som aktuelt kulturtilbud i kulturskolen.

Saksutgreiing

Bakgrunn for saken:

I «Kommunal planstrategi 2020-2023», vedtatt i kommunestyret 02.06.20, er det satt opp at plan for kulturskolen skal utarbeides innen 2021. Planstrategien viser kommunens generelle planbehov innenfor kommunestyreperioden og hvilke planoppgaver kommunen bør igangsette eller videreføre. Planstrategien bidrar til forutsigbarhet slik at kommunestyret kan se sammenhengen mellom forhold som framkommer i de ulike plandokumentene.

Det er dessuten grunn for gjennomgang av kulturskolens framtid uavhengig av kommunens planstrategi. Kunnskapsløftet 2020 (LK20) er en norsk skolereform som omfatter hele grunnopplæringen (grunnskolen, videregående skole og voksenopplæringen) og trådte i kraft i august 2020. Reformen fører til endringer i kommunens skoler når det gjelder innhold, organisasjon og struktur med nye læreplaner, omtalt som fagfornyelsen. Karmøy Kulturskole vil være en del av dette arbeidet.

Saksutredning:

Karmøy kulturskole eies og drives som et lovpålagt tjenestetilbud for barn og ungdom i Karmøy kommune. Strategiplanen belyser innhold, drift og historie med hovedvekt på hva kulturskolen kan være fram mot 2032. Planen er utarbeidet i samarbeid med de ansatte og danner dermed et godt grunnlag for å definere en felles kurs for fremtiden.

Karmøy Kulturskole drives i dag etter de rammer som framkommer i «Forprosjekt Karmøy Kulturskole» vedtatt i kommunestyret i juni 1997, som en 3-årig prøvedrift med oppstart 01.08.97. Det var en direkte videreføring av tidligere Karmøy kommunale musikkskole som startet i 1977.

Forsøksordningen i 1997 ble evaluert og enstemmig omgjort til permanent ordning av kommunestyret 13.06.00 fra og med skoleåret 2000/2001. I 2002 ble kulturskolen overflyttet fra kulturavdeling til skole/opplæring, som en konsekvens

av ny gjeldende lov og allerede innarbeidet praksis i kommunen.

Etter det har det skjedd mye som gir grunnlag for ny behandling. Norsk Kulturskoleråd har utarbeidet manifest og ny rammeplan, Kommunenes Sentralforbund (KS) forventer samskaping og innbyggermedvirkning og Stortinget har vedtatt ny Stortingsmelding St. 18 (2020 – 2021). Alt i alt er det tid for å vurdere skoleeiers forpliktelser for Karmøy Kulturskole for framtiden. Kulturskolen skal, innen tildelt budsjett, tilby det publikum vil ha ut fra de politiske og administrative føringer som gjelder.

Rådmannen mener at Karmøy Kulturskole bør utvikles i tråd med Rammeplan for kulturskolen «Mangfold og fordypning» (2016) og Stortingsmelding 18 (2020-2021) «Oppleve, skape, dele – Kunst og kultur for, med og av barn og unge». Skolen må også utvikles i tråd med kommunens verdigrunnlag, heltidskultur og implementering av FNs bærekraftsmål, slik de beskrives i Karmøy kommunes samfunnsplan.

Kunst og kultur har stor egenverdi. Kulturskolen skal med det som basis være et viktig tilbud til barn og unge for å styrke oppvekst- og bomiljøet i Karmøy. Skolen skal gi opplæring med både bredde-, kjerne- og fordypningstilbud der barn og unge prioriteres, men tilbud kan også gis voksne. Det skal være et desentralisert opplæringstilbud, men enkelte tilbud krever spesialisering og må derfor sentraliseres. Selv om det er et desentralisert tilbud, mener rådmannen at opplæringen skal skje i egne arealer som er tilrettelagt i henhold til fagenes kvalitetskrav med hensyn universell utforming og hms/arbeidsmiljø.

Rådmannen ser på kulturskolen er et ressurscenter for opplæring innen estetiske fag for å bidra med kompetanse for barnehage, grunnskole, Den Kulturelle Skolesekken (DKS) og det frivillige kulturliv. Det er da også naturlig at kulturskolen deltar i interkommunalt samarbeid når det er hensiktsmessig for alle parter.

Rådmannens konklusjon:

Rådmannen mener at Kulturskoleplan 2022 – 2032 belyser innhold, drift og historie med hovedvekt på hva kulturskolen kan være fram mot 2032, og dermed danner et godt grunnlag for Karmøy kulturskoles strategi fremover. Rådmannen anbefaler derfor at kommunestyre vedtar planen slik den foreligger.

Vedlegg:

Strategiplan Kulturskolen 2022-2032

**Saksbehandler:** Siv Elisabeth Røksund Lie**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
003/22	Formannskapet	24.01.2022
005/22	Kommunestyret	07.02.2022

Endring i selskapsavtalen for Kriesesenter vest IKS

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret godkjenner ny selskapsavtale for Kriesesenter vest IKS.

Formannskapet 24.01.2022:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

FSK- 003/22 Vedtak:

Kommunestyret godkjenner ny selskapsavtale for Kriesesenter vest IKS.

Saksutredning

Bakgrunn for saken:

Ullensvang herad, Odda kommune og Jondal kommune ble i 2020 sammenslått til Ullensvang kommune. Revisjon av selskapsavtalen ble behandlet som sak 11 på representantskapsmøte 27.10.20, hvor det ble vedtatt at Ullensvang kommune er en av eierne. Ved endring av deltakere, må det gjennomføres endringer i selskapsavtalen, og samtlige deltakere må godkjenne den nye avtalen.

Brønnøysundregistrene må ha representantskapets godkjenning for at Ullensvang kommune er en av eierne av Kriesesenter vest IKS. Foretaksregisteret ved Brønnøysundregistrene tilbakemelder at det må foreligge protokoller fra kommunestyremøter fra samtlige deltakere for at den nye selskapsavtalen er godkjent.

Eierkommunenes ansvar fordeles forholdsmessig etter kommunenes innbyggertall som andel av totalt innbyggertall i eierkommunene. I gjeldende selskapsavtale datert 01.01.2010, er Karmøy kommunes ansvarsandel 23,52. I forslag til ny selskapsavtale er Karmøy kommunes ansvarsandel satt til 23,51. Foruten endring av eiere, er det ingen øvrige endringer i selskapsavtalen.

Vedlegg:

Endring i selskapsavtalen for Kriesesenter vest IKS

Protokoll rep.møte 2020

Brev vedrørende samordnet registermelding
Krisesenter vest IKS - selskapsavtale gjeldende fra 01.01.2011

**Saksbehandler:** Øystein Hagerup**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
004/22	Eldrerådet	18.01.2022
004/22	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	18.01.2022
003/22	Hovedutvalg oppvekst og kultur	19.01.2022
003/22	Hovedutvalg helse og omsorg	19.01.2022
004/22	Formannskapet	24.01.2022
006/22	Kommunestyret	07.02.2022

Krisesenter Vest IKS - bygging av nytt samlokalisert bygg**Rådmannens forslag til vedtak:**

Krisesenter vest IKS skal gi et helhetlig og trygt døgn- og dagtilbud til alle innbyggere i kommunen uavhengig av kjønn, alder og tilleggsproblematikk innen rus, psykiatri eller funksjonsnedsettelse

1. Karmøy kommune slutter seg til planer for bygging av nytt samlokalisert krisesenter med premisser slik det fremgår av saken. Kommunestyret ber om at det arbeides videre med prosjektet.
2. Kommunestyret ber om at styret for Krisesenter Vest IKS fremmer sak til kommunestyret i de enkelte kommunene innen juni 2022. I dette inngår også anbefaling av lokasjon.
3. Karmøy kommunestyre ber selskapet gjøre en evaluering av dagens tilbud til ulike brukergrupper, og bruken av disse.
4. Karmøy kommunestyre ber selskapet jobbe videre med å se på muligheter for å redusere kostnader, herunder kritisk vurdere romprogram, byggutforming og mulige effektiviseringsgevinster med mål om at totalkostnadene for kommunene ikke økes.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg helse og omsorg - 19.01.2022 - 003/22

Krisesenter vest IKS skal gi et helhetlig og trygt døgn- og dagtilbud til alle innbyggere i kommunen uavhengig av kjønn, alder og tilleggsproblematikk innen rus, psykiatri eller funksjonsnedsettelse

1. Karmøy kommune slutter seg til planer for bygging av nytt samlokalisert krisesenter med premisser slik det fremgår av saken. Kommunestyret ber om at det arbeides videre med prosjektet.
2. Kommunestyret ber om at styret for Krisesenter Vest IKS fremmer sak til kommunestyret i de enkelte kommunene innen juni 2022. I dette inngår også anbefaling av lokasjon.
3. Karmøy kommunestyre ber selskapet gjøre en evaluering av dagens tilbud til ulike brukergrupper, og bruken av disse.
4. Karmøy kommunestyre ber selskapet jobbe videre med å se på muligheter for å redusere kostnader, herunder kritisk vurdere romprogram, byggutforming og mulige

effektiviseringsgevinster med mål om at totalkostnadene for kommunene ikke økes.

Vedtak som innstilling fra Formannskapet - 24.01.2022 - 004/22

Krisesenter vest IKS skal gi et helhetlig og trygt døgn- og dagtilbud til alle innbyggere i kommunen uavhengig av kjønn, alder og tilleggsproblematikk innen rus, psykiatri eller funksjonsnedsettelse

1. Karmøy kommune slutter seg til planer for bygging av nytt samlokalisert krisesenter med premisser slik det fremgår av saken. Kommunestyret ber om at det arbeides videre med prosjektet.
2. Kommunestyret ber om at styret for Krisesenter Vest IKS fremmer sak til kommunestyret i de enkelte kommunene innen juni 2022. I dette inngår også anbefaling av lokasjon.
3. Karmøy kommunestyre ber selskapet gjøre en evaluering av dagens tilbud til ulike brukergrupper, og bruken av disse.
4. Karmøy kommunestyre ber selskapet jobbe videre med å se på muligheter for å redusere kostnader, herunder kritisk vurdere romprogram, byggutforming og mulige effektiviseringsgevinster med mål om at totalkostnadene for kommunene ikke økes.

Eldrerådet 18.01.2022:

Behandling:

Eldrerådet ser nødvendigheten i å beskytte innbyggerne i kommunen når krisene kommer.
Eldrerådet støtter enstemmig rådmannens innstilling.

ELD- 004/22 Vedtak:

Krisesenter vest IKS skal gi et helhetlig og trygt døgn- og dagtilbud til alle innbyggere i kommunen uavhengig av kjønn, alder og tilleggsproblematikk innen rus, psykiatri eller funksjonsnedsettelse

1. Karmøy kommune slutter seg til planer for bygging av nytt samlokalisert krisesenter med premisser slik det fremgår av saken. Kommunestyret ber om at det arbeides videre med prosjektet.
2. Kommunestyret ber om at styret for Krisesenter Vest IKS fremmer sak til kommunestyret i de enkelte kommunene innen juni 2022. I dette inngår også anbefaling av lokasjon.
3. Karmøy kommunestyre ber selskapet gjøre en evaluering av dagens tilbud til ulike brukergrupper, og bruken av disse.
4. Karmøy kommunestyre ber selskapet jobbe videre med å se på muligheter for å redusere kostnader, herunder kritisk vurdere romprogram, byggutforming og mulige effektiviseringsgevinster med mål om at totalkostnadene for kommunene ikke økes.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 18.01.2022:

Behandling:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter enstemmig rådmannens innstilling.

RFM- 004/22 Vedtak:

Krisesenter vest IKS skal gi et helhetlig og trygt døgn- og dagtilbud til alle innbyggere i kommunen uavhengig av kjønn, alder og tilleggsproblematikk innen rus, psykiatri eller funksjonsnedsettelse

1. Karmøy kommune slutter seg til planer for bygging av nytt samlokalisert krisesenter med

premisser slik det fremgår av saken. Kommunestyret ber om at det arbeides videre med prosjektet.

2. Kommunestyret ber om at styret for Kriesenter Vest IKS fremmer sak til kommunestyret i de enkelte kommunene innen juni 2022. I dette inngår også anbefaling av lokasjon.
3. Karmøy kommunestyre ber selskapet gjøre en evaluering av dagens tilbud til ulike brukergrupper, og bruken av disse.
4. Karmøy kommunestyre ber selskapet jobbe videre med å se på muligheter for å redusere kostnader, herunder kritisk vurdere romprogram, byggutforming og mulige effektiviseringsgevinster med mål om at totalkostnadene for kommunene ikke økes.

Hovedutvalg helse og omsorg 19.01.2022:

Behandling:

Innstilling enstemmig vedtatt.

HHO- 003/22 Vedtak:

Kriesenter vest IKS skal gi et helhetlig og trygt døgn- og dagtilbud til alle innbyggere i kommunen uavhengig av kjønn, alder og tilleggsproblematikk innen rus, psykiatri eller funksjonsnedsettelse

1. Karmøy kommune slutter seg til planer for bygging av nytt samlokalisert kriesenter med premisser slik det fremgår av saken. Kommunestyret ber om at det arbeides videre med prosjektet.
2. Kommunestyret ber om at styret for Kriesenter Vest IKS fremmer sak til kommunestyret i de enkelte kommunene innen juni 2022. I dette inngår også anbefaling av lokasjon.
3. Karmøy kommunestyre ber selskapet gjøre en evaluering av dagens tilbud til ulike brukergrupper, og bruken av disse.
4. Karmøy kommunestyre ber selskapet jobbe videre med å se på muligheter for å redusere kostnader, herunder kritisk vurdere romprogram, byggutforming og mulige effektiviseringsgevinster med mål om at totalkostnadene for kommunene ikke økes.

Hovedutvalg oppvekst og kultur 19.01.2022:

Behandling:

Innstillingen med Lindtners tilleggsforslg enstemmig vedtatt.

HOK- 003/22 Vedtak:

Kriesenter vest IKS skal gi et helhetlig og trygt døgn- og dagtilbud til alle innbyggere i kommunen uavhengig av kjønn, alder og tilleggsproblematikk innen rus, psykiatri eller funksjonsnedsettelse

1. Karmøy kommune slutter seg til planer for bygging av nytt samlokalisert kriesenter med premisser slik det fremgår av saken. Kommunestyret ber om at det arbeides videre med prosjektet.
2. Kommunestyret ber om at styret for Kriesenter Vest IKS fremmer sak til kommunestyret i de enkelte kommunene innen juni 2022. I dette inngår også anbefaling av lokasjon.
3. Karmøy kommunestyre ber selskapet gjøre en evaluering av dagens tilbud til ulike brukergrupper, og bruken av disse.
4. Karmøy kommunestyre ber selskapet jobbe videre med å se på muligheter for å redusere kostnader, herunder kritisk vurdere romprogram, byggutforming og mulige effektiviseringsgevinster med mål om at totalkostnadene for kommunene ikke økes.

Hovedutvalg oppvekst og kultur foreslår at det i god tid før behandling av sak om nytt samlokalisert bygg til Kriesesenter Vest IKS, blir Kriesesenter Vest invitert til bred orientering i forkant av et kommunestyremøte.

Formannskapet 24.01.2022:

Behandling:

Thorheim (KL) foreslo at Kriesesenteret orienterer kommunestyret snarest mulig.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

FSK- 004/22 Vedtak:

Kriesesenter vest IKS skal gi et helhetlig og trygt døgn- og dagtilbud til alle innbyggere i kommunen uavhengig av kjønn, alder og tilleggsproblematikk innen rus, psykiatri eller funksjonsnedsettelse

1. Karmøy kommune slutter seg til planer for bygging av nytt samlokalisert kriesesenter med premisser slik det fremgår av saken. Kommunestyret ber om at det arbeides videre med prosjektet.
2. Kommunestyret ber om at styret for Kriesesenter Vest IKS fremmer sak til kommunestyret i de enkelte kommunene innen juni 2022. I dette inngår også anbefaling av lokasjon.
3. Karmøy kommunestyre ber selskapet gjøre en evaluering av dagens tilbud til ulike brukergrupper, og bruken av disse.
4. Karmøy kommunestyre ber selskapet jobbe videre med å se på muligheter for å redusere kostnader, herunder kritisk vurdere romprogram, byggutforming og mulige effektiviseringsgevinster med mål om at totalkostnadene for kommunene ikke økes.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kriesesenter Vest IKS har hatt en prosess knyttet til planlegging av nytt bygg og et samlet tilbud for sin virksomhet. På bakgrunn av de innspillene de har fått i eierskapsmøtene har selskapet nå laget en sak som informerer om status og bakgrunn for behovet. I denne omgang ber selskapet om en politisk forankring i eierkommunene for å kunne arbeide videre med planen, mens de tar sikte på at det kan fremmes en sak om endelig avgjørelse om bygging i juni 2022.

Kriesesenter Vest IKS sin saksutredning

BAKGRUNN FOR SAKEN

Kriesesenter vest IKS ble etablert i 2011 og eies av 16 kommuner og gir et kriesesentertilbud til 179 000 innbyggere. Tilbudet er regulert i Lov om kommunale kriesesentertilbud. Den pålegger alle kommuner å ha et trygt, midlertidig kriesesentertilbud til personer som er utsatt for vold eller trusler om vold i nære relasjoner. Kriesesenteret skal gi et tilbud til alle uavhengig av kjønn, alder, religion, seksualitet, tilleggsproblematikk innen rus og psykiatri eller funksjonsnivå. Det skal bestå av et dag- og døgntilbud.

Kriesesenter vest IKS drifter to avdelinger i henholdsvis Haugesund og på Stord og har 13 årsverk fordelt på 22 ansatte. Det er døgnstilgjengelig bemanning.

Kriesesenter vest IKS fikk mandat av representantskapet i 2018 til å kartlegge behovet for å bygge et nytt samlokalisert kriesesenter. Det er flere brukergrupper som kriesesenter skal gi et tilbud til som ikke

får det pga de fysiske rammene.

Formålet med denne saken er å forankre et vedtak i alle deltakende kommuner om å gå videre i prosessen for bygging av nytt bygg, og å synliggjøre estimerte økonomiske konsekvenser ved dette.

VURDERINGER

Krisesenter vest IKS har bygningsmasse som ikke er bygget for formålet. Det er ordinære eneboliger og ikke egnet til denne type drift som har behov for stor grad av sikkerhet, skjermede enheter for brukere med tilleggsproblematikk, adskilt dagtilbud, trygt og skjermet uteareal. Krisesenter vest eier bygningen i Haugesund og leier et bygg på Stord. Bygningsmassene er til hinder for å sikre etterlevelse av lovkravene i Lov om kommunale krisesentertilbud om å gi et tilbud til alle som er utsatt for vold i nære relasjoner. Vi har ikke mulighet å gi et tilbud til brukere som har tilleggsproblematikk innen funksjonsnedsettelse, rus og eller psykisk lidelse.

Kommunens krisesentertilbud skal også omfatte et trygt botilbud for menn. Dette forutsetter fysisk sikre lokaler og at botilbud for kvinner og menn er fysisk atskilt. Utformingen av krisesentertilbudet til menn må ta høyde for at barn skal ha et helhetlig krisesentertilbud, uavhengig av om de kommer med far eller mor. Tilbudet til menn er i dag i kjelleren. Det er lavt under taket, lite dagslys og lytt. Barna har ikke egnet lekeareal eller et trygt og skjermet uteareal.

Ansatte har ikke garderobe, toalett eller pauserom som oppfyller dagens krav. Det er ikke lydtette rom som ivaretar personvernet på en tilfredsstillende måte i byggene.

BRUKERPERSPSPEKTIVET

Brukerne vil med et nytt samlokalisert senter være sikret en bred faglig tilstedeværelse til enhver tid. Det vil gi brukerne bedre egnede lokaler ift. lydtetthet og privatliv. De vil i en vanskelig livssituasjon få bedre muligheter til å skjerme seg og skape en så normal hverdag som mulig i sine boenheter.

Brukere som av sikkerhetsmessige årsaker ikke kan gå ut får tilgang på et trygt og skjermet uteareal som ivaretar sikkerheten. Barns rettigheter skal ivaretas når de kommer på krisesenter. Et nytt senter tilrettelegger for at barn får mulighet til lek og fysisk utfoldelse ute og inne. Barn har rett og plikt å gå på skole og et nytt senter vil gi muligheter til egnede lokale til skolearbeid, digital undervisning og til besøk av venner.

Et universelt utformet senter med tilpassede enheter til personer med tilleggsproblematikk innen rus, psykisk lidelser og funksjonsnedsettelse vil gi et individuelt tilpasset tilbud som ivaretar deres behov.

Et samlokalisert senter vil gi flere tilgjengelige personalressurser og medfører at en får en større faglig kapasitet til å styrke og etablere desentraliserte tilbud i de øvrige eierkommunene i tillegg til gruppetilbud i dagtilbudet. Det vil videre være økt mulighet for å bistå brukerne med praktiske gjøremål utenfor krisesenteret.

LOKALISERING

Ved valg av lokasjon må det tas hensyn til responstid for nødetater, nærhet til sykehus, legevakt og offentlige hjelpeinstanser, nærhet til offentlig transport, barnehage, skole og butikk. Ut fra kriterier til lokalisering har styret for krisesenteret tilrådd at nytt krisesenter blir plassert i en av kommunene Haugesund, Stord, Sveio, Tysvær, Karmøy. Valg av lokasjon vil få konsekvenser for ansatte. 10 ansatte bor i Sunnhordland og 12 ansatte bor på Haugalandet.

SIKKERHET

Det er krav om at krisesenteret skal være en trygg plass å oppholde seg for voksne og barn. Forskrift om sikkerhet i krisesenter kom i 2017 og konkretiserer kravene til fysisk sikkerhet i

krisesenter tilbudet. Både ansatte og brukere skal sikrest gjennom forskriften. Med fysisk sikkerhet i krisesenter tilbudet menes tiltak som forhindrer eller forsinker uvedkommende å ta seg inn i bygget. For å lykkes med å hindre inntrenger til å nå inn til brukere må de fysiske sikringstiltakene være større enn responstiden til nødetater. For å ivareta anonymiteten må dagtilbudet være fysisk adskilt fra døgntilbudet

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

En samlokasjon vil gi en god driftskonsekvens. Ved å samlokalisere tilbudet vil man utnyttet ressursene både i forhold til økonomi, personell og fagkompetanse på en mer hensiktsmessig måte. Beregningen viser de økonomiske konsekvensene med og uten Husbankfinansiering. Pr i dag faller krisesenteret utenfor Husbankens ordning om støtte til boligsosialt arbeid, men det skal fremover arbeides for at krisesenterbygg bli inkludert i Husbanken sine tilskuddsordninger tilsvarende andre kommunale døgnbaserte institusjoner/omsorgsboliger

Beregning for nytt krisesenterbygg

Lånebehov = kr 90 mill minus kr 5 mill for dagens bygg. Dette gir et lånebehov på kr 85 mill.

Låneforutsetning = Husbanklån over 30 år og lav rente (dagens rente er 0,83 %). Dette gir:

Dagens betalinger fra kommunene: Budsjettet for 2021 er på kr 10 912 446

Selv om dette er et større bygg enn dagens todelte løsning så legger vi inn forutsetning om at vi likevel ikke får økning i driftsutgiftene, men heller en liten innsparing i tråd med tabellene nedenfor.

Lånebehov kr 85 mill.	Rentesats 1 %		Rentesats 2 %		Rentesats 3 %	
	Annuitetslån	Lineært lån	Annuitetslån	Lineært lån	Annuitetslån	Lineært lån
Lånekostnad	kr 3 300 000	kr 3 700 000	kr 3 800 000	kr 4 550 000	kr 4 350 000	kr 5 400 000
Innsparing lønn 1,5 årsverk	kr -1 020 000	kr -1 020 000	kr -1 020 000	kr -1 020 000	kr -1 020 000	kr -1 020 000
Innsparing husleie Ductu Haugesund	kr -52 500	kr -52 500	kr -52 500	kr -52 500	kr -52 500	kr -52 500
Innsparing andre husleier (Slaktehuset mv)	kr -12 500	kr -12 500	kr -12 500	kr -12 500	kr -12 500	kr -12 500
Innsparing husleie Stord	kr -128 400	kr -128 400	kr -128 400	kr -128 400	kr -128 400	kr -128 400
Netto merkostnad	kr 2 086 600	kr 2 486 600	kr 2 586 600	kr 3 336 600	kr 3 136 600	kr 4 186 600
Netto merkostnad i % fra dagens betaling:	19 %	23 %	24 %	31 %	29 %	38 %

Tar vi hensyn til at Husbanken kanskje gir tilskudd til bygget, så får vi følgende forutsetninger:

Husbanken gir inntil 45 % tilskudd til omsorgsboliger begrenset til kr 1.509.000 per plass.

<https://www.husbanken.no/kommune/lan-og-tilskudd/investeringstilskudd/>

"Best case" med 45 % tilskudd gir et lånebehov på kr 85 mill x (100 % - 45 %) som gir avrundet kr 47 millioner. Legger vi dette inn i samme tabell så får vi følgende:

Lånebehov kr 47 mill.	Rentesats 1 %		Rentesats 2 %		Rentesats 3 %	
	Annuitetslån	Lineært lån	Annuitetslån	Lineært lån	Annuitetslån	Lineært lån
Lånekostnad	kr 1 850 000	kr 2 050 000	kr 2 100 000	kr 2 500 000	kr 2 400 000	kr 3 000 000
Innsparing lønn 1,5 årsverk	kr -1 020 000	kr -1 020 000	kr -1 020 000	kr -1 020 000	kr -1 020 000	kr -1 020 000
Innsparing husleie Ductu Haugesund	kr -52 500	kr -52 500	kr -52 500	kr -52 500	kr -52 500	kr -52 500
Innsparing andre husleier (Slaktehuset mv)	kr -12 500	kr -12 500	kr -12 500	kr -12 500	kr -12 500	kr -12 500
Innsparing husleie Stord	kr -128 400	kr -128 400	kr -128 400	kr -128 400	kr -128 400	kr -128 400
Netto merkostnad	kr 636 600	kr 836 600	kr 886 600	kr 1 286 600	kr 1 186 600	kr 1 786 600
Netto merkostnad i % fra dagens betaling:	6 %	8 %	8 %	12 %	11 %	16 %

Denne beregningen krever 25 plasser. Har vi mindre så må vi gjøre ny beregnet lånebehov.

Figur 1. Beregning for nytt krisesenterbygg (tabell fra Krisesenter Vest IKS)

Estimerte kostnader for bygget på 90 mill. kr. baserer seg på et skisseprosjekt utført av arkitektfirmaet Holon. Skisseprosjektet med tegninger (to alternativ) må bearbeides videre og tilpasses den aktuelle tomten.

OPPSUMERING OG KONKLUSJON

Krisesenterloven framholder at kommunene skal gi et tilbud til alle som er utsatt for vold i nære relasjoner. Krisesenterets lokaler må støtte opp under den hjelpen som skal gis, det vil si et trygt og midlertidig botilbud og råd og veiledning gjennom samtaler (krisesenterloven § 2). Lokalene må tilpasses brukere med ulike behov (§ 3), samtidig som det gir ansatte gode arbeidsforhold.

Krisesenteret er et viktig tilbud for innbyggere i kommunen som er utsatt for vold eller trusler om vold i nære relasjoner. Fasiliteter for tiltaket må sikre at en imøtekommer lovkrav og forventninger til både bruker og ansatt miljø

Et nytt samlokalisert senter vil samlet sett løfte kvaliteten på tilbudet ved å gi et godt og helhetlig tilbud til alle. Et nytt bygg vil og bygge opp under det kvalitetsarbeidet som krisesenteret utfører

Rådmannens vurdering

Det vises til Krisesenter Vest IKS sin saksutredning gjengitt ovenfor, hvor de skisserer et behov for et nytt bygg. Det foreslås å jobbe videre med et nybygg som medfører et finansieringsbehov på 90 mill. kroner. Samtidig foreslås det en stor organisatorisk endring gjennom å samlokalisere tjenestene til en lokasjon. Rådmannen ser det i utgangspunktet som positivt med en samlokalisering av tjenestene, blant annet med utgangspunkt i å sikre faglige og økonomiske stordriftsfordeler i samarbeidet om krisesentertjenester. Selve spørsmålet om lokalisering vil bli behandlet når kommunestyret skal ta endelig stilling til prosjektet i egen sak.

Forut en slik omfattende endring i selskapet mener rådmannen at det vil være ønskelig om saksgrunnlaget til eierkommunene også omfatter en evaluering av dagens tilbud til ulike brukergrupper, og bruken av disse. Rådmannen vil også særlig peke på behovet for å sikre et tilfredsstillende tilbud til personer med tilleggspromatikk. Samtidig kan det også vises til siste årsmelding, hvor det fremkommer ganske store geografiske ulikheter i bruken av overnattingstilbudene til Krisesenter Vest. Blant annet disse problemstillingene bør belyses for eierkommunene i forbindelse med beslutningen om samlokalisering og bygging av nytt krisesenter.

Samtidig vil økonomi være viktig i den endelige saken om å beslutte bygging av det nye krisesenteret. De foreliggende skissene tilsier at bygget vil gi en merkostnad for eierkommunene også når det tas hensyn til innsparings- og effektiviseringsgevinstene som er skissert. Det er positivt at det jobbes for å få inkludert krisesenterbygg i Husbankens støtteordningen, men per i dag er dette altså ikke omfattet i ordningen, og det vil være naturlig å legge dette til grunn i vurderingene. Merkostnadene slik de er skissert i saksutredningen til Krisesenter vest IKS vil med dagens regelverk gi merkostnad på 24-31 prosent (i alternativet med 2 prosent rente). Karmøy kommune, som største eier, betaler i dag om lag 2,5 mill. kroner til Krisesenter vest IKS. Også dersom krisesenterbygg tas inn i støtteordningene til Husbanken, vil det medføre en kostnadsøkning på 8-12 prosent (i alternativet med 2 prosent rente).

Rådmannen anbefaler at kommunestyret ber Krisesenter vest IKS vektlegge muligheter for kostnadsreduksjoner i det videre arbeidet med prosjekt, enten ved å redusere kostnader i bygget eller å se på mulighetene for større effektiviseringsgevinster ved samlokalisering. Det foreslås derfor å ta inn et eget punkt 3, i tillegg til punkt 1 og 2 som tilsvarer forslaget fra Krisesenter Vest IKS, hvor det tas inn som et mål at kostnadene til eierkommunene ikke skal øke.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen tar Krisesenter vest IKS sin saksutredning til orientering, og anbefaler at selskapet får anledning til å arbeide videre med prosjektet og imøteser en ny sak for endelig behandling i eierkommunene.

Det foreslås å gjøre et vedtak hvor det tas inn to tilleggspunkter utover det som er forslaget fra Krisesenter vest IKS. Punkt 1 og punkt 2 er likelydende som selskapets forslag. Det foreslås i tillegg å ta inn et punkt 3 i vedtaket som gjelder ønske om at eierkommunene i større grad får belyst og evaluert selskapets tilbud til ulike brukergrupper, og bruken av disse. I tillegg foreslås det et punkt 4 om at selskapet jobber videre med prosjektet for å unngå en kostnadsøkning for eierkommunene ved den nye løsningen.

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.

[Lov om kommunale krisesentertilbud](#)

[Forskrift om fysisk sikkerhet i krisesentertilbudet](#)

Vedlegg:

skisse med kostnad 8 tallsbygg

Det runde forslaget 2 kostnadsoverslag

ÅRSMELDING 2020

**Saksbehandler:** Øyvind Flatebø**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
005/22	Formannskapet	24.01.2022
007/22	Kommunestyret	07.02.2022

Kommunal garanti - rehabilitering av kunstgressbane - Ferkingstad idrettslag**Rådmannens forslag til vedtak:**

Karmøy kommunestyre garanterer ved selvskyldnerkausjon for lån opptil kr. 2 762 000 til Ferkingstad idrettslag. Formålet med lånet er rehabilitering av kunstgressbane på Ferkingstad.

Garantien gjelder fra vedtaksdato og opphører etter 11 år. Det tillates inntil 3 års avdragsfrihet.

Garantien gjelder for lånets hovedstol kr. 2 762 000 000 + inntil 10 % til dekning av påløpte renter og omkostninger.

Garantien nedtrappes i takt med nedbetalingsplan for lånet og nedtrappes i takt med utbetaling av tilskudd fra kommune, spillemidler og merverdikompensasjon/ refusjon til formålet.

Vedtak som innstilling fra Formannskapet - 24.01.2022 - 005/22

Karmøy kommunestyre garanterer ved selvskyldnerkausjon for lån opptil kr. 2 762 000 til Ferkingstad idrettslag. Formålet med lånet er rehabilitering av kunstgressbane på Ferkingstad.

Garantien gjelder fra vedtaksdato og opphører etter 11 år. Det tillates inntil 3 års avdragsfrihet.

Garantien gjelder for lånets hovedstol kr. 2 762 000 000 + inntil 10 % til dekning av påløpte renter og omkostninger.

Garantien nedtrappes i takt med nedbetalingsplan for lånet og nedtrappes i takt med utbetaling av tilskudd fra kommune, spillemidler og merverdikompensasjon/ refusjon til formålet.

Formannskapet 24.01.2022:**Behandling:**

Innstilingen enstemmig vedtatt.

FSK- 005/22 Vedtak:

Karmøy kommunestyre garanterer ved selvskyldnerkausjon for lån opptil kr. 2 762 000 til Ferkingstad idrettslag. Formålet med lånet er rehabilitering av kunstgressbane på Ferkingstad.

Garantien gjelder fra vedtaksdato og opphører etter 11 år. Det tillates inntil 3 års avdragsfrihet.

Garantien gjelder for lånets hovedstol kr. 2 762 000 000 + inntil 10 % til dekning av påløpte renter og omkostninger.

Garantien nedtrappes i takt med nedbetalingsplan for lånet og nedtrappes i takt med utbetaling av tilskudd fra kommune, spillemidler og merverdikompensasjon/ refusjon til formålet.

Saksutredning

Sammendrag

Ferkingstad idrettslag (FIL) har fremmet søknad om kommunal selvskyldnergaranti for lån i forbindelse med oppgradering/rehabilitering av kunstgressbane.

Søknaden er behandlet i tråd med «retningslinjer for kommunale garantier til anlegg for idrett og fysisk aktivitet» vedtatt av kommunestyret den 14.12.2020 og etter kommunelovens § 14-19 om garantier. Et garantivedtak som er truffet av en kommune skal ikke være gjenstand for godkjenning av departementet, jf. kommuneloven § 14-19 andre ledd første punktum, hvis beløpet som kommunen garanterer for er lavere enn eller lik den beløpsgrensen som gjelder for kommunen etter andre ledd. Beløpsgrensen for Karmøy kommune er kr. 7 000 000. Behandlingen av garantien avsluttes dermed ved vedtak i kommunestyret.

Formålet med lånet er finansiering av egenkapital og forskuttering av spillemidler, kommunalt investeringstilskudd og merverdikompensasjon ved oppgradering/rehabilitering av kunstgressbane. Idrettslaget har fremmet søknad om spillemidler til formålet i søknadsrunden for 2022. For nærmere detaljer vises det til innsendt søknad og dokumentasjon fra idrettslaget.

FIL har sitt idrettsanlegg på Ferkingstad. Idrettsanlegget består av naturgress fotballbane, kunstgressbane og tilhørende klubbhus med garderober. Det er klubbens kunstgressbane som skal rehabiliteres. Behov for rehabilitering av anlegget er allerede vurdert av kommunestyret og anlegget er tatt med i gjeldene temaplan for idrett og fysisk aktivitet. Sist vedtatt av kommunestyret 18.10.2021. Prosjektet er ført opp i handlingsprogrammet på 39. plass.

I tillegg til lån er finansieringsplanen basert på gaver, dugnad, kommunalt tilskudd, spillemidler og merverdikompensasjon. Med unntak av gaver og dugnad må disse mellomfinansieres med lån med løpetid på inntil 11 år.

Egenkapitalbehovet, når stipulert tilskudd og merverdikompensasjon er trukket fra, er beregnet til kr. 835 000.

Totalt lånebehov oppgis til kr. 2 762 00 000. Banken stiller som forutsetning for å gi lån til beste tilgjengelig vilkår at kommunen stiller selvskyldnergaranti på lånebeløpet. I tråd med mulighetene i kommunens retningslinjer for kommunale garantier er det søkt om garanti for beløpet med inntil 3 års avdragsfrihet. Idrettslaget opplyser at de primært ønsker å starte nedbetaling av lånet umiddelbart, men ønsker å ha mulighet for avdragsfrihet de første årene dersom det er behov for det. Det er søkt om tilskudd fra ulike stiftelse o.l. Eventuelle tildeling her vil gå til direkte nedbetaling av lån.

Fakta/saksopplysninger:

Ferkingstad idrettslag er et godt drevet idrettslag. Primæraktiviteten er fotball for barn og unge.

Idrettslaget har en stabil medlemsmasse og hadde ved sist tilgjengelig rapportering 217 medlemmer.

FIL sin hovedaktivitet er fotball for barn og unge. Hovedarenaen for å kunne gi aktivitet hele året er kunstgressbanen. Banen er i en slik stand at rehabilitering er nødvendig for at den skal fungere etter intensjonen.

Rehabilitering av kunstgressbane er tilskuddsberettiget etter spillemiddelbestemmelsene. Kostnad inkludert dugnad med merverdiavgift er beregnet til kr. 2 912 500.

Prosjektet er estimert til å motta kr. 550 000 i spillemidler og kr. 600 000 mill. i kommunalt investeringstilskudd til idrettsanlegg i tråd med spillemiddelbestemmelsene.

Handlingsprogrammet i temaplan for idrett og fysisk aktivitet er lang så det vil ta mange år før tilskuddene utbetales. Idrettslaget anslår at kommunalt tilskudd og spillemidler kan komme etter 8 år. Det er vanskelig å forutsi når anlegget kan få spillemidler/kommunalt tilskudd da tilgjengelig beløp og søknadsmengden vil være uklart så langt inn i fremtiden. Sett i et historisk perspektiv må anslaget vurderes som realistiske.

Merverdi kompensasjon for spillemiddelgodkjente anlegg har de siste 5 årene gitt tilnærmet full tilbakebetaling av merverdiavgift. Dette vil utgjøre kr.552 500. Merverdikompensasjon vil ved planlagt fremdrift komme våren 2023.

Søker har søkt om garanti for lån med løpetid inntil 11 år. Det er et prinsipp at vedtak om garantistillelse ikke kan overstige investeringsobjektets levetid. Anslått levetid for kunstgressdekker er 10-15 år. Det er søkt om inntil tre år avdragsfrihet. Selv med avdragsfrihet vil lånet være avsluttet innen behovet for nytt dekke oppstår.

Revisorgodkjente regnskaper for FIL de siste årene viser en klubb med meget solid økonomi.

Ved å kjøre en regnskapskontroll og nøkkeltallsberegninger får vi følgende oversikt for de tre siste Regnskapsårene.

REGNSKAPSKONTROLL				Kommentar
Kontrollert bedrift:	FERKINGSTAD IL			
	2020	2019	2018	
Sum anleggsmidler	857 610	1	1	positive tall er verdier av anleggsmidler
Sum likvider (kasse, bank)	529 561	597 288	461 312	positive tall er penger i bank m.v.
Sum omløpsmidler	615 411	672 965	461 312	positive tall er disponible midler
Sum eiendeler (totalkapital)	1 473 021	672 966	461 313	positive tall er positiv verdi
Sum egenkapital (EK)	831 852	480 374	298 559	positive tall er positiv egenkapital
Kortiktig gjeld	75 151	53 450	-	positive tall er gjeld
Langsiktig gjeld (inkl pensjonsforpliktelse)	642 019	139 131	162 753	positive tall er gjeld
Sum gjeld	717 170	192 581	162 753	positive tall er gjeld
Sum driftsinntekter	1 011 147	1 292 941	1 499 519	positive tall er inntekter
Renteutgifter (inkl andre finansutgifter)	14 307	7 562	12 598	positive tall er utgifter
Netto driftsresultat etter finans og ekstraord	351 477	181 815	-24 857	positive tall er overskudd
Ovennevnte tall gir følgende nøkkeltall for bedriften:				
Egenkapitalprosent Sum egenkapital x 100 / s um eiendeler	● 56,5	● 71,4	● 64,7	Denne bør være høyere enn 20 % og viser hvor mye av verdiene som er finansiert med egne midler.
Gjeldsgrad Sum gjeld / s um egenkapital	● 0,9	● 0,4	● 0,5	Bør være mindre enn 5 og større enn 0. Viser hvor mye gjeld vi har i forhold til egenkapital.
Rentedeckinggrad (Renteutgifter + netto driftsresultat) / renteutgifter	● 25,6	● 25,0	● -1,0	Bør være høyest mulig over 1,0. Viser om resultatet er sårbart over for rentesvingninger.
Finansieringsgrad 1 Anleggs midler / (langsiktig gjeld + egenkapital)	● 0,6	● 0,0	● 0,0	Bør være mindre enn 1,0 og større enn 0. Viser om anleggs midler er finansiert med EK og langsiktig gjeld.
Finansieringsgrad 2 Omløpsmidler / kortsiktig gjeld	● 8,2	● 12,6	● #DIV/0!	Bør være over 1,0 - helst over 2,0. Viser om firmaet innen rimelig tid har midler til å dekke kortsiktig gjeld.
Likviditetsgrad 3 Sum likvider / kortsiktig gjeld	● 7,0	● 11,2	● #DIV/0!	Bør være over 1,0. Viser om firmaet har likvide midler til å dekke kortsiktig gjeld.
Driftsresultat i % av driftsinntekter (Netto driftsresultat x 100 / s um driftsinntekter)	● 34,8	● 14,1	● -1,7	Bør være høyest mulig over 3,0 %. Viser om resultatet er bra sett i forhold til driftsinntektene.

Måten balansen (anleggsmidler) er ført på gjør at verdien av klubbens ulike anlegg ikke fremkommer i balanseregnskapet (utover lysanlegget anskaffet i 2020) så her er det stor skjult verdi.

Med kun grønne kuler de to siste år viser regnskapene gode nøkkeltall.

Konklusjon er at regnskapskontrollen for årene 2018 – 2020 viser at det er en sunn økonomi i positiv utvikling. Regnskapet for 2021 er ikke avsluttet. Foreløpige prognoser viser et overskudd på kr. 400 000. Idrettslaget opplyser at langsiktige gjelden, i samme periode, er redusert fra kr. 717 170 til kr. 587 323. Viser til vedlegget «Budsjett 2022». Her fremgår foreløpig regnskap for 2021. Samlet sett vil dette ytterligere forbedre økonomien i idrettslaget. Ved inngangen til 2022 har idrettslaget en kontantbeholdning på over kr. 900 000 som kan benyttes ved behov.

Idrettslaget har utarbeidet eget budsjett for 2022 hvordan renter og avdrag skal betjenes. Samlet vil renter og avdrag ikke på noe tidspunkt årlig utgjøre større beløp enn overskuddet i 2020 og det foreløpige overskuddet for 2021. Det viser at idrettslaget uten store økonomiske tiltak kan betjene økt gjeld.

Det kan også vises til at idrettslaget tidligere har hatt lån til bygging og utvikling av idrettsanlegget. Lån er tidligere tilbakebetalt i tråd med planene.

Miljøtiltak

Tidligere behandlinger av saker om kommunal garanti for lån til rehabilitering eller bygging av kunstgressbaner har vist at den politiske debatten har tatt opp i seg de miljømessige sidene ved kunstgressbaner. Det er fastsatt en forskrift med virkning fra 01.07.2021 som direkte regulerer bruk og utslipp av plastholdig løst fyllmateriale fra idrettsbaner. Idrettslaget har valgt å benytte seg av miljøvennlig organisk innfyll uten plast. De trenger dermed ikke å gjennomføre fysiske tiltak for å hindre spredning av plast. Miljøvennlig innfyll er foreløpig lite utbredt. Det er positivt at idrettslaget foretar et slikt valg og det blir spennende å følge om dette gir så gode erfaringer at det er å anbefale for andre som rehabiliterer baner.

Vurdering

Det er viktig for alle idrettslag å ha anlegg som fungerer og er hensiktsmessige i forhold til aktiviteten de driver. Det er nødvendig for å beholde og rekruttere medlemmer. Ikke minst vil nytt dekke være viktig ut fra et skadereduserende perspektiv. Fungerende anlegg er helt avgjørende for aktiviteten i klubben. Det er derfor forståelig at FIL ønsker å oppta lån for å gjennomføre utbyggingen. Kommunal garanti vil gi vesentlig bedre betingelser og dermed bedre økonomi for idrettslaget. Midler som kan brukes på skape verdifull aktivitet.

Idrettsanlegget på Ferkingstad ligger like ved havet og med Stolsånå på to sider. Det er i dag faren for utslipp av plastinnfyll til havet. Overgang til miljøvennlig innfyll vil så måte være positivt.

Kommunen har et generelt forbud mot å gi garantier som innebærer vesentlig økonomisk risiko. Det må derfor foretas en konkret risikovurdering basert på et økonomifaglig skjønn. FIL har de siste årene hatt en positiv utvikling i økonomien. Idrettslaget har fra før lav gjeldsgrad og har opparbeidet seg en økonomisk buffer gjennom likvide midler. Regnskapsanalysen viser at idrettslaget har økonomi til å betjene ytterligere opptak av lån dette uten å gjennomføre ekstraordinære tiltak.

Idrettslaget har betydelige tilskudd i vente til tiltaket. Når «sikre» tilskudd og merverdikompensasjon er utbetalte viser tallene en restgjeld idrettslaget er i stand til å betjene. Selv om låneopptaket er betydelig medfører det ikke noe uholdbart press på klubbens økonomi. Dette gjør at klubben har handlingsrom til å gjennomføre tiltak dersom utforutsatte forhold skulle medføre behov for å øke inntektene eller redusere kostnadene.

Idrettslaget har også en betydelig kontantbeholdning som kan benyttes dersom det er nødvendig.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen vil etter en helhetsvurdering tilrå at den omsøkte garanti for et lån på kr. 2 762 000 gis i tråd med forslag til vedtak.

Vedlegg:

Søknad om kommunal selvskyldnergaranti - rehabilitering av kunstgressbane

Retningslinjer

Lånetilsagn rehabilitering Ferkingstad kunstgress

Protokoll

Budsjett 2022

Søknad om spillemidler kunstgress Ferkingstad IL, kvittering

Årsmelding 2020

Årsregnskap 2020

Regnskap balanse 2020 2019

Resultatregnskap 2018

Disposisjonsrett Ferkingstad kunstgress



Saksbehandler: Pernille Iden

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
007/22	Formannskapet	24.01.2022
008/22	Kommunestyret	07.02.2022

Utreiing av helsekonsekvensar frå miljøfaktorer på Husøy - Helsekonsekvensutreiing

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtek å setje i gang ei helsekonsekvensutreiing knytta til nærings- og hamneverksemd på Husøy.
2. Tiltaket finansieras ved bruk av disposisjonsfond. Det gjerast følgjene endringar i budsjett 2022:

Budsjettskjema 1A løyvingsoversikt drift:

Netto bruk av disposisjonsfond endras med -705 000 kroner (auka bruk av disposisjonsfond)
Korrigert sum løyvingar drift, netto aukast med 705 000 kroner (utgift)

Budsjettskjema 1B løyvingar drift:

Ramma for tenestemråde 7 Helse aukast med 705 000 kroner

Formannskapet 24.01.2022:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

FSK- 007/22 Vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtek å setje i gang ei helsekonsekvensutreiing knytta til nærings- og hamneverksemd på Husøy.
2. Tiltaket finansieras ved bruk av disposisjonsfond. Det gjerast følgjene endringar i budsjett 2022:

Budsjettskjema 1A løyvingsoversikt drift:

Netto bruk av disposisjonsfond endras med -705 000 kroner (auka bruk av disposisjonsfond)
Korrigert sum løyvingar drift, netto aukast med 705 000 kroner (utgift)

Budsjettskjema 1B løyvingar drift:

Ramma for tenestoområde 7 Helse aukast med 705 000 kroner

Saksutgreiing

Samandrag

Industriområdet Husøy sin lokalisering gjer at nærliggande bustadområde vert utsatt for støy, lukt, støv og forureining til sjø. Interessekonflikten mellom bebuarar og næring har vart i fleire år. Kommunen har forsøkt å vere eit bindeledd mellom næringa og bebuarar med å skape møteplasser for dialog mellom partane og få roa interessekonflikten. Sjølv om det har skapt gode diskusjonar, så løyse ikkje den faktiske situasjonen. Bebuarar har framleis en negativ påverknad frå næringa, samstundes som at næringa oppleve gjentakande klagar på hendingar om er innanfor grenseverdiane gitt av løyve.

Enkelte bebuarar opplever at nokre av faktorane frå Husøy påverkar helsa deira. Det er stor uvisse i kor mange bebuarar som opplever påkjenninga frå næringa i ein slik grad at det påverkar helsa. For at kommunen skal følgje det opp etter folkehelseloven er det naudsynt med data om kor mange som vert påverka og i kva grad dei ulike miljøfaktorane påverkar helsa.

Kommunen har motteke eit tilbod frå Norconsult om utarbeiding av helsekonsekvensutgreiing. Dei vil her ta utgangspunkt i bebuarane i nærleiken av Husøy sin sjølvopplevde helsepåverknad, og samanlikne dette med referanse områder og faktiske hendingar/opplysingar om miljøfaktorane. Dette vil kunne gi kommunen informasjon om kva grad miljøfaktorane faktisk utgjer eit folkehelseproblem, og legg grunnlaget for korleis kommunen vil følgje opp saka vidare.

Det er ikkje satt av midlar til helsekonsekvensutgreiinga i gjeldande budsjett. Helsekonsekvensutgreiinga må difor bli finansiert av dispensasjonsfondet.

Bakgrunn for saka

Det har i fleire år vert ein interessekonflikt mellom næringsområdet og bebuarar ved og på Husøy. Dette ved at enkelte verksemdar på Husøy medfører støy, lukt og støv til nærliggande bustadområde på Veldetun, Karmlund, Snik og Vormedal.

Det er i hovudsak fiskerirelaterte verksemdar som slepp ut lukt og forureining av fiskefett/restvatn i sjø. Desse verksemdene har utsleppsløyve frå Statsforvaltaren som regulerer utslepp til luft og sjø. Det er difor Statsforvaltaren, og ikkje kommunen som er forureiningsmynde for desse verksemdene. Karmsund hamn sin aktivitet på konteinarhamna bidreg til det totale forureiningsbiletet med støy og lys. Det har òg vore hendingar med forureining av støv og støy. Støv og forureining av fiskefett vil kunne tiltrekke seg skadedyr.

Som ein del av den totale interessekonflikten mellom næringsområdet og bebuarar kjem også dei trafikale utfordringane med flyplasskrysset og Husøyvegen. Trafikkforholda gjer det vanskeleg for barn og unge sør for flyplasskrysset å kunne transportere seg sjølve til aktivitetar nord for krysset. Dette i tillegg til støy knytt til vegtrafikk.

Kommunen har forsøkt å vere eit bindeledd mellom næringa og bebuarar. Dette ved at kommunen har gitt informasjon om forureining på Husøy på nettsida, etablert felles klageportal for dei fiskerirelaterte verksemdene og heldt dialogmøter både mellom næringa og bebuarar og mellom ulike offentlege etatar. Sjølv om kommunen har forsøkt å roe interessekonflikten, har det ikkje løyst sjølve utfordringa som er at det i periodar lukter i området, og enkelte slit med å sove som følgje av

støy.

Bygginga av bustadar og næringsverksemdar ved Husøy har skjedd gradvis over lenger tid. Det er difor ikkje gjort ein heilskapleg konsekvensutreiing av korleis næring og bustad vil påverke kvarandre før områda vart utbygt. Dette gjer at det manglar ei fagleg vurdering av helsekonsekvensane næringsverksemdene har.

For mange bebuarar verker det krevjande å bu så nære industriområdet. Samstundes som det kan vere krevjande for aktuelle verksemdar å få gjentakande meldingar frå bebuarar om hendingar som i mange tilfelle gjeld lovleg aktivitet. Målingar av lukt og støy viser at alle verksemdene er godt innanfor krava som er satt enten i utsleppsløyve frå statsforvaltaren eller krav i reguleringsplan. Sjølv om lukt og støy er innanfor kravet kan det likevel opplevast som plagsamt. Det er varierande kor sensitive folk er for støy og lukt, og følgjeleg kor plagsamt dette kan opplevast.

Om det er mange nok som er plaga av ein slik karakter at det påverkar helsa til bebuarane så kan kommunen ha eit ansvar etter folkehelselova. I tillegg til at kommunen har eit ansvar for å avdekke faktorar som kan vere negative for folkehelsa. For å følgje opp saka etter folkehelselova treng kommunen data på kva for miljøfaktorar som påverkar bebuarane, og i kva grad dette påverkar helsa. For at det skal vere snakk om ein helsepåverknad på samfunnsnivå så må meir enn 10 % av befolkninga vere utsatt for ein helseulempe eller helseskade. I gjeldande tilfelle vil befolkninga vere geografisk avgrensa til bustadområda rundt Husøy.

Bebuarar i nærleiken av Husøy kan potensielt bli utsatt for fleire ulike miljøfaktorar; faktorar i det ytre miljøet som kan påverke helsa til folk. På bakgrunn av informasjon frå bebuarar så kan følgjande miljøfaktorar ha negativ påverknad på helsa:

- Forureining i sjø
- Støy frå hamneaktivitet/næring
- Støy frå veg og diffuse kjelder
- Støv
- Lukt
- Skadedyr
- Avgrensa ferdsel grunna trafikkforhold, gjeld i hovudsak dei som bur sør for flyplasskrysset.

For å avdekke aktuelle miljøfaktorar og tilhøyrande helseulemper etterspurte kommunen i 2020 pristilbod på helsekonsekvensutreiing. Resultantane for undersøkinga vil gi grunnlag for vidare sakshandsaming av Husøy, og kva for tiltaksbehov kommunen må vurdere framover, til dømes tiltak i arealplanlegging. Samstundes kan òg undersøkinga gi auka informasjon om korleis næring påverkar nærliggande bustadområde og dermed vere nyttig kunnskap inn i arbeidet med kommuneplanen arealdel.

Ei undersøking skal blant anna gi informasjon på:

- Kor mange som er påverka av miljøfaktorene i ein slik grad at det kan utgjere ein helseulempe.
- Kor dei som er mest påverka bur, og kva dei er påverka av
- Kor mange som opplever ein miljøfaktor utan at dette påverkar dei i nemneverdig grad

Kommunen fekk ikkje pristilbod på den opne konkurransen om helsekonsekvensutreiing hausten 2020. Det vart difor tatt direkte kontakt med Norconsult som har gitt os eit pristilbod på helsekonsekvensutreiing.

Saks- og faktaopplysningar

Norconsult har gitt kommunen eit tilbod på ei helsekonsekvensutreiing. Løysingsforslaget blei vurdert av kommuneoverlege og miljørådgjever til å vere tilfredstillande til å svare opp problemstillinga.

Helsekonsekvensutreiing er like relevant i dag som i 2020, då utfordringane i stor grad er dei same. I pristilbodet frå Norconsult er det gitt kostnad på grunnundersøking i tillegg til opsjon på djupneanalyser av lukt, støy og støv, som er dei miljøfaktorane som mest truleg kan trenge vidare oppfølging av kommunen.

I grunnundersøkinga vil det bli henta inn opplysingar om sjølvopplevd helsepåverking av bebruarane i nærleiken av Husøy, der området for «nærleiken» av Husøy vil bli definert ut frå kor kommunen tidlegare har motteke klagar. I undersøkinga er det viktig å finne ut av kor mange som oppleve at det er støy, lukt eller anna, og kor mange av dei igjen som oppleve dette til å ha ein negativ påverknad på helsa. Det vil bli lagt opp til spørsmål med ulike alternativet, slik at vi får ein gradert påverknad av dei ulike miljøfaktorane. Spørjeundersøkinga vil vere ein 10 min samtale med om lag 400 personar, utført av Respons Analyse AS. Resultata frå spørjeundersøkinga vil vidare bli samanlikna med relevante referanseområder, og med dei faktiske opplysinga som føreligg. For støy vil det blant anna blir samanlikna med tilgjengeleg støydata. Ein samanlikning med faktiske data vil gi informasjon om det er eit objektivt grunnlag for å at miljøfaktoren er plagsam eller ein helseulempe, og vil fungere som støtdata til den sjølvrapporterte opplevinga av miljøfaktorane. Det vil òg bli gitt forslag til områder som er relevant for djupneanalyse, då det er venta at ulike områder har ulik påverknad av miljøfaktorane.

Djupneanalysane er ein oppfølging av grunnundersøkinga, og difor gitt som opsjon. Grunnundersøkinga vil gi grunnlaget for behovet for vidare undersøking, og kva som eventuelt er nyttig å undersøke djupare.

Skissa for gjennomføring av helsekonsekvensutreiinga er lagt ved saken.

Økonomi

Helsekonsekvensutreiinga si grunnundersøking har ein kostnadsramme på kr 705 000,- eks. mva. Dette inkluderer kostnader til Respons Analyse AS for gjennomføring av spørjeundersøking. Det er ikkje avsett midlar i budsjett for helsekonsekvensutreiinga. Helsekonsekvensutreiinga kan finansierast av dispensasjonsfond.

Det kan og kome ekstra kostnader då pristilbodet ikkje inkluderer kart, befolkningsdata og tilsvarande. Dette er i utgangspunktet data som kommunen har tilgang til i dag, og som er dekket innanfor ordinært budsjett.

Det vil kunne vere ytterlegare økonomiske kostnader med helsekonsekvensutreiinga, dersom grunnundersøkinga viser eit behov for djupneanalysar. Behovet for djupneanalysar vil bli avklart når kommunen har mottatt rapport for grunnundersøkinga.

Vurdering

Rådmannen vurderer det som naudsynt med ei helsekonsekvensutreiing for å kunne avklare i kva for grad næring og hamn påverkar bebruarar og deira helse. Kommunen har òg eit ansvar for å ha kjennskap til kva for faktorar som kan påverke bebruarane sin helse både positivt og negativt. Ei helsekonsekvensutreiing vil kunne gi oss den informasjonen, samt et betre grunnlag for vidare sakhandsaming av sakar knytt til Husøy. Rådmannen meiner Norconsult sitt forslag til løysing vil gi kommunen den informasjonen og kunnskapen som er naudsynt få komme nærmare ei fullstendig oversikt over situasjonen, og aktuelle tiltak.

Slik tilbodet er gitt er det opp til kommunen å velje behovet for djupneanalyse. Behovet for

djupneanalyse avhenger av svara i grunnundersøkinga. Det vil i utgangspunktet ikkje vere naudsynt med djupneanalyse om spørjeundersøkinga vise at det er eit fåtal som vert utprega plaga av miljøfaktorane. Rådmanen meiner difor at ein vurdering av behovet for djupneanalyse må tas etter kommunen har mottatt rapport frå grunnundersøkinga. Viss grunnundersøkinga viser at det kan vere behov for djupneanalyse, vil rådmannen fremme ny sak for kommunestyret. Sjølv om det er meir tidkrevjande med eit nytt vedtak om midlar for djupneanalyse, er det ønskeleg med politisk involvering. Dette fordi resultatene av grunnundersøkinga kan krevje større tiltak. Eit tiltak som følgje av helsekonsekvensutreiinga kan vere at kommunen på ny må vurdere behovet for ein områdeplan for Husøy, om det ikkje kan stillast krav eller føresegn i kommunalplanens arealdel.

Rådmannen sin konklusjon

Rådmannen konkluderer med at kommunen treng å hente inn konkret informasjon om korleis næringa på Husøy påverkar helsa til bebuarane, og i kva grad helsa vert påverk. Dette for å kunne imøtekomme kravet i folkehelselova om å ha nødvendig oversikt over helsetilstanden i befolkninga, og negative faktorar som kan påverke negativt. Det vil bli nytta midlar frå dispensasjonsfondet til å dekke helsekonsekvensutreiinga. Rådmannen meiner det vil vere mest formålstenleg å avvente med vurdering av opsjonar til rapport frå grunnundersøking føreligg, og at det då vert ein ny politisk vurdering om behovet for meir djuptgåande undersøkingar.

Aktuelle lovar, forskrifter, avtalar m.m.

Lov om folkehelsearbeid (folkehelseloven)

Vedlegg:

Tilbud på helsekonsekvensutredning Husøy - Skisse for gjennomføringen av oppdraget



Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
009/22	Kommunestyret	07.02.2022

Innbyggerforslag - krav om forsvarlig saksbehandling - Fjord Motorpark

Rådmannens forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre avviser mottatt innbyggerforslag «krav til forsvarlig saksbehandling av Fjord Motorpark», jf. koml. § 12-1 (3).

Saksutredning

Etter kommuneloven § 12-1, kan innbyggere i kommunen fremme forslag som gjelder kommunens virksomhet. For at et slikt forslag skal behandles i kommunestyret, er det krav om minst 300 underskrifter. Gjeldende innbyggerforslag har oppnådd over 800 signaturer, og kravet til underskrifter er oppfylt jf. koml. § 12-1 (1). Innbyggerforslaget ble mottatt 03.01.22, og skal behandles i kommunestyret innen seks måneder etter forslaget ble fremmet, jf. koml. § 12-1 (2).

Innbyggerforslaget har følgende forslag til vedtak:

«Karmøy kommunestyre ber rådmannen legge fram en forsvarlig saksutredning (KML §13-1), med en helhetlig og utfyllende vurdering av konsekvenser som følge av kommunestyrevedtak, sak 40/21 – Fjord Motorpark.»

Kommuneloven § 12-1 (3) viser at det ikke kan fremmes innbyggerforslag med samme innhold som en sak som er behandlet av kommunestyret i løpet av valgperioden. Kommunestyret skal likevel selv ta stilling til om forslaget kan fremmes, jf. kommuneloven § 12-1 (3).

Sak 40/21 - Fjord Motorpark ble behandlet av kommunestyret den 10.05.2021 etter krav fra minst 1/3 av kommunestyrets medlemmer. Rådmannen utredet saken, og viste bl.a. til følgende:

«Per dags dato så er ekspropriasjonssaken gjenstand for en rekke parallelle behandlinger, herunder søknad om forhåndstiltredelse hos statsforvalteren, et nylig avsagt skjønn i tingretten, samt en forestående sak om overskjønn i lagmannsretten. Det foreligger også en rekke politiske vedtak i saken. Det vises til den nærmere redegjørelsen for dette nedenfor. Det er etter rådmannens vurdering på dette tidspunktet ikke klart for å få opp en sak om eventuell tiltredelse.»

Rådmannen har i sin innstilling og i redegjørelse i saken vist til at saken bør avvente avgjørelse, i tråd med rådmannens plikt etter koml. § 13-1. Flertallet i kommunestyret valgte å fatte vedtak, selv om rådmannen viste til at saken burde avvente. Det må dermed legges til grunn at flertallet i kommunestyret har ansett saken som tilstrekkelig utredet for at de skulle kunne fatte sin avgjørelse. Kommunestyret er kommunens øverste myndighet og styringsorgan, og vil som hovedregel stå fritt

til å fatte vedtak som flertallet i kommunestyret anser som riktig.

Tre av kommunestyrets medlemmer sendte i ettertid inn en lovlighetsklage på vedtaket fattet av kommunestyret i sak 40/21. Tittel for første punkt i lovlighetsklagen var som følger:

«1 - Er saken forsvarlig utredet? / er saksbehandlingsregler fulgt? / er forutsetningene til stede for at kommunestyret kan gjøre om eller annullere eksproprieringsvedtaket fra 2017?»

Ved behandling av lovlighetsklagen i kommunestyret, tok kommunestyret igjen stilling til spørsmål om saken er tilstrekkelig utredet. Lovlighetsklagen ble behandlet i kommunestyret 21.06.2021, og saken ble videre sendt til Statsforvalteren for endelig avgjørelse. Statsforvalteren tok ikke lovlighetsklagen til følge. I Statsforvalterens avgjørelse av lovlighetskontrollen, datert 09.11.21, ble det foretatt følgende vurdering:

«Samtidig er det et sakskompleks som generelt var godt kjent i kommunen gjennom flere år med ulike prosesser. Videre er det slik at saksfremstillingen redegjør grundig for sakshistorikk og er godt dokumentert. Saksfremstillingen inneholdt relevant og nødvendig informasjon både om saksgang og om konsekvenser av de ulike mulige løsninger. Statsforvalteren finner etter dette ikke at det var lovstridig å treffe et realitetsvedtak i saken.»

Flertallet i kommunestyret har det siste året, og innenfor samme valgperiode, ansett saken som forsvarlig utredet, og valgt å fatte et lovlig realitetsvedtak, jf. Statsforvalterens avgjørelse av lovlighetsklagen. Innbyggerforslaget har samme innhold som kommunestyret allerede har tatt stilling til to ganger i denne valgperioden, og kan dermed ikke lovlig fremmes, jf. koml. § 12-1 (3).

Et innbyggerforslag som blir nedstemt i kommunestyret, kan bare påklages dersom forvaltningsloven eller annen lov gir klagerett, jf. koml. § 12-1.

Vedlegg:

Innbyggerforslag fremmet via minsak.no - Krever at Karmøy kommunestyre gjør forsvarlig saksbehandling

Avgjørelse av lovlighetskontroll- Karmøy kommunes vedtak av 10.05.2021 - Fjord motorpark AS (FMP)

Krav om lovlighetskontroll av kommunestyrets vedtak i sak 40/21 - Fjord Motorpark Fjord Motorpark

**Saksbehandler:** Lene Yvonne Kvilhaug**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
010/22	Kommunestyret	07.02.2022

Prosjektmandat for forvaltningsrevisjon om Karmsund Havn IKS og kommunale havner og kaianlegg og søknad om tilleggsbevilgning - ny sak til kommunestyret

Forslag til vedtak:

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Karmøy kommunestyre behandlet sak om prosjektmandat for forvaltningsrevisjon om Karmsund Havn IKS og kommunale havner og kaianlegg og søknad om tilleggsbevilgning i sitt møte 20.09.2021, saknr. 91/21. Det ble fattet følgende vedtak:

«1. Karmøy kommunestyre anmoder Haugesund kommune om å delta i en forvaltningsrevisjon om Karmsund Havn IKS og kommunale havner og kaianlegg, med utgangspunkt i utkastet til prosjektmandat som foreligger fra Rogaland Revisjon IKS.

Dette i kraft av at Karmøy og Haugesund har de to største eierandelene i Karmsund Havn IKS.

2. Dersom øvrige eierkommuner, utover Karmøy og Haugesund, ønsker å delta i forvaltningsrevisjonen betaler disse i henhold til sin prosentvise eierandel. Sparte kostnader ved andre kommuners deltakelse fordeles likt mellom Karmøy og Haugesund.

3. Rammen for prosjektet settes til inntil 400 timer.

4. Karmøy kommune vedtar foreløpig en tilleggsbevilgning på inntil kr. 192.000 til ansvarsområde Kontroll- og revisjon, som dekning for halvparten av 400 timer.

5. Bevilgningen dekkes over kommunens disposisjonsfond.

6. Dersom Haugesund kommune avstår fra å bli med på forvaltningsrevisjonen skal saken behandles på nytt i kommunestyret.

7. Deltakende kommuner inviteres til å komme med innspill før endelig mandat utformes i felleskap.

8. Karmøy kommunestyre legger til grunn at eierandelene i Karmsund Havn IKS er fordelt som følger:

- *Karmøy kommune: 38,46%*
- *Haugesund kommune: 38,46%*
- *Tysvær kommune: 7,69%*
- *Bømlo kommune: 7,69%*
- *Bokn kommune: 3,85%*
- *Sveio kommune: 3,85%»*

Kontrollutvalgene i kommunene Haugesund, Tysvær, Bømlo, Bokn og Sveio har behandlet invitasjonen om felles forvaltningsrevisjon og har alle avslått invitasjonen. På bakgrunn av dette, samt kommunestyrets vedtakspunkt 6 «Dersom Haugesund kommune avstår fra å bli med på forvaltningsrevisjonen skal saken behandles på nytt i kommunestyret», legges saken frem for kommunestyret til ny behandling.

Vedlagt ligger de opprinnelige saksdokumentene som tilhørte saknr. 91/21, samt formell henvendelse fra Haugaland kontrollutvalgssekretariat IKS, med vedlagte særutskrifter fra de ulike kommunenes behandling av invitasjonen.

Vedlegg:

Prosjektmandat Karmsund Havn IKS 230821

32-21 Prosjektmandat - kommunale havner

Vedlegg protokoll 010921 - innspill fra Lohne til sak 32-21 - redigert

Særutskrift 32-21 Karmøy

brev - oversendelse av sak til KST - Prosjektmandat KH -kaier

Prosjektmandat for forvaltningsrevisjon om Karmsund Havn IKS og kommunale havner og kaianlegg og søknad om tilleggsbevilgning - sak til kommunestyret

Svar fra Bømlø til invitasjon til felles forvaltningsrevisjon- KH IKS og eierforhold til kommunale havner og kaianlegg

Særutskrift 25-21 Sveio og KH

Særutskrift 24-21 Bokn

Særutskrift 26-21 Tysvær

Særutskrift sak 33-21 deltagelse i forv rev Karmsund Havn

Forvaltningsrevisjonsprosjekt for Karmsund havn IKS og kommunale havner og kaianlegg - tilleggsbevilgning



Saksbehandler: Bergitte Hatteland Flatebø

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
011/22	Kommunestyret	07.02.2022

Endelig avgjørelse på stopp av planinitiativ - Stongsvingen 15

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret stopper igangsetting av reguleringsarbeid for plan 2133 - Stongsvingen 15 - med forslag til arealbruk som fraviker fra *Plan 674 Kommunedelplan for Åkrehamn*.

SAKSFRAMSTILLING

I vedlagt brev datert 04.11.21, ber Eskild Kvala AS på vegne av eierne av gnr/bnr 15/1637 og 1811 om en endelig avgjørelse fra kommunestyret på administrativ stopp av planinitiativ for Stongsvingen 15. Administrativ stopp innebærer at det ikke anbefales oppstart av planarbeid. Planinitiativet med vedlegg er vedlagt saken i sin helhet.



Ortofoto over Stong - planområde markert med svart boks
stiplet linje



Gnr/bnr 15/1637 og 1811 innenfor

Bakgrunn

Den 04.10.21 ble det avholdt oppstartsmøte for ny detaljregulering for Stongsvingen 15 på Stong i Åkrehamn. Oppstartsmøtereferatet er vedlagt.

Formålet med planarbeidet er å regulere til kombinert bebyggelse for bolig og næring. Forslagstiller ønsker å legge til rette for utvikling av eiendommene med 6-8 nye leiligheter i tilknytning til dagens næringsbygg med virksomhet innen varmeteknikk og blikkenslager. Foreslått planinitiativ går ut over det som gjeldende reguleringsplan legger til rette for, derfor initiativ til oppstart av arbeid med ny plan.

Administrasjonen valgte i oppstartsmøte å stoppe planinitiativet da det er i strid med arealformål i den overordnede *Plan 674 Kommunedelplan for Åkrehamn*. Administrativ stopp i planarbeidet kan ikke påklages, men forslagstiller kan kreve å få den forelagt for kommunestyret til endelig avgjørelse. Bakgrunn for administrativ stopp kommer frem i utdrag fra oppstartsmøtereferatet, kommunens kommentarer av *Del 2 Beskrivelse av planområdet og planlagte tiltak*:

Formålet med planarbeidet er i strid med den overordnede kommunedelplan da denne ikke åpner for boligbebyggelse på gnr 15/1637. For øvrig vurderer kommunen en miks av bolig og næring/industri til å være konfliktfullt.

Kommunen kan stanse planarbeidet som ikke er i henhold til overordnet plan, jf. plan- og bygningsloven § 12-8, andre ledd. Administrasjonen har allerede, både i brev og tidligere møte, opplyst at dette er det naturlige utfallet dersom foreliggende forslag ble lagt frem i et oppstartsmøte. Administrasjonen har i den tidligere kommunikasjonen lagt frem følgende alternative måter forslagstiller kan gå frem på

- fremme forslag til endring av arealformål ved rulling av kommuneplanens arealdel. Det arbeidet er forventet å starte i år (2021). Dersom dere får gjennomslag for deres ønsker, kan dere gå videre med en detaljreguleringsplan i samsvar med overordnet plan, etter at kommuneplanen er vedtatt.
- innlemme hele kommunedelplanens område N/K12 i planarbeidet (eventuelt også omkringliggende områder avsatt til bolig) for å få en helhetlig plan som kan tilrettelegge for et godt bomiljø. På denne måten kan administrasjonen ta en samlet vurdering med tanke på en eventuell omdisponering av formål.

På bakgrunn av det som er sagt over så vil ikke administrasjonen anbefale oppstart av det foreliggende planarbeidet.

Videre har kommunen kommentert følgende i oppstartsmøtereferatets del 2 under overskriften *Forhold til planer og planarbeid i området*:

Arealet som ønskes regulert er i overordnet plan *Kommunedelplan for Åkrehamn (KDPL)*, godkjent 13.05.19, avsatt til kombinert formål – næring/kontor for gnr 15/1637 og bolig for gnr 15/1811. Tiltaket er således i strid med KDPL for gnr 15/1637.

Teksten under er utdrag fra saksframlegget for godkjenning av kommunedelplan i kommunestyret (KST). Første del er fra overskriften om hovedtrekk i planforslaget, mens neste er en vurdering av innspill om endring til bolig for deler av industriområdet på Stong:

Viktige elementer i forslag til arealdisponering:

- Generelt videreføres arealbruken i godkjente reguleringsplaner, men tomteutnyttelsen økes i eldre planer.
- Rådhusvegen er sentral i utviklingen av bystrukturen. Her åpnes det for utbygging av forretning/boliger med høy tomteutnyttelse.
- Området for tidligere Åkrehamn sildolje vises til bolig/forretning.
- Industriområdet på Stong vises til næring/kontor i kombinasjon.

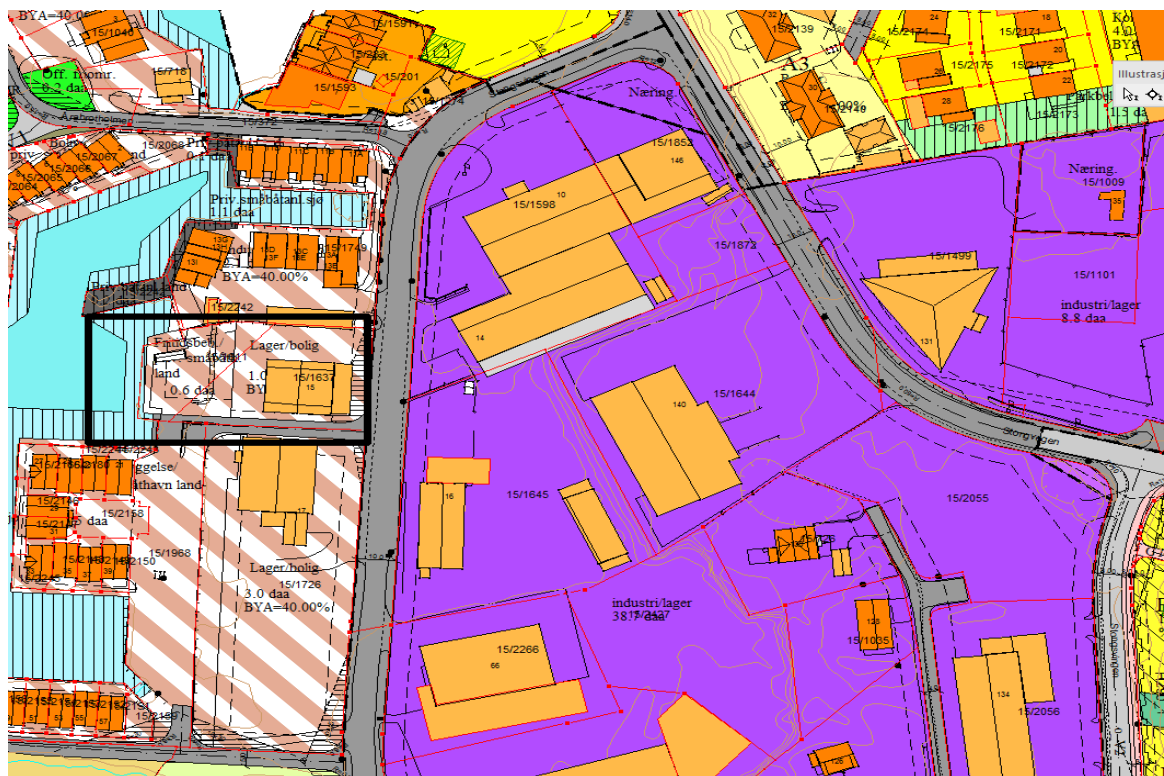
Vurdering:

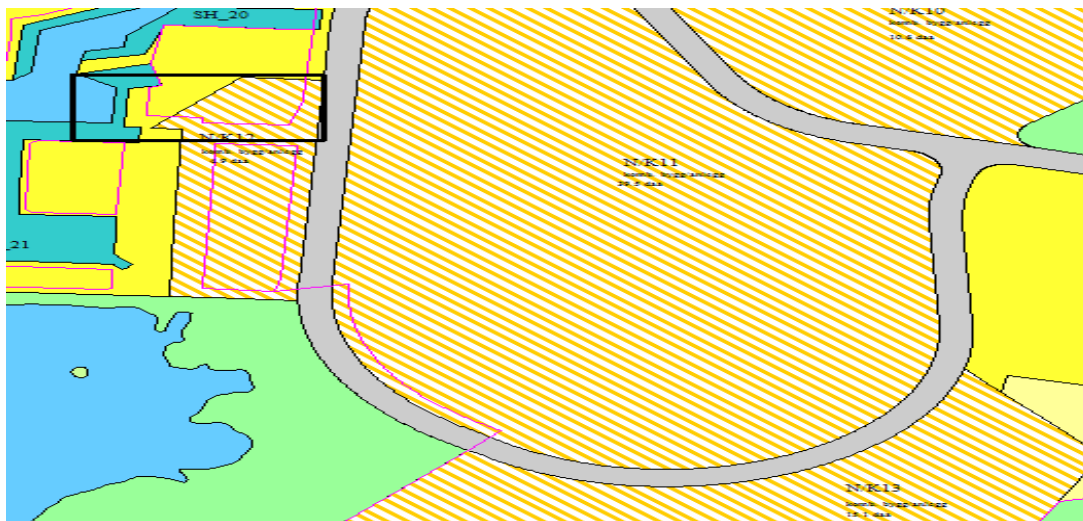
I kommunedelplanen er N/K 25 en del av et større, sammenhengende nærings- og industriområde på Stong. Området er utviklet med industri- og næringsformål, og følger verken de hensyn eller standarder som legges til grunn i utforming og planlegging av boligområder. Etter rådmannens syn er nærings- og industriområdet på Stong dårlig egnet som bomiljø med sin nåværende utforming. Eksempelvis er det ikke opparbeidet lekeområder, uteoppholdsarealer eller vegnett med gang- og sykkelveg, som er påkrevd infrastruktur i nyere boligområder. I løpet av det offentlige ettersyn har også andre grunneiere fremmet ønske om å etablere boligbebyggelse innenfor område N/K 25, jf. merknad fra Brekke Helgeland Brekke AS pva JK Eiendom AS. Det er naturlig å se merknadene fra grunneierne i sammenheng. Etter rådmannens syn vil en større boligtransformasjon av Stong nærings- og industriområde svekke utviklingen av et sterkt og tydelig sentrum.

Videre er det i planinitiativet foreslått arealbruk i sjø som strekker seg langt utover dagens reguleringsplan og kommunedelplan, og dermed også er i strid med overordnet plan.

Gjeldende plangrunnlag

Området er regulert i *Plan 2007 Reguleringsplan for Årabrotsholmen med småbåthavn*, vedtatt 14.06.2005. I reguleringsplanen er vestre del av landarealet vist til kombinert formål for fritidsbebyggelse og privat småbåthavn på land. Arealet i østre del er vist til kombinert formål for bolig og lager. For sjøarealet er ei smal stripe langs land vist til småbåthavn i sjø.





Utsnitt fra kommunedelplan - Planområde markert i svart boks

Kommunedelplan sin bestemmelse § 1-4 inneholder en liste over reguleringsplaner som skal gjelde foran kommunedelplanen. I listen er *Plan 2007 Årabrotsholmen m/småbåthavn* nevnt som en av 20 planer som fremdeles skal gjelde.

§ 1-4 Reguleringsplaner som fortsatt skal gjelde

Følgende reguleringsplaner gjelder foran kommunedelplanen (reguleringsplanene framgår av illustrasjonskart i vedlegg 1):

- | | |
|--|---|
| • Plan 226 - Åkra Sentrum I og II (gjelder kun den delen av planen som omfatter område SEN11). | • Plan 2035 – Stong/Åkra |
| • Plan 279 – Hedleholmen, Tjøs Voll – del av gnr 13 | • Plan 2037 - Kloakkrenseanlegg - Tjøs Voll vest del av gnr. 13/318 |
| • Plan 292 - Åkrehamn sentrum vest 1 – Opelkvartalet | • Plan 2041 - Bevaring av havneområdet på Åkra |
| • Plan 2007 - Årabrotsholmen m/småbåthavn | • Plan 2042 - Detaljregulering for Åkra indre havn |
| | • Plan 2044 – Rindå |
| | • Plan 2050 - Seihammaren brygge |

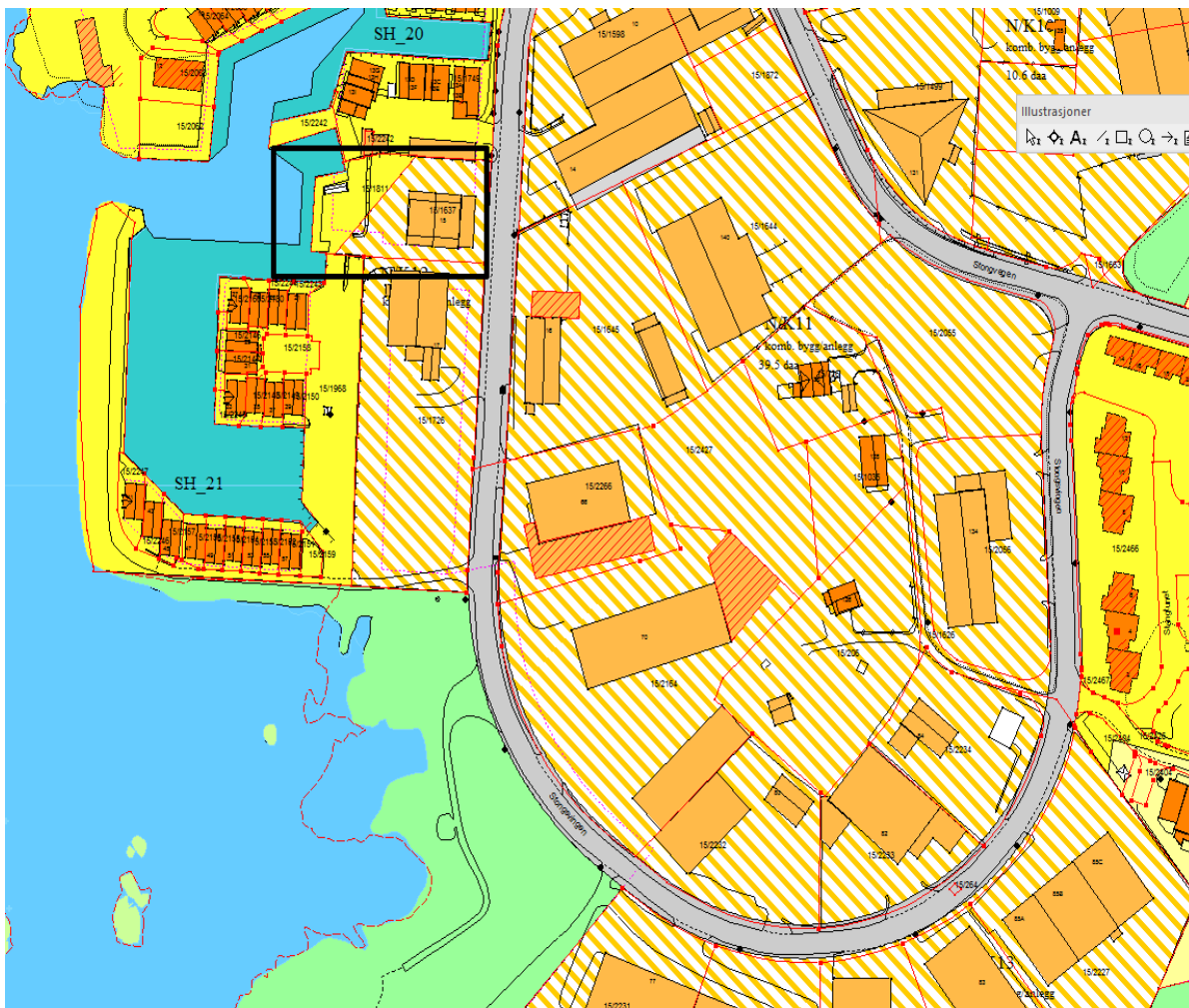
Utsnitt fra kommunedelplanens bestemmelser

Kommunedelplan i praksis

Fagkyndig tolker at plan 2007 iht. § 1-4 i kommunedelplan, gjelder ved regulering av eiendommene.

Administrasjonen praktiserer bestemmelsen i kommunedelplanen dithen at planer som fremgår av listen gjelder ved behandling av byggesaker. Når tiltak er i strid med gjeldende reguleringsplan og det blir spørsmål om ny regulering, vurderes arealformål i kommunedelplan til å overstyre gjeldende reguleringsplan. Dette ettersom kommunedelplan skal være et overordnet styringsverktøy for en helhetlig utvikling og grunnlag for utarbeidelse av reguleringsplaner.

Eskild Kvala AS har i sitt brev stilt spørsmålstegn ved at administrasjonen har lagt til grunn at arealbruken innenfor industriområdet på Stong ble grundig vurdert i forbindelse med utarbeidelse og behandling av kommunedelplanen. Dette da administrasjonen har vist til en konkret vurdering av en annen del av industriarealet på Stong. Fagkyndig savner en nærmere redegjørelse for hvorfor eiendommene på vestsiden av Stongsvingen ble vurdert sammen med de tidligere industriarealene på motsatt side av vegen, og ikke med tilgrensende boligarealer på samme side av vegen. Det påpekes at vurderingene virker noe tilfeldige ettersom grensen mellom boligformål og nærings-/kontorformål er satt i en lite gunstig eiendomsgrense (mellom gnr 15/1637 og 1811).



Utsnitt fra kommunedelplan – Planområde i svart boks

Administrasjonen forholder seg til den vedtatte planen og legger til grunn at det arbeidet som er lagt ned ved utarbeidelsen av den er nøye gjennomtenkt. For å vri på spørsmålet omkring hvorfor planområdet er vurdert sammen med område på motsatt side av vegen, så kan det tolkes som en bevisst handling ettersom det er valgt å legge opp til både bolig og næring på vestsiden av Stongsvingen. Slik administrasjonen leser planen så er det gjennom planområdet, langs sjø sikret en kobling mellom allerede etablert boligområde i nord og den konsentrerte bebyggelsen i sør ved å legge gnr 15/1811 til bolig. Videre er det tatt utgangspunkt i den etablerte næringsbebyggelsen langs veg og videreført arealbruken, i motsetning til å legge opp til mer boligbebyggelse, som er vurdert til å svekke utviklingen av et sterkt og tydelig sentrum rundt Åkrakrossen.

Rådmannens samlede vurdering og konklusjon:

Rådmannen mener at man skal være tilbakeholden med å overstyre en overordnet plan gjennom utarbeiding av reguleringsplaner. Kommunedelplanen har et langsiktig perspektiv, som en konkretisering av kommuneplan, og er blitt utarbeidet og endelig godkjent gjennom en omfattende planprosess. Saksbehandlingen bygger fullt ut opp under denne forståelsen, og er i samsvar med etablert forvaltningspraksis for arealspørsmål.

På bakgrunn av det som er sagt over, vil rådmannen ikke anbefale at kommunestyret gir sin tilslutning til at det kan startes reguleringsarbeid i tråd med planinitiativet.

Vedlegg:

Stongsvingen 15 - Anmodning om vurdering i kommunestyret

Oppstartsmøtereferat

Planinitiativ

Stongsvingen 15, Planskisse

Stongsvingen 15, 3D-illustrasjon

Stongsvingen 15, Kart og forutsetninger



Saksbehandler: Gry Trovåg Hansen

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
003/22	Hovedutvalg teknisk og miljø	18.01.2022
012/22	Kommunestyret	07.02.2022

Gnr. 64, bnr. 1453 - Midlertidig forbud mot tiltak - Rusnesvegen

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar midlertidig forbud mot tiltak på gnr./bnr. 64/1453, jf. plan- og bygningsloven § 13-1.

Kommunestyret vedtar midlertidig forbud mot tiltak på øvrige eiendommer vist på vedlagt kart datert 17.12.2021, jf. plan- og bygningsloven § 13-1.

Oppretting og endring av eiendom, eller tiltak etter plan- og bygningsloven § 1-6 og andre tiltak som kan vanskeliggjøre planarbeidet, kan ikke settes i gang før området er undergitt ny regulering.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg teknisk og miljø - 18.01.2022 - 003/22

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar midlertidig forbud mot tiltak på gnr./bnr. 64/1453, jf. plan- og bygningsloven § 13-1.

Kommunestyret vedtar midlertidig forbud mot tiltak på øvrige eiendommer vist på vedlagt kart datert 17.12.2021, jf. plan- og bygningsloven § 13-1.

Oppretting og endring av eiendom, eller tiltak etter plan- og bygningsloven § 1-6 og andre tiltak som kan vanskeliggjøre planarbeidet, kan ikke settes i gang før området er undergitt ny regulering.

Hovedutvalg teknisk og miljø 18.01.2022:

Behandling:

Hults utsettelsesforslag fikk 4 stemmer (1 UA, 2 H, 1 KL) og falt.

Innstillingen vedtatt med 6 stemmer mot 3 (2 H, 1 KL).

HTM- 003/22 Vedtak:

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar midlertidig forbud mot tiltak på gnr./bnr. 64/1453, jf. plan- og bygningsloven § 13-1.

Kommunestyret vedtar midlertidig forbud mot tiltak på øvrige eiendommer vist på vedlagt kart datert 17.12.2021, jf. plan- og bygningsloven § 13-1.

Oppretting og endring av eiendom, eller tiltak etter plan- og bygningsloven § 1-6 og andre tiltak som

kan vanskeliggjøre planarbeidet, kan ikke settes i gang før området er undergitt ny regulering.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Eskild Kvala AS har søkt om dispensasjon fra plan- og bygningsloven (pbl.) §§ 12-4 og 18-1, vedrørende rekkefølgekrav, samt opparbeidelse av offentlig veg for oppføring av enebolig på gnr./bnr. 64/1453. På bakgrunn av bestilt planendring fra sektor eiendom i kommunen ble grunneier, samt øvrige hjemmelshavere i området, i brev datert 17.12.2021 varslet om midlertidig forbud mot tiltak.

Varsling

I brev datert 17.12.2021 er henholdsvis grunneier på gnr./bnr. 64/1453, og grunneiere innenfor planområdet varslet om midlertidig forbud mot tiltak. Ved utgang av fristen er det ikke innkommet merknader til varselet.

Avgrensning av området for midlertidig forbud mot tiltak

Det midlertidige forbudet mot tiltak gjelder for gnr./bnr. 64/1453 (omsøkt eiendom), samt øvrige eiendommer i området. Avgrensningen for området er vist på kart datert 17.12.2021.

Vurdering

Det vises til plan- og bygningsloven (pbl.) § 13-1 der det heter følgende:

«Finner kommunen eller vedkommende myndighet at et område bør undergis ny planlegging, kan den bestemme at oppretting og endring av eiendom eller tiltak etter § 1-6 og andre tiltak som kan vanskeliggjøre planarbeidet, ikke kan settes i gang før planspørsmålet er endelig avgjort.»

Gnr./bnr. 64/1453 er omfattet av reguleringsplan nr. 374 – Rusnes, del av gnr. 64 – godkjent 30.03.04, og eiendommen er regulert til frittliggende enebolig. Eiendommen er del av et attraktivt boligområde med flere ledige tomter og fortetningspotensial. Infrastruktur som vei, lekeareal osv. er ikke utbygd i samsvar med reguleringsplanen. Videre er ikke ledningstraseer og regulert vei for store deler av området samkjørt, noe som medfører at større arealer ikke kan utvikles på en hensiktsmessig måte. Sektor eiendom i kommunen, som en større grunneier, har på denne bakgrunn bestilt en endring av eksisterende reguleringsplan. Planendringen vil mest sannsynlig omfatte veisystem, lekeareal og tetthet innenfor planområdet. På bakgrunn av at det allerede er planer om igangsetting av planarbeid i området, og at det foreligger usikkerhet knyttet til plassering av infrastruktur, ser kommunen det som nødvendig å innføre midlertidig forbud mot tiltak på omsøkte eiendom, samt på øvrige eiendommer i området, jf. pbl. § 13-1.

Midlertidig forbud mot tiltak innebærer at kommunen må regulere området innen 4 år, jf. pbl. § 13-2. Alle søknadspliktige tiltak er omfattet av forbudet, men kommunen kan i medhold av § 13-1 tredje ledd samtykke til at tiltak blir gjennomført hvis kommunen vurderer at de ikke vil vanskeliggjøre planleggingen. Dette kan eksempelvis være tiltak knyttet til eksisterende bebyggelse som ikke medfører nye boenheter. Slik tiltak må vurderes konkret i hvert tilfelle.

Kommunalsjef teknisk sin konklusjon

På bakgrunn av ovennevnte vurdering anbefaler kommunalsjef teknisk at det for området vist på vedlagt kart datert 17.12.2021 vedtas midlertidig forbud mot tiltak, slik at området kan undergis ny planlegging.

Vedlegg:

Varsel om midlertidig forbud mot tiltak - Rusnesvegen

Gnr. 64 bnr. 1453 - Varsel om midlertidig forbud mot tiltak

Midlertidig forbud mot tiltak Rusnesvegen

Gnr. 64, bnr. 1453 - Dispensasjonssøknad - Opparbeidelse av veg, lekeplasser, gangveger og stier - Stangaland

E-post

Gjenpart nabovarsel

Kvittering for nabovarsel

Svar på nabovarsel - Ove Anders Sørvik - Merknad

Tilsvar til nabomerknad

Situasjonsplan

Reguleringsplankart



Saksbehandler: Aage Steen Holm

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
009/22	Hovedutvalg teknisk og miljø	18.01.2022
013/22	Kommunestyret	07.02.2022

Plan 3049 - sluttbehandling - Bygnes hageby - detaljregulering - 102/26 mfl.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering for 3049 Bygnes hageby – gnr. 102/26 mfl., med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 18.01.22), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg teknisk og miljø - 18.01.2022 - 009/22

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering for 3049 Bygnes hageby – gnr. 102/26 mfl., med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 18.01.22), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Hovedutvalg teknisk og miljø 18.01.2022:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

HTM- 009/22 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering for 3049 Bygnes hageby – gnr. 102/26 mfl., med

tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 18.01.22), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

SAKSFREMLEGG

Arkitektkontoret BREKKE HELGELAND BREKKE AS har på vegne av Odd Hansen Prosjekt AS utarbeidet forslag til privat reguleringsplan for plan 3049 Bygnes hageby – gnr. 102/26 mfl.

Formålet med planen er å legge til rette for 25 boenheter som frittliggende og konsentrert småhusbebyggelse med tilhørende anlegg. Planforslaget omfatter et areal på ca. 8,9 daa.

OVERORDNA PLANER:

Planforslaget omfatter arealer som i kommunedelplanen for Kopervik (plan 673) er vist til boligformål.

I henhold til Regional plan for samordnet areal og transport på Haugalandet (ATP), skal området ha en utnyttelse på 2,5 boliger/daa. For et planområde på 9 daa tilsvarer dette min. 22,5 boenheter/daa.

EKSISTERENDE FORHOLD:

Reguleringsplan:

Planområdet er uregulert. Området grenser i sør til planene:

- Sørvest: Plan 3010 - Områdereguleringsplan for G/S-vei Bygnes-Søylebotn, vedtatt 03.07.13
- Sørøst: Plan 313 - Detaljreguleringsplan for Bygnes sør, vedtatt 21.06.75

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

Det ligger kommunale VA-traser i Klossteinvegen rett sør for planområdet. Overvann fra planområdet ledes i dag til bekkesig i nord. I oppstartsmøte ga Karmøy kommune beskjed om at overvann ikke kan føres til kommunal overvannsledning i Klossteinvegen.

Annet (eksisterende bebyggelse mv.):

Det ligger ingen trafo i planområdet, men det vil kunne være behov for etablering av trafo ved utbygging av planområdet. I planområdets østre grense står et 22 kV luftspenn som vil måtte hensyntas.

Barn- og unge bruker ikke planområdet pr. dd., da dette tidligere vært brukt som landbruksareal,

men planområdet krysses av et tråkk som går ut i et friområde rett nord for planområdet. Friområdet er kupert og brukt til rekreasjon/sommeraktivitetsplass. En lavvo innenfor planområdet skal fjernes.

Helt øst i planområdet går det en gammel vei/tråkk nordover til eiendommene øst og nordøst for planområdet. De berørte eiendommene har tinglyste rettigheter for framtidig adkomst til sine eiendommer. Tinglysningen tilsier 2,5 m vei samt sidegrøfter. Forslagsstiller har derfor avsatt totalt 4,5 m areal (2,5 m vei + 1 m sidegrøft på begge sider) for framtidig vei. Helt i sørøst er området noe utvidet, fordi det er en terrenghøyde her som den gamle veien gikk vest for (Klovstein). Traseen er sikret med et kombinert formål LNF/V, som sikrer at området også kan bestå som et LNF-areal inntil en vei ev. bygges.

PLANFORSLAGET:

Generelt:

Planen tilrettelegger planområdet for en 2- og 3-etasjers småskalabebyggelse bestående av frittstående eneboliger, konsentrerte småhus - kjedet rekkehus, og konsentrerte småhus - firemannsboliger med private uteområder som henvender seg mot sør eller vest. Dette er en type småskalabebyggelse som harmonerer med tilgrensende boligområde, samtidig som firemannsboligene bidrar til å ivareta en bebyggelsestetthet i tråd med norm i overordnede planer.

Det er avsatt to uteoppholds-/lekeområder som er lokalisert slik at alle boliger har < 50 m til ett av områdene. Plasseringen av uteoppholds-/lekeområder gjør at eksisterende hauger nordvest og sørøst i planområdet kan ivaretas for å nyttes til frilek i naturtilstand.

Trafikksikkerhet har vært i fokus. Krav til utforming av gatetun samt rekkefølgekrav til utbedringer i Klossteinvegen; breddeutvidelse av fortau, senking av fortauskant i kryss og oppgradert belysning er vurdert å ivareta myke trafikanter. Samtidig har det vært viktig å påse at en fortsatt kommer greit gjennom planområdet og ut i friområdet som ligger i nord.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

En framtidig utbygging av området kan knyttes til offentlig ledningsanlegg. Det er utarbeidet en skisse til teknisk plan som viser hvordan slik tilknytning i prinsippet kan løses.

Vannledning inn til feltet koples til kommunal vannledningskum i Klossteinvegen. Kommunen har foretatt en beregning av potensiell vannmengde i kummen og funnet at her er det mulig å ta ut 20 l/s.

Spillvannet fra området koples til i eksisterende kum i Klossteinvegen. Det går en Ø 160 mm spillvannsledning ut fra kummen.

Overvannet fra området føres nordover mot bekkedraget slik det var tidligere. Her ligger en Ø 200 – 250 mm overvannsledning gjennom terskelen nå. Det må inngås avtale med naboen i nord for å etablere overvannsrøret. Det er planlagt å legge inn et fordrøyningsbasseng slik at det ikke slippes ut større overvannsmengder enn før utbygging.

Et eget område for trafo og renovasjonspunkt er satt av i plankartet.

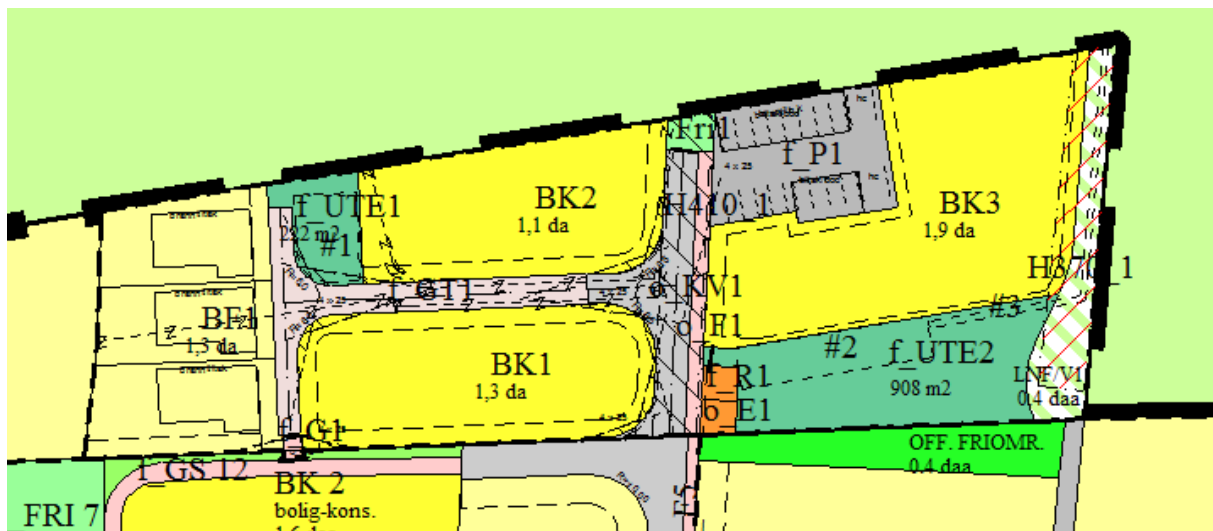
Barn og unge:

Det er vurdert at planens gjennomføring ikke medfører krav om erstatningsareal for barn og unge, da planområdet i sin helhet er tidligere landbruksareal som ligget brakk i senere år.

Lek internt i området er lokalisert slik at den er lett tilgjengelig og trafikksikker for alle brukergrupper. Den ligger inntil/med tilkomst fra gatetun og fortau.

Det skal gjøres trafiksikringstiltak i Klossteinvegen for myke trafikanter. Fortau skal utvides til regulert bredde på 2,0 m hvor dette pr. dags dato er innsnevret, og belysning skal utbedres.

De avsatte leke- og uteområdene grenser til arealer som i kommuneplanen er avsatt til LNFR-formål, og vil således også kunne fungere som inngangsporter til naturlek utenfor planområdet. I sørøst, sør for avsatt felles uteoppholds- og lekeareal, er det i tilgrensende reguleringsplan avsatt et område til offentlig friområde, som også bidrar til at det totale området for lek er større enn det som er avsatt i plan.



Reguleringsplan 3049 Bygnes Hageby med tilgrensende reguleringsplan i sør, der offentlig friområder og uteoppholdsområder samlet utgjør et større område for lek. Nord og øst for planområdet vises formålet LNFR i kommuneplanens arealdel.

Folkehelse:

Planens viktigste positive faktorer mht. folkehelse er vurdert å være:

- Gangavstand via gode forbindelseslinjer til all type sosial infrastruktur, til friområde/friluftsområde, til kollektivstopp.
- Planområdet består av åpne fellesarealer og privateide arealer med godt lys store deler av dagen.
- Bokvaliteten forsterkes ved at bebyggelsen og uteoppholdsarealene ved hjelp av sin lokalisering skaper noen hyggelige samlingsplasser som gir følelse av tilhørighet.

Det vises til planbeskrivelsen for ytterligere beskrivelse.

Naturmangfold:

Det vises til vurdering av naturmangfold etter naturmangfoldloven §§ 8-12 i vedlagte planbeskrivelse.

Naturbase er sjekket. Det foreligger ingen registreringer for planområdet. Planområdet består av jordbruksarealer som kontinuerlig har vært opparbeidet/i drift frem til for noen år siden.

Sakkyndig anleggsgartnermester Vaglid har befart planområdet for fremmede arter iht. Forskrift om fremmede organismer vedlegg 1. Det er ikke funnet forekomst av den svartlistede eller rødlistede arter, jf. vedlegg *Uttale Anleggsgartnermester Vaglid*.

Andre forhold:

Kommunen har ved oppstart ytret ønske om å kunne lede teknisk infrastruktur (ledninger) gjennom planområdet dersom nødvendig for industriområder avsatt lenger nord. Dette er hensyntatt i planforslaget ved at kjørevei og friområde utgjør en naturlig forlengelse av Klossteinvegen i sør videre nord gjennom planområdet. Hensynssoner ivaretar at området kan benyttes til ledningstrase på et senere tidspunkt.

I øst er det satt av et kombinert formålsområde med LNF-formål og vei-formål til tilgrensende eiendommer i nord og øst for planområdet. Dette er i henhold til tidligere veiretter for disse eiendommene. Dette veianlegget skal ikke bygges ut gjennom rekkefølgekrav i denne planen. Inntil en vei eventuelt blir bygd, vil området kunne bevares som et LNF-formål, i tråd med tilgrensende arealer lenger øst.

Økonomiske konsekvenser:

En direkte økonomisk konsekvens for kommunen vil være vedlikeholdsansvaret av de offentlige anleggene.

Utbygger Odd Hansen Prosjekt AS tilbyr seg samtidig å inngå utbyggingsavtale med kommunen for å etablere offentlig vannledning gjennom planområdet samtidig med byggemodningen av planområdet. Vannledning skal forsyne fremtidige næringsområde i nord.

Avvik fra kommunale, regionale og statlige normer:

Regulerte gatetun innebærer at det ikke opprettes snuplass på den enkelte eiendom, men at det rygges ut i gatetunet. Ut fra illustrasjoner vil de østligste boenhetene i BK1 og BK2 måtte rygge ut i offentlig vei (snuhammer), og ikke i gatetun. Dette er et avvik fra kommunal norm, men grunnet hensyn til høy boligtetthet og at gatetunet totalt betjener relativt få boenheter, finner kommunen det akseptabelt.

SAKSBEHANDLING:

Varsel om igangsetting av reguleringsarbeid er gjort i tråd med bestemmelsene i plan- og bygningslovens § 12-8. Frist for merknader var 15.10.20.

Følgende uttalelser er kommet til oppstart av planarbeidet:

A: Offentlige myndigheter

1. Rogaland fylkeskommune, regionalplanavdelingen, mottatt 10.09.20
2. Statsforvalteren (tidl. Fylkesmannen) i Rogaland, mottatt 01.09.20
3. Statens vegvesen, region Vest, mottatt 07.10.20

B: Private og organisasjoner

1. Agnes Bygnes Nygård (naboer gnr. 102, bnr. 20, 46 og 47), mottatt 04.10.20
2. Atle Storesund (nabo gnr. 102, bnr. 52), mottatt 13.20.20

I vedlegget «Merknadsvurdering» gjengis hovedinnholdet fra uttalelsene, samt forslagsstillers og administrasjonens vurderinger. De fullstendige merknadene ligger vedlagt i plansaken.

Ved 1. gangsbehandling:

Forslag til reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø i møte den 24.08.21, sak 94/21, og følgende vedtak ble fattet:

«Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1. gangsbehandling at forslag til detaljreguleringsplan 3049 for Bygnes hageby – gnr. 102/26 mfl., datert 24.08.21, legges ut til offentlig ettersyn.

Berørte

grunneiere varsles, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10.»

Reguleringsplanen var lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 10.09.21 – 22.10.21.

Det kom inn 4 uttalelser fra offentlige myndigheter og 2 merknader fra private/naboer. Det kom ingen innsigelser til planforslaget.

A: Offentlige myndigheter

1. Rogaland fylkeskommune, Plan- miljø- og samfunnsavdelingen, datert 30.09.21
2. Statsforvalteren i Rogaland, datert 04.10.21
3. Statens vegvesen, datert 18.1.21
4. Direktoratet for mineralforvaltning, datert 24.09.21

B: Private og organisasjoner

1. Atle Storesund, datert 18.10.21
2. Agnes Bygnes Nygaard på vegne av flere, datert 15.10.21

I vedlegget «Merknadsvurdering» gjengis hovedinnholdet fra uttalelsene, samt forslagsstillers og administrasjonens vurderinger. De fullstendige merknadene ligger vedlagt i plansaken.

Etter offentlig ettersyn ble revidert planforslag sendt ut på begrenset høring til berørte naboer/rettighetshavere, angående endring av tinglyst trasé for adkomstvei til naboeiendommer. Høringsperioden var 24.11.21-10.12.21.

Det kom inn en merknad fra private.

B: Private og organisasjoner

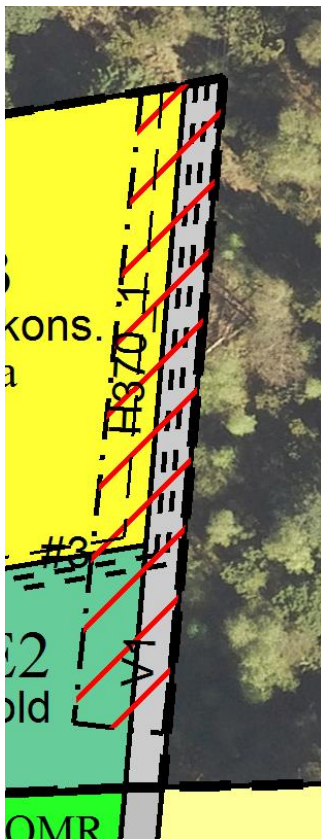
1. Agnes Bygnes Nygaard på vegne av flere, datert 15.10.21

I vedlegget «Merknadsvurdering» gjengis hovedinnholdet fra uttalelsene, samt forslagsstillers og administrasjonens vurderinger. De fullstendige merknadene ligger vedlagt i plansaken.

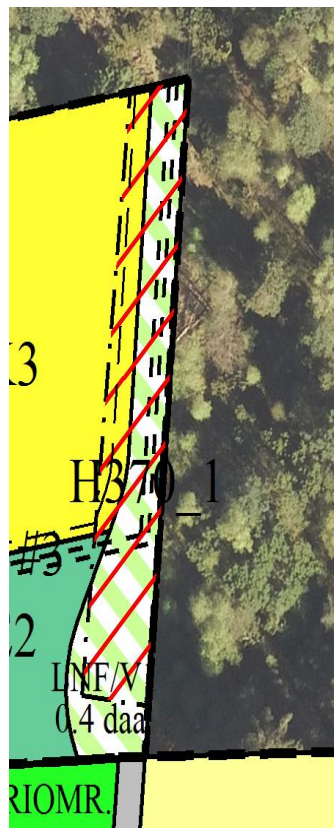
ENDRINGER ETTER OFFENTLIG ETTERSYN:

Forslagsstiller har, etter innkomne merknader, økt traseen for tinglyst veirett for berørte naboeiendommer nordøst og øst for planområdet, fra 3 til 4,5 m. Dette området ønsket kommunen å endre regulert formål fra et rent veiformål (V1) slik det var avsatt i planforslaget ved offentlig ettersyn, til et kombinert formål LNF/V1. Dersom veitraseen aldri blir utbygd, vil LNF-formålet sikre en god overgang til samme formål i kommuneplanens arealdel øst og nordøst for planområdet. Samtidig kan LNF-formålet sikre at de berørte eiendommer med tinglyst veirett, kan anlegge en enklere traktorvei om nødvendig til sine eiendommer i LNF-området. Dersom veitraseen skal bygges ut som en kjørevei for personbiler, vil det uansett være nødvendig med ny reguleringsplan for å sikre tilstrekkelig veibredde og tilknytning til eksisterende, regulert kjørevei, både innenfor planområdet og utenfor planområdet.

Denne endringen er sendt ut til berørte eiendommer til begrenset høring, i brev fra kommunen datert 24.11.21. Det ble gitt 2,5 ukers høringsfrist, til 10.12.21. Vurdering av innkommet merknad fra begrenset høring ligger i vedlegget «Merknadsvurdering».



Til venstre: Planforslaget ved offentlig ettersyn, med tinglyst veirett med formål V1.



Til høyre: Revidert plan, der tinglyst veirett er avsatt med kombinert formål LNF/V1.

Endringen medfører en liten reduksjon i f_UTE2. Imidlertid grenser også f_UTE2 til et avsatt offentlig friområde i sør, slik at det totale området for lek- og uteopphold i praksis er større. Inntil en vei eventuelt blir bygd i LNF/V1, sikrer også formålet en god overgang til naturområder både innenfor og utenfor planområdet mot øst.

For øvrig er det satt inn krav til min./maks.-antall parkeringsplasser (2 stk) for boligene (§§ 12 og 18), jf. faglig råd fra Statsforvalteren og Rogaland fylkeskommune. For konsentrert boligbebyggelse er det også satt krav om min. 6 sykkelparkingsplasser for hver av firemannsboligene, noe som tilsvarer 1,5 sykkelparkering per boenhet (§24). Utendørsplanen er justert tilsvarende.

Endringene framkommer i revidert planbeskrivelse og planbestemmelser med rød skrift.

RÅDMANNENS VURDERING:

Forslag til reguleringsplan følger opp kommunedelplanen for Kopervik.

Forslag til reguleringsplan er behandlet i samsvar med bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Det foreligger ikke innsigelse fra fylkeskommune eller statlig fagmyndighet, og planen kan godkjennes av kommunestyret.

En mindre endring i plankartet angående privatrettslige rettigheter (veirett) er etter offentlig ettersyn sendt ut på begrenset høring til berørte eiendommer. Det er ut over dette ikke foreslått endringer i planforslaget som betinger nytt offentlig ettersyn.

Høringsrundene har ikke avdekket vesentlige konflikter knyttet til planforslaget. Rådmannen vil i denne sammenheng vise til gjennomgang av de enkelte uttalelsene, i vedlegget «Merknadsvurdering». Rådmannen finner at privatrettslige hensyn med tanke på adkomst til

eiendommer i nord og øst, ikke medfører at planforslaget for plan 3049 trenger å endres.

Rådmannens konkrete vurdering av planen er at planen legger til rette for en god fortetting i Kopervik med utbygging som ivaretar utbyggingsmønster i tilgrensende boligområder, samtidig som planen gir nye lekeareal og gir fortsatt tilgang til friarealer nord for utbyggingsområdet.

På bakgrunn av det som er sagt over, vil rådmannen anbefale at planforslaget med tilhørende bestemmelser, datert 18.01.22, godkjennes.

Karmøy, 03.01.22

Vibeke Vikse Johnsen

rådmann

1.

Vedlegg:

3049 Planbestemmelser

Oversiktskart

3049 Plankart

Gjeldende KDP - utsnitt

Gjeldende KPA og KDP - utsnitt

Gjeldende reguleringsplaner - tilgrensende

3049 Planbeskrivelse med ROS-analyse

ROS-analyse - plan 3049

Skisse til teknisk plan med K1774-09

Foreløpig utomhusplan - datert 10.11.2021

Diverse illustrasjoner

Naturkartlegging og avklaringer

3049 Uttalelser samlet oppstart

3049 Uttalelser samlet off. ettersyn

3049 Uttalelser begrenset høring

3049 Merknadsvurdering



Saksbehandler: Yvonne S. Løvseth

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
014/22	Hovedutvalg teknisk og miljø	18.01.2022
014/22	Kommunestyret	07.02.2022

Plan 4089 - sluttbehandling - Ny landfallstunnel Statpipe Kalstø - Detaljregulering

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering 4089 for Ny landfallstunnel Statpipe Kalstø med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 23.11.21), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg teknisk og miljø - 18.01.2022 - 014/22

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering 4089 for Ny landfallstunnel Statpipe Kalstø med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 23.11.21), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Hovedutvalg teknisk og miljø 18.01.2022:

Behandling:

Krog (MDG) redegjorde for sin habilitet og fratrådte som inhabil, jf. fvl. § 6.1.

8 representanter til stede.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Krog tiltrådte. 9 representanter til stede.

HTM- 014/22 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering 4089 for Ny landfallstunnel Statpipe Kalstø med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 23.11.21), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Sammendrag

Planområdet ligger vest på Karmøy, litt sør for flyplassen. Det omfatter dagens landfallsanlegg for gassrørledningene samt noe utvidelse, sikkerhetssoner, midlertidig anleggsvei og riggområder.

Detaljreguleringsplanen skal legge til rette for ny landfallstunnel for gassrørledningen som nå går i kulvert. Planen legger til rette for midlertidig anleggsvei for å kjøre bort masser fra tunnelsprengingen. Etter gjennomføring av planen, kan anleggsveien enten tilbakeføres til dagens tilstand, eller tilrettelegges som en turvei.

Anleggsarbeidet skal vare i 18 mnd. Det vil være til ulempe for friluftsliv i Revedalen/Rambaskår i denne perioden. Til gjengjeld skjermes boliger, skolen og nærmiljøet på Kalstø og omegn for anleggstrafikken.

Bakgrunn for saken

Saks- og faktaopplysninger

Ønsket om reguleringsplan skyldes behov for å sikre drift av Statpipe i et langsiktig perspektiv. Ulike tiltak er evaluert, og gjennomført, for å beskytte og forlenge levetid for eksisterende landfallskulvert. Om forlenget levetid for kulverten fram til 2050 ikke kan garanteres, vil kulverten bli erstattet av ny landfallstunnel.

Planprosess

Målsetning med planarbeidet:

Formålet med planarbeidet er å legge til rette for bygging av ny landfallstunnel for Statpipe – rørledningene med tilhørende anlegg. Dette innebærer:

- Bygging av ny tunnel/tunnelportal nord for ventilasjonen hvor Statpipe – rørledningene knyttes til ventilasjonen
- Adkomsttunnel fra eksisterende tunnelportal ut til hovedtunnelen/rørtunnelen
- Midlertidige og varige anleggs- og driftsveger, samt anleggsområder
- Kartfesting av restriksjonssoner langs trasé for gassrørledninger

Premisser for arbeidet:

Den nye tunnelen etableres hovedsakelig innenfor Equinor ASAs eiendommer, med unntak av et tunnelpåhugg nord for eksisterende anleggsområde. Etableringen av tunnelpåhugget medfører at

dagens inngjerdet område må utvides litt mot nord.

Gassrørledningen skal trekkes gjennom en tunnel under terreng. Tunnelen går fra tunnelpåhugget og ut på sjøbunnen, 1 km lenger vest.

I anleggsperioden etableres midlertidige anleggsområder og midlertidige anleggsveger. For å unngå for mye trafikk på fylkesvegen skal de utsprengte massene fra tunnelen fraktes på midlertidig anleggsveg gjennom Rambaskår/Revadalen til Knuseverk ved Kvigefjellsmyr. Den midlertidige anleggsvegen kan opparbeides til turveg når anleggsarbeidet er ferdig, samt tilkomstveg for landbrukseiendommer og eiere av gassrørledningene.

Equinor ASA og Gassco har inngått avtaler med grunneiere og kommunen, som gir restriksjoner for arealbruk og tiltak langs gassrørledningene Statpipe, Åsgard og Sleipner. Restriksjonssonene innarbeides i plankartet og i planbestemmelsene. Ettersom reguleringsplan for boligområdet på Kalstø med ID 4052 er nokså nylig vedtatt, skal det ikke gjøres nye vurderinger for boligplanen. Plangrensen til forelagte plan er trukket utenom plangrensen til 4052.

Planstatus

Regionale planer

Regional plan for areal og transport på Haugalandet omhandler ikke relevante forhold, som ikke blir omfattet av kommuneplanen og nasjonale krav knyttet til naturmangfold, landbruk og friluftsliv.

Regional plan for friluftsliv og naturforvaltning har som delmål 9:

- 9E - Å bevare større sammenhengende natur- og friluftsområder (gjelder regionale friluftsområder og INON)
- 9G - Å unngå nedbygging av viktige natur- og friluftsområder (gjelder blant annet kystområder).

Kommuneplan

Arealet er avsatt til nåværende offentlig eller privat tjenesteyting (gassrørledning), og nåværende LNF – område med sikringssone H190 for gassrørledning. Det er bestemmelser om nødvendige hensyn i sikringssonen for gassrørledningene i kommuneplanens bestemmelser, men ikke bestemmelser knyttet til arealformål (gassrørledning).

LNF – arealer som inngår i planforslaget ligger definert som «øvrig LNF – områder», som ikke har særskilte føringer eller vurderinger. Planforslaget medfører en endring i vestre del av et viktig naturområde (N4-6), som er et mye brukt turområde.

Reguleringsplaner

Det er to reguleringsplaner innenfor området fra tidligere. Planene er:

- Kalstø – Snurrevarden (462), vedtatt 1998. Omfatter anlegget på Kalstø, gassrørledningene og Svarthomlen. Hvilke tiltak som er tillatt på land innenfor spesialområde/område for gassrørledning er ikke nærmere definert.

- Haugesund Lufthavn Karmøy (497), vedtatt 2009. Området som berøres er regulert til LNF – areal med restriksjonsområder som gir høydebegrensninger i innflygingsområdet til flyplassen.

Planforslaget grenser også til to andre reguleringsplaner. Planene er:

- Kalstø (4052), vedtatt 2019
- Skjerming av landfallskulvert i sjøen utenfor Kalstø (4087), vedtatt 2020.

Forslagsstiller

Norconsult AS fremmer planforslag til detaljreguleringsplan på vegne av Equinor ASA.

Eiendomsforhold

Areal for energianlegg, tunnelpåhugg og tunnelportal eies av Equinor ASA.

Gnr/bnr 77/3, i privat eie, blir berørt noen få meter i sør av tunnelpåhugg og midlertidig anleggsområde, i tillegg til veg på deler av eiendommen. Eller berøres eiendommen av faresone H350_1.

Ellers blir private eiendommer berørt av energianlegg, anleggsveger, midlertidige anleggsveger, midlertidige anleggsområder, faresoner gassrørledning, faresone høyspentanlegg, restriksjonssone flyplass,

Faresoner gassrørledninger er de samme sonene som allerede er avtalefestet. Disse blir nå kartfestet. Restriksjonssone for flyplass er de samme som ligger i kommuneplanen.

Planforslaget

Planområdet ligger på Kalstø, nord for Vikane i Kvalavåg og sør for Helganes (flyplassen).

Konsekvensutredning

Planarbeidet utløste krav om konsekvensutredning på følgende tema:

- Naturmangfold (fauna) inklusive fugler på land
- Naturmangfold (flora) innenfor nytt anleggsområde på land
- Vurdering av hydrologi/vassdrag/myr innenfor anleggsområdet
- Naturmangfold (flora) langs rørtrase/tidligere anleggsvei (trasé for anleggsveien)
- Friluftsområder og friluftsliv i området

Endringer i planlagte tiltak sammenlignet med tiltak varslet til oppstart har gjort at krav om konsekvensutredning for hydrologi og naturmangfold har falt bort. Det er likevel gjort vurderinger av naturmangfold og hydrologi.

Endringer fra førstegangsbehandling:

Det er gjort noen endringer i planbestemmelsene som følger av merknader og uttaler som er

kommet inn under høringsperioden.

- Planbestemmelse 3.7 med krav om belyningsplan er lagt til
- Planbestemmelse 3.8 med krav om skiltplan er lagt til
- Planbestemmelse 3.9 med krav om at ny infrastruktur og endringer i landareal må utformes slik at fugler ikke blir tiltrukket av området til hekking, hvile eller mat.
- Planbestemmelse 3.10 om krav til radiotekniske vurderinger ved etablering av nye bygg, tilbygg, anlegg og bruk av tårnkran over kote 46,3.
- Det er gjort endringer 5.1.1 og 5.1.6. Planbestemmelse 5.1.2 er strøket som følger av endringer i 5.1.6.
- Det er lagt til et rekkefølgekrav 10.3 om at det i forkant av opp- og nedrigging av byggekraner skal Haugesund lufthavn Karmøy varsles.
- Det er lagt til et rekkefølgekrav 10.4 om at det før graving over/langs fylkesvei 4824 skal fylkeskommunen varsles.

Endringene er stort sett kommet på bakgrunn av merknad fra Avinor for å ivareta sikkerheten ved flyplassen, i tillegg til merknad fra fylkeskommunen i forhold til samferdselsanlegg.

Fylkeskommunen ønsket også at det skulle gjøres en vurdering av de 100 meterne av fylkesvegen mellom avkjørsel fra anleggsvegen til masseuttaket på Kvigefjell. Vurderingen skulle gjøres på om bærelag, bredde etc. er tilstrekkelig. Dette har kommunen derimot ikke myndighet til å gjøre på en fylkesvei. En slik vurdering må fylkeskommunen, som veieier, selv gjøre og eventuelt gi tilbakemelding om i høringsuttalene til plansakene.

Innkomne merknader / Uttalelse fra parter

- Avinor
- Fiskeridirektoratet
- Statens vegvesen
- Statsforvalteren i Rogaland
- Rogaland fylkeskommune
- Fiskarlaget Vest
- Direktoratet for mineralforvaltning
- Kystverket

Merknadsvurderingen og oppsummeringen av merknadene ligger ved plansaken. Merknadene ligger ved i sin helhet.

Vurdering

Økonomiske konsekvenser

Det er ingen offentlige arealer i planforslaget som skal overtas av kommunen for drift eller vedlikehold.

Beredskap

Det er ikke oppdaget risiko som ikke kan håndteres gjennom tiltak i prosjekterings- og anleggsfasen. Se oppsummering av ROS-analyse i kapittel 7 i planbeskrivelsen, eller en full gjennomgang i vedlagt ROS-analyse.

Områdets karakter, tilpasning til omgivelsene

Etablering av tunneler utgjør størsteparten av tiltakene planen åpner for. Tunnelene skal etableres under terreng, både i sjø og på land. Over land er det i hovedsak tunnelportal som vil være synlig. Dette er ikke store konstruksjoner, og de vil i hovedsak ikke skille seg fra anlegget som er der i dag. Figur 32 i planbeskrivelsen viser omtrentlig hvordan tunnelportalen vil se ut. Den permanente landskapsendringen anses som marginal.

Det permanente inngjerdede anleggsområdet blir noe utvidet mot nord, ca. 5,3 da. Arealet er avsatt til energianlegg i kommuneplanen.

Under anleggsperioden vil det etablert en midlertidig anleggsvei gjennom Revadalen. Noe skråningsutslag vil det bli langs traseen, men det skal ikke være nødvendig med større terrenginngrep for å anlegge veien. Eventuelle varige terrengendringer skal godkjennes av Karmøy kommune. Anleggsveien skal etter anleggsperioden enten tilbakeføres, eller opparbeides som turveg/jordbruksveg.

Strandsone

Det inngjerdede anleggsområdet ligger i strandsonene, og utvides med 5,3 da. Det er ikke identifisert bruk eller verdier inntil anleggsområdet som tilsier at utvidelsen av anleggsområdet vil ha nevneverdige konsekvenser. Utvidelsen vil ikke føre til hindring i å komme til sjøen utover at det blir noen meter lenger å gå rundt inngjerdingen.

Utnyttelsesgrad og høyder

Siden store deler av anlegget ligger under bakken, og reguleringsplanen ikke legger opp til stor bebyggelse, er ikke utnyttelsesgrad og høyder sett på som relevante tema.

Estetiske kvaliteter

Temaet anses ikke som relevant i dette planforslaget.

Bosetting

Planforslaget legger opp til tiltak som ikke vil ha innvirkning på det etablert bosetningsmønsteret. I anleggsfasen vil det være en støykilde, men planforslaget innarbeider retningslinjene til støy med tilhørende grenseverdier i planbestemmelsene. Anleggstrafikken legges i størst mulig grad utenom etablert bebyggelse.

Folkehelse

Planforslaget har ingen direkte innvirkning på boforhold forutsatt at massetransporten skjer på anleggsvegen. Den berører heller ikke kollektivtilbud, sosiale møteplasser, barnehage, skole, aktivitetstilbud, eller arbeidsplasser. Mulige midlertidige ulemper er svært begrenset i form av noe mer trafikk på fylkesvegen og noe mer støy fra anleggstrafikk for enkelte boliger langs anleggstraséen.

Som beskrevet og vurdert i KU-kapittel om friluftsliv, vil det være ulemper for utøving av friluftsliv og for natur-/landskapsopplevelser i anleggsperioden (12-18 måneder) i form av restriksjoner for tilgang til turveger/stier. Samtidig er denne effekten vurdert som mindre viktig enn om anleggstrafikken hadde vært lagt til fylkesvegen. Denne løsningen hadde gitt større ulemper (støy, støv og redusert trafiksikkerhet). Det vises også til anleggsstøy skal ligge innenfor forskriften og berører svært få

boliger.

Dersom turvegen opparbeides, vil det bli en vesentlig forbedring for friluftslivet, ved at dagens turområder blir bedre tilrettelagt. Dersom turvegen ikke opparbeides vil det likevel være mulig å ta seg gjennom dalføret, men da på tråkk/sti og ikke på en opparbeidet, gruset turveg.

Barn og unge

Det er ikke kjennskap til at planområdet blir brukt av barn og unge utover at stiene i området brukes av alle aldersgrupper.

Universell utforming

Planforslaget legger ikke opp til nye tiltak som skal være universelt utformet. Dersom turvegene skal opparbeides, skal disse tilpasses terrenget, ikke ha mer enn 5% stigning, og bestå av grusete overflater.

Nærmiljø og friluftsliv

Vurderingene viser at planforslaget ikke vil medføre negative konsekvenser for friluftslivet i anleggets driftsfase. En positiv konsekvens i driftsfasen er at anleggsvegen kan opparbeides som turveg når anleggsarbeidet er ferdig, dersom grunneierne ønsker det.

Det er knyttet flere negative konsekvenser til anleggsfasen. Konsekvensene er i hovedsak knyttet til den midlertidige anleggsveien gjennom Revadalen, som følger av at traséer blir brutt, av at delområder langs traséen blir mindre tilgjengelige og/eller mindre attraktive, og som følge av støybildet.

Som avbøtende tiltak foreslås det å sette opp skilt om anleggstrafikk, driftsperiode i døgnet og varighet på anleggsperiode ved følgende områder:

- Gjennomgangen fra Torvdalen til Rambaskår over midlertidig anleggsvei i Revadalen.
- Avkjørsel til midlertidig anleggsvei øst i Revadalen
- Sør for eksisterende anleggsområde ved Kalstø, i god tid før bilister/syklister/gående møter midlertidig anleggstrafikk i området – evt. også på nordsiden.

For hele gjennomgangen av konsekvenser for friluftsliv, se kapittel 6.5 i planbeskrivelsen.

Naturmangfold

Naturtyper:

Det foreligger ikke kjente registreringer av viktige naturtyper i planområdet. Under den supplerende kartleggingen i felt, ble det ikke funnet noen nye naturtyper innenfor planområdet. Det aller meste av de områdene som blir berørt, består av sterkt endret mark eller intensiv beitemark. Det vil i liten grad kunne forventes forekomster av rødlistede sopp-, lav- og karplanter i slike områder.

Fremmede arter:

Under kartleggingen ble det funnet flere fremmede arter i planområdet. En forekomst av bulkmispel, samt edelgran, buskfuru og hagelupin. Av særlig interesse er hagelupin. Arten har stor frøbank, og

det er svært sannsynlig at større deler av anleggsområdet er infisert. Siden forekomstens utbredelse i planområdet er svært konsentrert, bør det iverksettes bekjempelsestiltak for å unngå spredning via anleggsarbeidene til steder arten ikke er påvist. For de andre artene er det vurdert at tiltak for å hindre spredning ikke er hensiktsmessig, da artene utgjør en lavere risiko for spredning via massehåndtering.

Fugl og vilt:

Gjennom fugleundersøkelser i perioden april – mai 2021, ble det registrert 54 fuglearter i planområdet. Syv av disse har status i Norsk rødliste for arter 2015. Av forvaltningsinteresse er hubro og storspove. Det ble også observert hare.

Det er et kjent hubroreir i det generelle området. Som avbøtende tiltak i anleggsfasen skal sprengningsarbeid legges utenom hekkeperioden til hubro (februar – juli). Ved gjennomføring av tiltak vurderes virkningene for hubro som minimale og av forbigående karakter.

Tiltaket vurderes samlet sett å være av begrenset omfang og virkningene vil først og fremst være knyttet til eventuelle støyforstyrrelser på fugl og hubro under anleggsarbeidene. Vurdert opp mot §§ 8-12 vurderes tiltakets virkninger å være minimale og av forbigående karakter. Videre vil tiltaket ikke medføre en økt samlet belastning for aktuelle sårbare eller truede fuglearter.

For full gjennomgang av naturmangfold, se kapittel 6.2 – 6.4 i planbeskrivelsen, samt rapport *Terrestrisk naturmangfold* vedlagt saken.

Landbruk

Planforslaget medfører større arealbeslag i anleggsperioden enn i driftsperioden. Planbestemmelsene sikrer at myr- og jordmasser lagres separat og lokalt slik at de kan brukes til tilbakeføring etter anleggsfasen.

Dersom turvegen anlegges, vil dette medføre permanent beslag av 2,0 da fulldyrket jord, 0,3 da overflatedyrka jord og 1 da innmarksbeite, i tillegg til 2,1 da myr.

Kulturminner, kulturmiljø

Det er ingen kjente kulturmiljø, kulturminner eller SEFRAK registrerte bygg i planområdet.

Teknisk infrastruktur

Overvann/vann fra tunneldrift:

Overvann fra anleggsområdet nord for ventilstasjonen og fra tunnelen (ved eksisterende tunnelportal), skal ledes via sedimenteringsbasseng og separate ledninger til sjøen.

Vann fra tunnelanlegget som etter hvert vil inneholde saltvann, vil krever at vannet skal pumpes og føres i egen ledning til sjø. Dette vil skje innenfor område for ventilstasjonen.

Vann og avløp

Tidligere anleggsområde på vestsiden blir tatt i bruk igjen. Her finnes alle fasiliteter for elektrisitet, vann og avløp, både for personell og anleggsarbeidere. Kommunal vannledning blir ikke berørt av anleggsarbeidene.

Kommunen minner om at eksisterende kommunale VA – ledninger i eller langs Kalstøvegen, skal ivaretas ved eventuelle tiltak i veien. Private stikk må også ivaretas, dersom slike blir berørt under anleggsarbeidet. Tilkobling til kommunal ledning må godkjennes via rørleggermelding. Dette gjelder også eksisterende stikk fra tidligere anleggsfaser, dersom disse skal tas i bruk igjen.

Det planlegges ikke ny kommunal infrastruktur i denne planen.

Høyspentkabler

Det er en høyspentlinje i planområdet. Den reguleres med hensynssone for høyspent i plankartet. Tiltaket vil ikke endre forholdene til/ved høyspentlinjen.

Avfallshåndtering

Fare for at lette materialer og gjenstander kan blåse på sjøen, dette skal håndteres av entreprenør.

Samordnet areal og transport

Sikkerhet

Trafikale forhold under driftssituasjon vil ikke endres som følger av tiltaket. I anleggsfasen anslås det 30-36 turer med massetransport i et år. I og med at det skal fordeles på 15-16 måneder, kan det faktiske tallet bli noe lavere. Trafikken skal ledes over en midlertidig anleggsvei. Den vil følge fylkesveien ca. 100 meter før den når destinasjonen på Kvigefjell.

I plankartet er det regulert inn siktsoner hvor den midlertidige anleggsveien møter fylkesveien. Det vil også være aktuelt med tiltak for å sikre trafikksikkerheten som ikke reguleres i plansaken, f. eks. skilting om anleggstrafikk, midlertidig nedsetting av fartsgrenser i det aktuelle området etc.

Det anslås at trafikken gjennom Kvalavåg vil øke med ca. 10 % i anleggsperioden (18 mnd.).

Gange, sykkel

Det er ikke avdekket konfliktpunkter av vesentlig art, utenom bruken av Revadalen og Rambaskår til midlertidig anleggsvei. Det forutsettes at skilting/varsling av anleggstrafikk avklares med fylkeskommunen som veimyndighet.

Parkering

Privatbiler og kjøretøy som brukes til anleggsarbeid har tilstrekkelig areal innenfor E2 til parkering. Ved behov kan deler av #M2 brukes til avlastning.

Støyhåndtering

Krav fra T – 1442/2016 er innarbeidet i reguleringsbestemmelsene.

Det skjer ikke endringer av driften av ventilstasjonen, og det er vurdert at det ikke er behov for en støymåling/støyvurdering av denne.

Den støyende aktiviteten vil være begrenset til anleggsfasen av tunnelportalen, og i en kortere

periode for den ytterste korte tunnelstrekningen. Arbeidene legges utenfor hekkesesongen til hubro.

Eksisterende tunnelportal fra Sleipner- og Åsgard tunnelen skal gjenbrukes, men den nye tunnelen skal grenes ut fra dagens tunnel etter ca. 50 – 60 meter. Anleggsområdet og støykilde fra denne virksomheten vil være der i hele anleggsfasen (12 – 18 mnd). Hovedperioden vil være den hvor lastebiler kjører tunnelmassene ut og videre på anleggsvegen. Anleggsvirksomheten skal foregå som dagdrift, mandag – fredag (kl. 07.00 – 22.00) og et skift på lørdager.

Grunnforhold

Det er ikke kjente forurensinger innenfor planområdet.

Samlet vurdering

På lang sikt er det nødvendig å sikre gassrørledningen som i dag går i kulvert, i en landfallstunnel. Forelagte planforslag legger til rette for de nødvendige anleggene på land. Aktiviteten som foregår under/i sjøen vil skje i henhold til konsesjon, og er ikke med i detaljreguleringsplanen.

Negative konsekvenser av planforslaget, knyttet til støy og trafikk, anses å være midlertidige og knyttet til anleggsfasen. Først og fremst vil de være knyttet til transporten av masser ut av anleggsområdet til Kvigefjell. Mesteparten av sprengingen vil foregå under bakken og vil være mindre merkbare.

Det er gjort forsøk på å skjerme bebyggelsen ved å flytte massetransporten fra fylkesveien til en midlertidig anleggsvei gjennom Revadalen, over traseen for gassrørledningene. Dette vil medføre en midlertidig arealbeslaglegging som påvirker bruken av området (landbruk, friluftsliv). Til tross for at området vil oppleves som mindre tilgjengelig for friluftsliv i perioden (18 mnd.), anses det som en bedre løsning enn å føre massetransporten gjennom Kvalavåg, med bakgrunn i trafiksikkerhet og generell støy knyttet til transporten.

I henhold til uttale fra Avinor er det lagt til planbestemmelser, som skal sikre at arbeidet ikke forstyrrer flytrafikken til og fra *Haugesund lufthavn Karmøy*.

Det er ikke oppdaget at planforslaget vil gjøre varig skade på kulturminner eller naturverdier i eller rundt planområdet, så lenge planens bestemmelser (avbøtende tiltak) følges.

Planforslaget viser også områdene, på begge sider av gassrørtraseen, som er innenfor sikkerhetssonene til anlegget. Sikkerhetssonene har tilhørende planbestemmelser om restriksjoner for bruk innenfor områdene. Det er de samme arealene og restriksjonene som allerede er fastsatt i private avtaler, som nå er synliggjort i kart. Dette gjør det enklere for alle parter å finne og forholde seg til de gjeldende reglene.

Rådmannens konklusjon

Forslag til reguleringsplan er behandlet i samsvar med bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Det foreligger ikke innsigelse fra fylkeskommune eller statlig fagmyndighet, og planen kan godkjennes av kommunestyret.

Høringsrunden har ikke avdekket vesentlige konflikter knyttet til planforslaget. Rådmannen vil i denne sammenheng vise til den etterfølgende gjennomgang av de enkelte uttalelsene.

Det er i denne gjennomgangen ikke foreslått endringer i planforslaget som betinger nytt offentlig

ettersyn. På bakgrunn av det som er sagt over, vil rådmannen anbefale at planforslaget med tilhørende bestemmelser, datert 23.11.21, godkjennes.

1.

Vedlegg:

Planbestemmelser

4089-htm2

Planbeskrivelse med KU

ROS-analyse Landfallstunnel

Terrestrisk Naturmangfold - Rapport til detaljreguleringsplan 4089_nytt landfallsanlegg Kalstø_D01

Tilleggsavtale Nr.1_ 1983-Statpipe-Karmøy kommune

Alle merknader og uttalelser som ble mottatt

Sammendrag merknader og vurderinger

Illustrasjonskart for faresoner_T01_Ventilstasjon_plan-ID 1149-2021-4089_2021-06-21

Illustrasjonskart for faresoner_T02_Åsgard_plan-ID 1149-2021-4089_2021-06-21

Illustrasjonskart for faresoner_T03_Statpipe_plan-ID 1149-2021-4089_2021-06-21

Illustrasjonskart for faresoner_T04_Sleipner_plan-ID 1149-2021-4089_2021-06-21

image001

Offentlig ettersyn - merknadssvurdering

Uttalelse fra Kystverket

Uttalelse fra Direktoratet for mineralforvaltning

Uttalelse fra Fiskarlaget Vest

Høringsuttalelse - Reguleringsplan for landfallstunnel Statpipe

Uttalelse fra Statsforvalteren i Rogaland

Uttalelse fra Statens vegvesen

Uttalelse fra Fiskeridirektoratet

Uttalelse fra Avinor AS



Saksbehandler: Elina Jøsang Nilsen

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
011/22	Hovedutvalg teknisk og miljø	18.01.2022
015/22	Kommunestyret	07.02.2022

Plan 5079-3 - sluttbehandling - Spannadalen - endring vedr. arealbruk og BRA - detaljregulering

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering for plan 5079-3 - Spannadalen, endring vedr. arealbruk og BRA, med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 18.01.2022), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg teknisk og miljø - 18.01.2022 - 011/22

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering for plan 5079-3 - Spannadalen, endring vedr. arealbruk og BRA, med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 18.01.2022), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Hovedutvalg teknisk og miljø 18.01.2022:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

HTM- 011/22 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering for plan 5079-3 - Spannadalen, endring vedr. arealbruk og BRA, med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 18.01.2022), jf. plan-

og bygningslovens § 12-12.

2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Saksutredning

Bakgrunn

Cowi AS har på vegne av Norheim Handelspark AS utarbeidet forslag til privat reguleringsplan for plan 5079-3, Spannadalen, endring vedrørende arealbruk og BRA.

Formålet med planen er å tilrettelegge for økt utnyttelse av området. Endringen går ut på:

1. Endre arealbruk for deler av området BV1 som i dag benyttes til oppstillingsplass for store kjøretøy/truck stop. Området omreguleres til næringsbebyggelse (KBA1 i kart).
2. Omregulere f_P2 og del av f_P1 som ikke inngår i parkeringsdekningen for område UND1 og F/K1 til næringsbebyggelse (KBA2 i kart).
3. Endre arealbruk for F/K1 til eksisterende bruk. Området omreguleres til kun forretning (FOR2 i kart).
4. Endre planbestemmelser for området UND1 slik at det er tillatt med ca. 750 m² undervisningslokale i en evt. ny 3. etasje.
5. Ta ut bestemmelser knyttet til maksimalt bruksareal på 15 000 m² innenfor planområdet, § 41 i planbestemmelsene. Det settes en ny maks BRA grense på 19 000m², nå § 42.

Planforslaget omfatter et areal på ca. 54 daa og ligger sør for fv. 4848 på Norheim. I dag er området bygget ut med ca. 14 900m². Endringen i plankartet gjelder for 4,6 daa nyetablering og 4,8 daa omregulering til eksisterende virksomhet. Endringen legger opp til en økning i bruksarealet på 4000 m².

Planforslaget er av Karmøy kommune vurdert til å utløse krav om begrenset konsekvensutredning, jf. forskrift om konsekvensutredning. Konsekvensutredningen fokuserer på trafikk og forholdet til regionalplan for areal og transport (rett virksomhet på rett sted).



Figur 1: Planområde

Kommuneplan

Planforslaget omfatter arealer som i kommuneplanen er vist til *kombinert bebyggelse og anleggsformål*.

Regional plan for samordnet areal og transport på Haugalandet (ATP)

I henhold til Regional plan for samordnet areal og transport på Haugalandet (ATP), er ikke planområdet omfattet av arealene knyttet til virksomhetene «rett næringsvirksomhet på rett sted». Planområdet ligger mellom næringsområdene som er vist med næringskategori 3 og 4 i nord og Norheim sentrum. Norheim er definert som et områdesenter i ATP.

I ATP er det ytret bekymring for integrering av næringsområder mot boligområder, spesielt med hensyn til avstander, opplevelseskvaliteter og store dimensjoner som innbyr til utendørs opphold og trivsel. Spannadalen er regulert hovedsakelig til arealkrevende handel, og er ikke tiltenkt opplevelseskvalitet eller utendørs opphold.

Eksisterende forhold:

Reguleringsplan:

Området er regulert i plan 5079 Spannadalen, vedtatt 05.02.2018, og avsatt til forretninger, undervisning, næringsbebyggelse, bensinstasjon/vegserviceanlegg, forretning/kontor, parkering og andre samferdselsformål.

Området grenser til følgende planer:

- Plan 5096 - Norheimmarka, vedtatt 21.6.2021.
- Plan 5099 – Norheim - avkjørsel Lande, vedtatt 11.2.2019.
- Plan 5024 - Omkjøringsveg Norheim - Raglamyr, vedtatt 15.6.2010.
- Plan 598 – Barnehagetomt sør for Spannavegen, vedtatt 1.4.2008.
- Plan 544 - Norheim – nyregulering, vedtatt 13.12.1994.

Det pågår en detaljregulering på eiendom 148/1041, som ligger sør for den videregående skolen (UND1). Hensikten med planen er å åpne opp for etablering av Danielsen ungdomsskole Norheim. Planen er 1. gangsbehandlet i HTM, sak: 126/21.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

Området er allerede utbygd med kommunalt vann- og avløpsanlegg. Disse ligger i vegen Norheimmarka og gjennom planområdet på to steder.

Vannledningene er 150 SJK, overvannsledningene varierer fra 200 BMU – 800 BMU og spillvannsledningene varierer fra 160 – 200 PVC. Ledningene er dimensjonert for planlagt utbygning. Det er 6 brannkummer i vegen Norheimsmarka og 2 innad i planområdet.

Annet (eksisterende bebyggelse mv.):

Området er i dag stort sett utbygd. Det er oppført bebyggelse for følgende virksomheter:

- Hurtigmatkjeden Burger King AS innenfor område NÆR1.
- Bensinstasjon for Shell AS innenfor område BV1.
- Byggevarerutsalg for Montér AS innenfor vestre del av FOR1.
- MegaFlis Haugesund innenfor den østre delen av FOR1.
- RUSH Trampolinepark innenfor gjeldende formål F/K1 (foreslått endret til FOR2).
- KVH – Kristen videregående skole Haugalandet innenfor UND1.

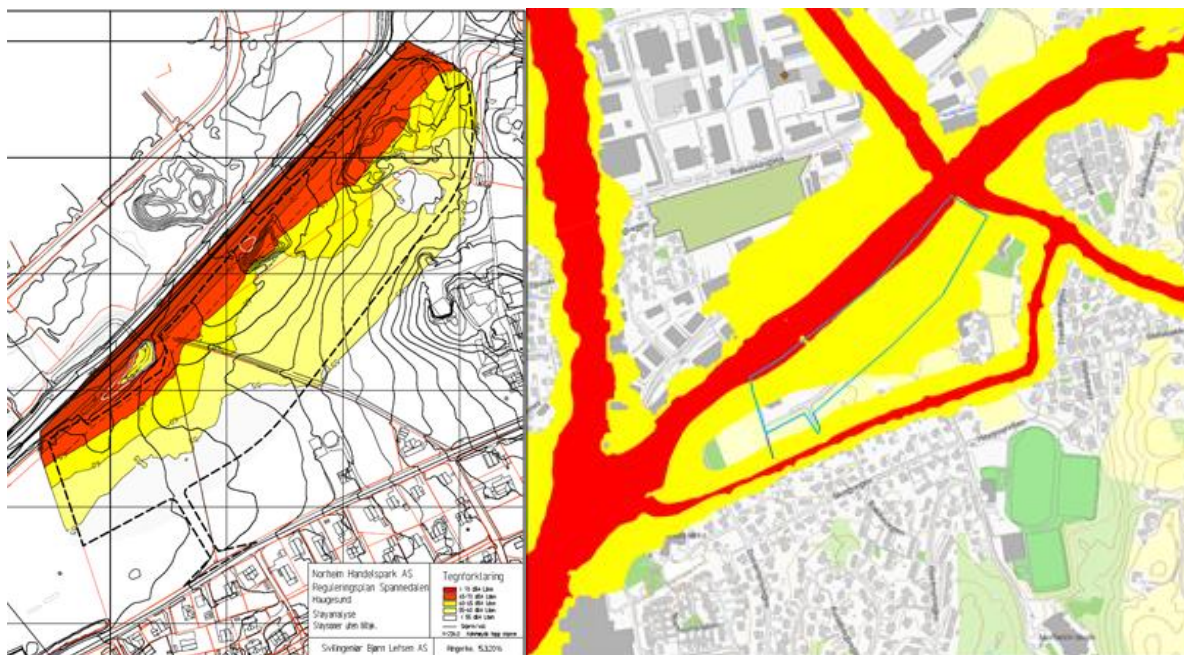
I tillegg er det et asfaltert område sør på Shell-tomten som benyttes til truckstopp/døgnavhaleplass.

Andre forhold:

I forbindelse med utarbeidelse av reguleringsplan 5079 ble det i 2016 utarbeidet støyrapport og støysonkart for fv. 4848 og Norheimvegen med trafikkmengde fremført i 10 år.

Støysonkartet viser at store deler av planområdet ligger i gul sone og at deler av planområdet nærmest fv. 4848 ligger i rød sone.

Statens vegvesen har også utarbeidet støysonkart for Haugalandet. Bilde til høyre viser støysoner med trafikkmengder fremskrevet til 2040:



Figur 2: Støysonekart over planområdet. Venstre er utarbeidet til planarbeidet, planområdet er vist med stiplet svart strek. Høyre er utarbeidet av Statens vegvesen, planområdet er vist med blå strek.

Planforslaget:

Generelt:

Område er allerede utbygd i stor grad. Gjeldende reguleringsplan setter begrensninger knyttet til arealbruk og til maksimalt tillatt bruksareal. To delområder ønskes omregulert for å gi mulighet for videre næringsutvikling:

- Ubebygde område sør for Shell, innenfor delområde BV1, er i dag asfaltert og benyttes som truckstopp/døgnhvileplass for større kjøretøy. Statens vegvesen har tidligere signalisert at man ikke ønsker å videreutvikle dette området som døgnhvileplass, og forslagsstiller ønsker derfor å utvikle dette området som et utbyggingsområde, primært knyttet til bilrelaterte virksomheter.
- Ubebygde område mellom den videregående skolen og Rush trampolinepark er regulert til parkering/sykkelparkering (f_P2 og del av f_P1). Parkeringsarealet er overdimensjonert i forhold til behovet, og for å sikre en god utnyttelse av området ønskes dette regulert til utbyggingsformål.

I tillegg gjøres det noen endringer i bestemmelsene etter tilbakemeldinger fra høringsperioden. Ordlyden i bestemmelsene er forslått:

- § 38
Innenfor formålene FOR2, KBA2 og UND1 kan bebyggelse oppføres med maksimal gesimshøyde på 16 meter og andre formål med maksimal gesimshøyde på 12,5 meter målt fra gjennomsnittlig høyde på terrenget rundt bygget.
- § 42
Det tillates maksimalt bygg på 19 000 kvm samlet bruksareal innenfor planområdet. Bruksarealet skal regnes uten tillegg for tenkte plan. Det ligger ved planbestemmelsene en oversikt over BRA som er «brukt» i de ulike byggesakene.

Vann, avløp, flomvei, brannvann og renovasjon:

Planendringen medfører ikke behov for endring av eksisterende kommunalt vann- og avløpsanlegg. Området er nylig bygd ut med nye kommunale ledninger og basert på ledningsdimensjonene i område er det rimelig å anta at det vil være tilfredsstillende brannvannsdekning. Fremtidig utbygging kan koble seg på de kommunale ledningene.

Overvann:

Planforslaget gir ingen endring i overvannshåndteringen i forhold til gjeldende plan. Eksisterende ledningsanlegg er tilknyttet ny tunnel for overvann som går direkte til Karmsundet. Med bakgrunn i dette er det ikke behov for fordrøyning av overvann på eiendommene. Områdene som er forslått til utbyggingsområder, består i dag av harde flater da det er asfaltert.

Barn og unge:

Det er allerede bygget gang- og sykkelveinett mellom Norheim og undergangen på fv. 4848. Videre er det etablert fortau langs internveger som barn og unge kan ferdes på mellom kollektivanlegget på Norheim og Spannavegen.

For utearealer til skolen er det satt krav i planbestemmelsene vedrørende støy og støv.

Til orientering er utearealene til den videregående skolen små. Videre er det planlagt at den nye ungdomskolen i sør skal dele på utearealene med den videregående skolen. Skolen(e) ligger inneklemt mellom fremtidig gravlund på Norheim, fylkesveg, kommunal veg og parkeringsplasser, hvor noe av parkeringen er foreslått til utbyggingsområde (KBA2). Det vil derfor ikke være mulig å øke elevtallet på skolen i fremtiden, uten å utvide utearealene. Forslagsstiller opplyser at det ikke er avtale om å utvide skolen i elevtall per. dags dato.

Folkehelse:

Planendringen påvirker ikke forhold knyttet til folkehelsen.

Naturmangfold:

Planendringen har ingen påvirkning på naturmangfoldet innenfor planområdet.

I Miljødirektoratets Naturbase eller i Artsdatabanken er det ikke registrert arter av nasjonal forvaltningsinteresse eller fremmede arter innenfor planområdet. Det er heller ikke registrert utvalgte naturtyper innenfor planområdet.

Det vises til vurdering av naturmangfold etter naturmangfoldloven §§ 8-12 i vedlagte planbeskrivelse, side 25-26.

Økonomiske konsekvenser:

Planforslaget har ingen økonomiske konsekvenser for kommunen mht. investeringer. Veg og annen teknisk infrastruktur er allerede bygget ut. Med mer utbygging innenfor planområdet vil ÅDT'en øke

noe i området. Mer belastning på vegnettet vil føre til hyppigere vedlikeholdsbehov.

Konsekvenser for truckstopp/døgnhvileplass for lastebiler

Truckstopp/døgnhvileplass for lastebiler forsvinner ved planforslaget. Statens vegvesen har gitt uttrykk for at det ikke er ønskelig å satse videre på denne lokasjonen for døgnhvileplass. Utbygger ønsker derfor å benytte arealet til utbyggingsformål. Det kan skape en overgang uten at det finnes et alternativ for truckstopp/døgnhvile for lastebiler. Alternativet er at en slik lokasjon må finne et midlertidig sted på andre større parkeringsplasser som på Raglamyr.

Karmøy kommune skal utarbeides en områdeplan for Norheim, og det vil i den forbindelse bli nødvendig å se på behovet for å tilrettelegge for truckstopp/døgnhvileplass for lastebil i områdeplanen.

Avvik fra kommunale, regionale og statlige normer:

Planendringen legger ikke opp til avvik fra kommunale, regionale eller statlige normer.

Konklusjon og avbøtende tiltak til konsekvensutredning:

Nedenfor gjøres en samlet vurdering av konsekvenser av planforslaget i forholdet til *Regionalplan for areal og transport på Haugalandet (ATP)*, samt trafikkforhold. Vurderingen gjøres i forhold til referansealternativet, som er definert som dagens situasjon.

Tabell 1: samlet vurdering av konsekvenser av planforslaget i forhold til ATP

Tema: "Rett virksomhet på rett sted" iht. ATP	Referansealternativ	Planforslaget
Type virksomheter og varegrupper	0	Liten positiv konsekvens Planen åpner for noe videreutvikling av eksisterende virksomhet med noen nye etableringer. Tiltaket vil være i tråd med føringer i ATP for type virksomhet og varegrupper. Å fjerne kontorformål fra gjeldende plan er positivt iht. ATP.
Påvirkning på nærliggende sentrumsområder (konkurranse)	0	Ingen konsekvens Utvidelsen av næringsarealer i planområdet vurderes til i liten grad å påvirke konkurransesituasjonen for virksomheter i Norheim
Transport inkl. arealutnyttelse	0	Liten positiv konsekvens Ny næringsvirksomhet i planområdet vil medføre bedre utnyttelse av eksisterende næringsarealer, noe som vil kunne medføre redusert transportbehov for regionen.

Tabell 2: samlet vurdering av konsekvenser for tema trafikkforhold

Tema: Trafikkforhold	Referanse- alternativ	Planforslaget
Atkomst	0	Ubetydelig konsekvens Atkomstforhold blir uendret.
Trafikkmengde	0	Ubetydelig - liten negativ konsekvens Det kan forventes en mindre økning i trafikkmengde
Kollektivtransport	0	Ubetydelig konsekvens Forholdene forblir uendret.
Gang-/sykkelforhold	0	Ubetydelig konsekvens Forholdene forblir uendret.
Parkering bil og sykkel	0	Liten positiv konsekvens Høyere krav til sykkelparkering.

Konklusjon

Siden planforslaget innebærer en begrenset utvidelse av eksisterende type virksomheter, vil forholdene knyttet til prinsipper om lokalisering av "rett virksomhet på rett sted" (ATP) bli noe bedre. Utvikling av planområdet vil ikke innebære konkurranse med sentrumsfunksjoner på Norheim, og bedre arealutnyttelse i dette området vil medføre en noe bedre tilpasning til prinsipper i ATP enn dagens situasjon.

Oppsummert vil planforslaget medføre en liten positiv konsekvens iht. forholdet til ATP. For trafikkforhold vil det i sum gi tilnærmet ubetydelig konsekvens, og løsninger i dagens situasjon vil være tilfredsstillende også for de mindre endringene som planen åpner for.

Anleggsperiode

Det forutsettes at anleggsarbeid kan gjennomføres innenfor planområdet. Det vil tidvis kunne bli noe redusert fremkommelighet i vegen Norheimsmarka pga. anleggstrafikk, men det vurderes ikke til å påvirke øvrige virksomheter/funksjoner i planområdet, eller overordnet vegnett.

Avbøtende tiltak

Det vil ikke være behov for spesielle avbøtende tiltak for temaet arealbruk og transport i forbindelse med gjennomføring av planforslaget.

For hele konsekvensutredningen, se planbeskrivelsen side 28-39.

SAKSBEHANDLING:

Forslag til reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø til 1.gangsbehandling i møte den 24.08.2021. – sak 099/21, og følgende vedtak ble fattet:

1. Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1.gangsbehandling at forslag til endring i reguleringsplan for gnr. 148, bnr. 1046, 1036 m. fl. - del av godkjent reguleringsplan 5079 for Spannadalen, legges ut til offentlig ettersyn (vist på kart sist datert 24.08.21). Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og

Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn i tidsrommet 07.09.2021 – 22.10.2021

Følgende uttalelser er kommet inn etter offentlig ettersyn:

A: Offentlige myndigheter

- | | |
|---|------------|
| 1. Rogaland fylkeskommune - plan-, miljø- og samfunnsavdelingen | 05.10.2021 |
| 2. Statsforvalteren i Rogaland | 07.09.2021 |
| 3. Statens vegvesen, region Vest | 22.10.2021 |

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.

For sammendrag og vurdering, se vedlegget «Merknadsvurdering».

Samlet vurdering

Forslag til reguleringsplan er behandlet i samsvar med bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Det foreligger ikke innsigelse fra fylkeskommune eller statlig fagmyndighet, og planen kan godkjennes av kommunestyret.

Høringsrunden har ikke avdekket vesentlige konflikter knyttet til planforslaget. Rådmannen vil i denne sammenheng vise til den etterfølgende gjennomgang av de enkelte uttalelsene. Mesteparten av de faglige rådene er tatt til etterretning og innarbeidet i planforslaget etter de innkomne merknadene. Endingene går ut på å tydeliggjøre planbestemmelsene på en bedre måte, da det var mulighet for tolkning av bestemmelsene som lå vedlagt 1.gangsbehandlingen.

Rådmannens konkrete vurdering av planen er at det foreliggende forslag til endret plan legger til rette for en mer rasjonell arealbruk enn gjeldende plan. Det ønskes å tilrettelegge for fortetting innenfor et allerede utbygget område og Rådmannen mener det er mer hensiktsmessig å fortette innenfor planområdet, enn å åpne opp for nye utbyggingsområder. Truckstoppet, som er etablert, vil forsvinne ved denne planendringen, men vil bli vurdert i et annet planarbeid som utarbeides av Karmøy kommune.

Rådmannens konklusjon

Det er i denne gjennomgangen ikke foreslått endringer i planforslaget som betinger nytt offentlig ettersyn. På bakgrunn av det som er sagt over, vil rådmannen anbefale at planforslaget med tilhørende bestemmelser, datert 18.01.2022, godkjennes.

Vedlegg:

Planbestemmelser

Arealplankart - 5079-3

Planbeskrivelse

Merknadsvurdering

Uttalelse fra Statens vegvesen

Uttalelse fra Statsforvalteren i Rogaland
Høringsuttalelse fra Fylkesrådmannen
ROS-analysen fra gjeldende reguleringsplan
Gjeldende arealplankart



Saksbehandler: Aage Steen Holm

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
008/22	Hovedutvalg teknisk og miljø	18.01.2022
016/22	Kommunestyret	07.02.2022

Plan 5104 - Sluttbehandling - Varaneset fiskekai - detaljregulering - gnr 106/85

Karmøy kommunes forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering for Plan 5104 Varaneset fiskekai med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 18.01.22), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Vedtak som innstilling fra Hovedutvalg teknisk og miljø - 18.01.2022 - 008/22

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering for Plan 5104 Varaneset fiskekai med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 18.01.22), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.
2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Hovedutvalg teknisk og miljø 18.01.2022:

Behandling:

Innsstillingen enstemmig vedtatt.

HTM- 008/22 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar detaljregulering for Plan 5104 Varaneset fiskekai med tilhørende reguleringsbestemmelser (vist på kart sist datert 18.01.22), jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

2. Planen kunngjøres og grunneiere og rettighetshavere varsles, jf. plan- og bygningslovens § 12-12.

Saksutredning

PDS Arkitekt AS har på vegne av Øyvind Vaaga utarbeidet forslag til privat reguleringsplan for plan 5104 Varaneset fiskekai – gnr. 106/85 mfl.

Formålet med planen er å regulere for nytt sjøhus (lager, kontor, og oppholdsareal med soverom) for eier av fiskebåt og mannskap, samt nødvendige parkeringsplasser. Området vil fortsette å fungere som «heimbrygge for fiskebåt». Planforslaget omfatter et areal på ca.2,0 daa.

OVERORDNA PLANER:

Planforslaget omfatter arealer som i kommuneplanen er vist til LNFR-formål.

I henhold til Regional plan for samordnet areal og transport på Haugalandet (ATP), er det ikke satt av områder for næring i området. I utgangspunktet skal næring legges nærmere tettsteder, men det må gjøres en konkret vurdering i det enkelte tilfellet. I ATP står det at det skal være «rett næringsvirksomhet på rett sted», og det er i dette tilfellet snakk om en type næring som ofte ligger i tynt befolkede steder, og tilknyttet eksisterende anlegg. Videreføring av eksisterende «heimbrygge» for fiskebåt og mannskap kan gi tolkningsrom som støtter sakens formål i tråd med den regionale planen. Fosen er ikke et kjerneområde for landbruk, og tiltaket vil ikke påvirke landbruksdrift negativt.

Tiltakets plassering (fiskekai for båt med mannskapsrom i LNFR-område) er også nærmere vurdert ved oppstartsmøtet og i oppstartvarsel, samt i politisk prinsippavgjørelse. Hovedutvalg teknisk og miljø har i prinsippavgjørelsen 03.11.20 vedtatt at:

«Hovedutvalg teknisk og miljø er positiv til omtalt fiskerinæringsvirksomhet med plassering på eiendommene gnr. 106/84 og 106/85.»

Saksfremlegg for politisk prinsippavgjørelse ligger vedlagt.

EKSISTERENDE FORHOLD:

Reguleringsplan:

Planområdet er uregulert.

Vann, avløp, overvann/flomvei, brannvann og renovasjon:

Det er eksisterende 40mm vannledning med trykk på 6,9 bar. og 63 mm pumpeledning for avløp på eiendommen.

Dagens løsning med offentlig energiforsyning er vurdert å være godt tilpasset fremtidig bruk.

Per i dag er det minimalt ordinært avfall som produseres på eiendommen. Dette blir avhentet sammen med eiers private avfall. Større mengder kjøres bort av eier ved behov.

Det er i utgangspunktet småvarer som fraktes via veien, større forsendelser skjer via båt. Fra regulert kryss (innenfor planområdet, ved gnr. 106/77) er det privat vei ned til Varaneset fiskekai (gnr. 106/84 og 85). Denne går over annen grunneiers eiendom. Fiskekaiaen har veirett fram til fiskekaiaen, men grunneier av veien ønsker ikke at veien skal inngå i reguleringsplan slik den nå ligger. Veien er derfor ikke tatt med i planforslaget.

Annet (eksisterende bebyggelse mv.):

Dagens bebyggelse er et eldre sjøhus og er blitt brukt i forbindelse med fiske, byggeår er ukjent.

Bygget som i dag benyttes i driften er i svært dårlig stand og fungerer dårlig i forhold til dagens bruk.

Bygget er dessverre i en sånn forfatning at selv om det er bygningsdeler som er verdt å ta vare på, er

det ikke hensiktsmessig å istandsette bygget. Foreslått planforslag tar hensyn til virksomhetens daglige drift og behov, noe eksisterende bygg ikke er dimensjoner for. Bygget er ikke registrert i SEFRAK-registret. Kommuneantikvaren har uttalt at de finner sjøhuset interessant med mange originale/eldre utvendige bygningsdeler. Se kapittel 5 *Kulturminner* i planbeskrivelsen for ytterligere detaljer.

PLANFORSLAGET:

Generelt:

Tiltakshaver ønsker å rive eksisterende sjøhus og bygge nytt sjøhus med lager, kontor og overnatting, tilknyttet hjembrygge for lokal fiskebåt. Bygningen skal ha følgende funksjoner:

- 1. etasje: Våt/skitten sone.
Denne sonen benyttes til lager og drift. Dette er en sone der det benyttes mekaniske hjelpemidler. Bad i første etasje skal fungere som skitten sone slik at ansatte her kan skifte før de benytter ren sone i bygg eller ved arbeidets slutt.
- 2. etasje: Inneholder funksjoner for drift, vedlikehold og kontorarbeid. Arbeidsoperasjoner som foregår er bøting av trål og annet forefallende arbeid, driftsmøter, administrative oppgaver og regnskapsføring. Driftsrom fungerer som spiserom med kjøkken for ansatte.
- 3. etasje: Inneholder støttefunksjoner for driften.
Det er lagt opp til overnatting i forbindelse med beredskap, som er væravhengig og sesongbetont arbeid der ansatte i korte perioder går i land. Antall overnattingsplasser er bestemt i forhold til typisk mannskapstall for beredskap og drift på båt. Logistikk rundt innkvartering vil da minimaliseres for å kunne maksimere effektiv hviletid for ansatte.

Veikryss og snuplass er dimensjonert for liten lastebil (renovasjonsbil, samt henting av fisk på kaien i 7,5 tonns bil). Veien fram til Varanaset er imidlertid ikke tilstrekkelig for brannbil (da den ikke har min. 3,5 m kjørebredde).

Vann, avløp, overvann/flomvei og renovasjon:

Det er eksisterende 40mm vannledning med trykk på 6,9 bar. og 63 mm pumpeledning for avløp på eiendommen. Det er tilstrekkelig kapasitet på eksisterende anlegg for planlagt utvidelse. Overvann og flomvann ledes ut i sjø. Eiendommen ligger på kaikanten og fall mot sjø tar hånd om alt over- og flomvann.

Planforslaget medfører ikke endringer eller økt behov for energiforsyning. Dagens løsning med offentlig energiforsyning er vurdert å være godt tilpasset fremtidig bruk.

Avfallshåndtering avtales med privat renovatør. Det er avsatt snuplass på eiendommen, men renovatøren har gitt signal om at det ikke er ønskelig å kjøre ned på plassen, da de ønsker å begrense tidsbruken. Renovasjon av eiendommen er mulig, med plassering av dunker langs eksisterende rute om det ikke er mulig å få til en avtale med avhenting på eiendommen.

Brannvann:

Bygningsvolum er sammenlignbart med spredt boligbebyggelse hvor det er liten spredningsfare. Tankbil kan benyttes så fremt innsatstiden ikke overstiger 30 minutter fra Kopervik brannstasjon. Det fremkommer at det er 5 minutter klargjøring og 19 minutters kjøretid fra Kopervik brannstasjon til objektet. Dette gir en innsatstid på 24 minutter som er innenfor gitte rammer. Imidlertid er adkomstveien ned til sjø tidvis noe smalere enn minimumskravet (3,5 m).

En mulig løsning for brannvann er å trekke brannslanger fra brannkum i nordøst langs eksisterende kaier. Dette krever at det er avsatt areal til oppstillingsplass for brannbil mellom brannkum og kai, samt at kaiarealet er tilgjengelig/ikke blokkert for utlegging av brannslanger. Forslagsstiller har ikke kommet til enighet med berørte grunneiere om tinglyste avtaler som sikrer dette arealet. Kommunen anser dette som en betingelse, da verken eksisterende plan 5075 (over gnr. 106/11 og 106/14) eller uregulert areal (over gnr. 106/86) er i utgangspunktet sikret mot fri passasje. I planbestemmelsene

for plan 5075 står det blant annet at kaiområdet kan brukes til båttopplag og oppbevaring av utstyr som har tilknytning til båt og sjø. Sikring av både oppstillingsplass og fri passasje på annen grunneiers eiendom må derfor være til oppfylt for å akseptere denne brannvannløsningen.

En annen mulig brannvannløsning vil være å utbedre dagens felles private kjørevei ned til gnr. 106 bnr. 84 og 85 slik at kjørebane er minimum 3,5 m bred hele veien. En slik mindre utvidelse vil antakeligvis måtte søkes om (med dispensasjon for tiltak i LNF-område og i 100-meterssonen til sjø), og vil også kreve tillatelse fra berørte grunneiere. Det er imidlertid kun noen få steder det er behov for mindre utvidelser av veien (10-50 cm) for å sikre adkomst for tankbil fra brannvesenet.

Det kan også hende at det finnes andre løsninger, som ikke er beskrevet over. I planbestemmelsene er det satt inn et krav om at brannvannløsning og ev. brannvannkapasitet i eksisterende kum må dokumenteres ved byggemelding.

Barn og unge:

Planen tilrettelegger ikke for boligområde eller opphold for barn og unge. Det er ikke lagt opp til leke- og uteoppholdsareal tilknyttet dette. Planen påvirker ikke eksisterende lekeareal eller befolkningsstruktur i området for øvrig.

Folkehelse:

Det er små konsekvenser for folkehelsen tilknyttet planen. Ingen rekreasjonsområder blir berørt, og det er ikke nevneverdig økt mengde forurensing, lukt eller støy. Planen stadfester i stor grad dagens forhold, foruten mulighet til overnatting.

Kaien ligger skjermet på godt og vondt. Den er ikke et åpenbart mål for kriminell virksomhet. Men kriminelle vil i perioder kunne operere uten å bli oppdaget om det ikke er aktivitet i området, men det forventes ingen økt kriminell virksomhet som følge av tiltak på området. Heller tvert om vil en sanering og et nybygg på området, med økt aktivitet som mannskapsovernatting, administrative funksjoner mv., kunne medføre at området samlet sett er under bedre oppsyn enn i dag.

Naturmangfold:

Det vises til vurdering av naturmangfold etter naturmangfoldloven §§ 8-12 i vedlagte planbeskrivelse.

Tiltaket viderefører lokal tradisjon for fiskerinæring. Arealene i planen har relativt lite naturmangfold da området er utbygd. Reguleringsplanen legger opp til et nytt bygg som erstatning for eksisterende. Det er ikke registrert sårbare naturtyper eller arter, innad i planområdet.

Økonomiske konsekvenser:

Ny avkjørsel til kommunal vei skal opparbeides. Denne skal i praksis strammes opp ift. dagens situasjon, men for øvrig er det ingen endring. Kommunen skal ikke overta noe anlegg som medfører kostnader i fremtiden, foruten påkobling til kommunalt vann og avløp som dekkes av kommunale gebyrer.

SAKSBEHANDLING:

Varsel om igangsetting av reguleringsarbeid er gjort i tråd med bestemmelsene i plan- og bygningslovens § 12-8. Frist for merknader var 12.10.18.

Følgende uttalelser kom til oppstart av planarbeidet:

A: Offentlige myndigheter

1. Rogaland fylkeskommune, regionalplanavdelingen (12.10.18)
2. Rogaland fylkeskommune, seksjon for kulturarv (02.10.18)
3. Statsforvalteren i Rogaland (09.10.18)
4. Kystverket Vest (10.10.18)
5. Fiskeridirektoratet (17.10.18)

6. Karmsund Havn IKS (04.10.18)

B: Private og organisasjoner

1. Nabo – Inge Vaaga (27.09.18 og 17.12.18)

I vedlegget «Merknadsvurdering» gjengis hovedinnholdet fra uttalelsene, samt forslagsstillers og administrasjonens vurderinger. De fullstendige merknadene ligger vedlagt i plansaken.

Ved 1. gangsbehandling:

Forslag til reguleringsplan ble behandlet av hovedutvalg teknisk og miljø 1.gang i møte den 15.06.21 – sak 73/21, og følgende vedtak ble fattet:

«Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1. gangsbehandling at forslag til detaljreguleringsplan 5104 for Varaneset fiskekai – gnr. 106/85 mfl., datert 15.06.21, legges ut til offentlig ettersyn. Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10.»

Reguleringsplanen var lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 25.06.21 – 27.08.21.

Det kom inn 6 uttalelser fra offentlige myndigheter og 2 merknader fra private/naboer. Det kom ingen innsigelser til planforslaget.

A: Offentlige myndigheter:

1. Rogaland fylkeskommune – Plan-, miljø- og samfunnsavdelingen, mottatt 27.08.21
2. Statsforvalteren i Rogaland, mottatt 23.07.21
3. Statens vegvesen, mottatt 06.07.21
4. Haugaland brann- og redning IKS, mottatt 02.09.21 (etter høringsfrist)
5. Fiskeridirektoratet, mottatt 26.07.21
6. Kystverket, mottatt 07.07.21

B: Private/naboer:

1. Inge Vaaga, mottatt 17.07.21
2. Anne Beth og Finn Egil Våga, mottatt 26.08.21

I vedlegget «Merknadsvurdering» gjengis hovedinnholdet fra uttalelsene, samt forslagsstillers og administrasjonens vurderinger. De fullstendige merknadene ligger vedlagt i plansaken.

ENDRINGER ETTER OFFENTLIG ETTERSYN:

På bakgrunn av høringsuttalelser er det gjort noen tilføyelser i planbestemmelsene angående:

- Rekkefølgekrav om evakueringsplan og varslingsystem ifm. stormflo
- Krav til dokumentert brannvannløsning ved byggemelding
- Krav til dokumentasjon på at kai tåler belastning av bygg og normal drift, inklusiv drag og bølgeslag, før det gis igangsettingstillatelse for ny bebyggelse

For øvrig er det kun gjort mindre språklige rettelser. Endringene i planbestemmelsene er markert med rød skrift i vedlagte dokument «Planbestemmelser».

Tilsvarende er det gjort endringer i planbeskrivelsen, først og fremst i beskrivelsen om brannvannløsning (kapittel 5), samt at merknadsvurderingene som tidligere stod i kapittel 2 (Planprosessen) er flyttet ut til et eget dokument (Merknadsvurdering). Også her er endringene markert med rød skrift.

Endringene medfører kun skjerpede krav til utbygger og er gjort i overensstemmelse med forslagsstiller. Endringene medfører ikke behov for nytt offentlig ettersyn.

GENERELL ADMINISTRATIV VURDERING:

Planen legger til rette for en virksomhet som eksisterer i dag, men som ved å tilrettelegge for kontor og overnatting, innebærer en viss økt fare for liv og helse enn ved dagens forhold. Plassering av fiskekaien, og størrelsen på eiendommen, gjør det vanskelig å sikre alle hensyn som normalt stilles i plansaker. Samtidig er det, slik som også flere innspill ved oppstart tilsier, viktig at kommunen sikrer en variert fiskerinæring.

Det var flere hovedproblemstillinger som ved oppstart ble trukket frem ved planarbeidet:

- Regulering av fiskerinæringsvirksomhet i et LNFR-område, deriblant privatisering av strandsonen.
- Forholdet til næringsvirksomhet i forhold til Regional plan for areal og transport på Haugalandet: Plasseringen ligger langt fra andre funksjoner, kollektivtrafikk mv.
- Dårlig adkomstvei til området
- Miljøkonsekvenser og ev. negative effekter på nærliggende hyttebebyggelse

Ved innsending av planforslag første gang, ble også stormflo et tema. Dagens kai ligger godt under nivået for fremtidig havnivå, og kan bli berørt av stormflo også med dagens havnivå. Kommunen ble oppmerksom på problemstillingen etter at Statsforvalteren fremmet innsigelser til flere planer pga. bygging i flomsonen.

Ved behandling av planforslaget før førstegangsbehandling fant administrasjonen det vanskelig å se at sentrale problemstillinger var løst. Men fordi det ikke kom til enighet mellom forslagsstiller og administrasjonen om problemstillingene, og fordi det er rom for tolkning og skjønn, godtok administrasjonen at planforslaget ble fremmet for politisk behandling. Administrasjonen poengterte imidlertid at planforslaget slik det forelå, har klare svakheter, som ville kunne få konsekvenser for administrasjonens anbefaling av planen etter offentlig ettersyn. I dette lå det at – dersom tilbakemeldingene ved offentlig ettersyn klart gikk i retning av at planen ikke oppfyller generelle krav – vil administrasjonen anbefale at planarbeidet avsluttes.

Et sentralt spørsmål var hvorvidt eiendommen er egnet til å fungere med tanke på plassbehov, ønsket bruk og hensyn til omgivelser. Løsninger på dette kan være dyre å utarbeide, både på plannivå og byggesaksnivå.

Kommunens administrasjon og forslagstiller med fagkyndig, avholdt 20.08.20 et møte for å diskutere videre planarbeid. Gjennom godkjent referat i etterkant av møtet, ble det bekreftet at forslagsstiller ønsket å løfte saken til politisk nivå for å få en politisk prinsippavgjørelse. Prinsippavgjørelsen gikk ut på hvorvidt ønsket drift (og dermed reguleringsplan) var ønsket i dette området – selv med en usentral plassering i et LNFR-område.

Administrasjonen så at en slik prinsippavgjørelse kunne gi både administrasjonen og høringsparter ved offentlig ettersyn, en avklaring av virksomhetens plassering og omfang – og kunne dermed danne grunnlag for å gå videre med andre faglige problemstillinger som måtte løses før et ev. planforslag ble lagt frem til politisk behandling. Dersom politisk nivå mente at plassering i forhold til naturgitte utfordringer og omfang ikke burde reguleres i dette området, var det en fordel for forslagsstiller å få saken avsluttet tidlig i planprosessen.

Administrasjonen var i utgangspunktet positiv til at det ble igangsatt et reguleringsarbeid med tanke på å regulere området til LNFR-spredd med formål «næring - heimkai for fiskebåt». Dette var også resultatet av den politiske prinsippavgjørelsen gjennom vedtak i Hovedutvalg teknisk og miljø (HTM), den 03.11.20 (Se vedlegg).

Brannvann og veiadkomst:

Dagens vei til fiskekaien er delvis rundt 3 m bred, og er en grusvei. Denne oppfylles ikke minstekravet til brannbiladkomst, som er minimum 3,5 m kjørbar veibane. På grunn av veistandarden, kan ikke tankbil legges til grunn som slukkeløsning. Forslagsstiller har fått utarbeidet et brannkonsept fra Q-Rådgivning AS. Her legges til grunn at både smal vei ned for tankbil og dagens forhold langs kai for

slangeutlegg kan aksepteres som brannvannløsning. Administrasjonen har ikke vært enig i dette. Administrasjonen har derfor kommet til enighet med forslagsstiller om å sette et plankrav om at en brannvannløsning må foreligge ved byggemelding, uten å definere hvilken løsning som vil være akseptabel. For mer informasjon om mulige løsninger, vises det til vurderinger tidligere i saksfremlegget, og til planbeskrivelsen kapittel 5.

Veistandard:

Dagens adkomstvei til fiskekaien er en privat grusvei som delvis er rundt 3 m bred. Den fungerer likevel i dag som adkomst for brukeren av fiskekaien, inkl. varetransport, og administrasjonen anser derfor veien som tilfredsstillende for privat bruk. Det er likevel en svakhet ved planforslaget at veien ikke er regulert. Dette skyldes at grunneier ikke har ønsket at den skal reguleres der den i dag ligger, mens forslagsstiller ikke ønsker å regulere veien annerledes, da det ville medføre krav om bygging av ny veistrekning. Dagens privatrettslige veirett regulerer for øvrig bruk av dagens vei. Krysset mot kommunal vei er regulert.

Stormflo:

Tilbakemelding fra Statsforvalteren vedrørende stormflo, tilsier at det ikke bør legges til rette for virksomheter som berøres av fremtidig havnivåstigning. Da hele planområdet blir berørt av 200-årsflom (opp til ca. 90 cm på bygg i 1. etasje), mener administrasjonen at området ev. må løftes for å unngå stormflo. Adkomstvei utenfor planområdet ligger for øvrig også innenfor samme flomsone. Forslagsstiller har argumentert med at stormflo kun skjer unntaksvis, og at drift på fiskekaien kan tilpasses dette. Det planlegges også at første etasje i bygget skal tåle sjøvannsinntrengning og at funksjoner i denne etasjen tåler vann. Unntaket er et planlagt badedrom, som må ha vann-sperring for å unngå inntrengning av vann.

Administrasjonen ser at dagens drift nok kan tilpasses stormfloforholdene som er i dag. Men med fremtidig havnivåstigning, vil vannet nå 90 cm opp på første etasje ved stormflo, og dekke hele planområdet inklusiv adkomstvei. Erfaringsmessig ser vi også at 200-årsflommer/stormflo oppstår hyppigere.

Administrasjonen har vært tvilende til at dette er forenlig med planmessig å legge til rette for en fiskerivirksomhet som inkluderer personopphold (også overnatting) og kontor, inklusiv parkering, varetransport og renovasjon. Signaler fra Statsforvalteren i andre plansaker er at arealer for opphold ikke skal planlegges i flomsone. Å løfte hele området er, foruten at det er svært kostbart, også vanskelig, da det innebærer at en lengre strekning av adkomstveien må løftes (som igjen krever utfylling i sjø), samt at naboeiendom (106/86, som har adkomst via fiskekaien) vil få en bratt adkomst hvis ikke denne også løftes. Fra administrasjonens side har dette vært et argument for å være negativ til planlagt virksomhet innenfor planområdet. Det har underveis vært anbefalt å vurdere om en bruk, ut over dagens lager/fiskekai, bør legges i et annet område av kommunen, enn her.

Høringsuttalelser til offentlig ettersyn fra Rogaland fylkeskommune og Statsforvalteren i Rogaland har medført at det er lagt til rekkefølgekrav som sikrer både evakueringsplan og varslingssystem for brukere av bygg og eiere av biler, i tilfelle stormflo. Dette vil bidra til å sikre at området kan evakueres når stormflo opptrer, og at det dermed ikke vil være en reell fare for liv og helse. Når det også er satt inn plankrav om dokumentasjon på at kai og bygg skal tåle stormflo med bølgepådrag, bidrar planens bestemmelser at de tiltak som er planlagt sikres tilfredsstillende, selv om løsningen ikke er optimal.

RÅDMANNENS VURDERING:

Rådmannen ser at en fiskekai som er i bruk i dag antakeligvis vil kunne tilpasse seg ev. stormflo i nær framtid, og at det neppe er påregnelig at fiskekaien vil være i bruk til dette formålet om eksempelvis 50 år fram i tid. Planbestemmelsene sikrer også at den kun skal brukes som fiskekai (hjembygge) innenfor hovedformålet LNFR, og at det dermed ikke kan påregnes at bygget i fremtiden kan forventes å bli godkjent til fritidsboligformål.

Rådmannen ser at dagens drift er et resultat av mange års drift på stedet, og med en naturlig utvikling av driften. Det som en gang var en gårdstilknyttet fiskeridrift, er i dag blitt en lokal kai for en lokal fisker. Ved regulering er kommunen pliktig til å vurdere miljø-, natur- og samfunnskonsekvenser av et planforslag, uavhengig av om hva dagens drift er. Bakgrunnen for dette er at en plan gir lovmessig planavklaring for fremtidig drift. I denne sammenheng er det fra forslagsstillers side ønskelig å få fortsette å bruke heimkaien til fiske, samkjøre funksjoner (samfiske, kontor, overnatting) for å gjøre dette attraktivt for lærlinger og fremtidige brukere av fiskekaien. Rådmannen har stor forståelse for dette.

Dagens krav i lover og forskrifter setter imidlertid andre krav til sikkerhet og samfunnshensyn, enn det som gjaldt da driften en gang ble til. Rådmannen mener at en plan som tillater utbygging av et større bygg, som inkluderer kontor, overnatting for arbeidere, parkering, renovasjon og arbeidskai i et område som vil ligge godt under fremtidig havnivået, ifølge prognosene for år 2100, er problematisk.

I denne saken er det vanskelig å vekte generelle krav til sikkerhet og fremtidig risiko, opp mot tilrettelegging av dagens bruk med visse oppgraderinger (også av sikkerhet i selve bygg og kai).

Forslag til reguleringsplan er behandlet i samsvar med bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Det foreligger ikke innsigelse fra fylkeskommune eller statlig fagmyndighet, og planen kan godkjennes av kommunestyret.

Høringsrunden har avdekket visse problemstillinger angående brannvann og flomfare knyttet til planforslaget. Dette er fulgt opp med skjerpede krav gjennom planbestemmelsene. Rådmannen vil i denne sammenheng vise til vurderingene over, og gjennomgang av de enkelte uttalelser i vedlegget «Merknadsvurdering».

Det er i denne gjennomgangen ikke foreslått endringer i planforslaget som betinger nytt offentlig ettersyn. På bakgrunn av det som er sagt over, vil rådmannen anbefale at planforslaget med tilhørende bestemmelser, datert 18.01.22, godkjennes.

Karmøy, 03.01.22

Vibeke Vikse Johnsen

rådmann

- 1.
- 2.

Vedlegg:

5104 Planbestemmelser

5104 Juridisk bindende vedlegg

Oversiktskart

5104 Plankart, datert 18.01.22

Kommuneplanens arealdel - utsnitt

5104 Planbeskrivelse og ROS-analyse

3D-Illustrasjon

Stormflo-rapport

Brannkonsept med kart

5104 Samlet uttalelser til oppstart

5104 Samlet uttalelser til off. ettersyn

5104 Politisk prinsippavgjørelse - utvikling av fiskerinæring på Fosen



Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
017/22	Kommunestyret	07.02.2022

Samlesak for referatsaker

Underliggende saker:

001/22, Midlertidig forskrift om utvidet adgang til å ha lukket møte som fjernmøte

002/22, Månedsbrev fra Skatteetaten september og oktober 2021

003/22, Månedsbrev fra Skatteetaten november og desember 2021

004/22, Sykefravær 4. kvartal 2021

005/22, Avaldsnes Toppfotball - brev til Karmøy kommune etter møte 17.1.2022



Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
018/22	Kommunestyret	07.02.2022

Samlesak for spørsmål