

**Saksbehandler:** Siv Elisabeth Røksund Lie**Kommunedirektør/rådmann:** Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
021/22	Hovedutvalg helse og omsorg	07.09.2022
029/22	Hovedutvalg oppvekst og kultur	07.09.2022
105/22	Hovedutvalg teknisk og miljø	27.09.2022
101/22	Formannskapet	03.10.2022
098/22	Kommunestyret	17.10.2022
025/22	Eldrerådet	06.09.2022
014/22	Karmøy ungdomsråd	06.09.2022
025/22	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	06.09.2022

Overføring av politiske møter på nett

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Karmøy kommune utvider løsningen med overføring av politiske møter på nett til å omfatte følgende utvalg:
 - Kommunestyret
 - Formannskapet
 - Hovedutvalgene:
 - Helse og omsorg
 - Oppvekst og kultur
 - Teknisk og miljø
2. Følgende bestemmelser inntas i «Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer – kommunestyreperioden 2019-2023, vedtatt 14.12.20, som nytt pkt. 1.7 «Overføring av politiske møter på nett»:

Åpne møter i samsvar med møteplan, skal som hovedregel sendes direkte på kommunens nettløsning, samt publiseres i ettertid, i følgende utvalg:

- Kommunestyret
- Formannskapet
- Hovedutvalgene:
 - Helse og omsorg
 - Oppvekst og kultur
 - Teknisk og miljø

En forutsetning for at møtene skal kunne sendes på kommunens nett-tv er at møtene blir avholdt i møterom hvor det er tilrettelagt for web-tv overføring. Dersom møtet skal avholdes på steder hvor overføring ikke er mulig, vil lokasjonen fremgå av møteplanen slik at publikum

kan møte fysisk.

Møtene ligger tilgjengelig i nettløsningen i to år.

Møtene kan integreres i andre nettløsninger, og lastes ned på følgende vilkår:

- Ved videreformidling av direkte video eller opptak fra møtene må det informeres om at Karmøy kommune er rettighetshaver.
- Det er ikke tillatt å utnytte sendingene eller opptakene kommersielt.

Teknisk feil på utstyr som gjør at møtet ikke kan sendes på nettløsning er ikke til hinder for at møtet gjennomføres, da møtet er fysisk åpent for publikum.

3. Økte kostnader som følge av utvidet løsning med overføring av politiske møter på nett innarbeides i budsjetter for kommende år.

Eldrerådet 06.09.2022:

Behandling:

Kommunalsjefen orienterte.

Eldrerådet støtter enstemmig rådmannens innstilling.

Karmøy ungdomsråd 06.09.2022:

Behandling:

Innstilling enstemmig vedtatt.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 06.09.2022:

Behandling:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter enstemmig innstillingen.

Hovedutvalg helse og omsorg 07.09.2022:

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg oppvekst og kultur 07.09.2022:

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg teknisk og miljø 27.09.2022:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Formannskapet 03.10.2022:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

FSK- 101/22 Vedtak:

1. Karmøy kommune utvider løsningen med overføring av politiske møter på nett til å omfatte følgende utvalg:
 - Kommunestyret
 - Formannskapet
 - Hovedutvalgene:
 - Helse og omsorg
 - Oppvekst og kultur
 - Teknisk og miljø
2. Følgende bestemmelser inntas i «Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer – kommunestyreperioden 2019-2023, vedtatt 14.12.20, som nytt pkt. 1.7 «Overføring av politiske møter på nett»:

Åpne møter i samsvar med møteplan, skal som hovedregel sendes direkte på kommunens nettløsning, samt publiseres i ettertid, i følgende utvalg:

- Kommunestyret
- Formannskapet
- Hovedutvalgene:
 - Helse og omsorg
 - Oppvekst og kultur
 - Teknisk og miljø

En forutsetning for at møtene skal kunne sendes på kommunens nett-tv er at møtene blir avholdt i møterom hvor det er tilrettelagt for web-tv overføring. Dersom møtet skal avholdes på steder hvor overføring ikke er mulig, vil lokasjonen fremgå av møteplanen slik at publikum kan møte fysisk.

Møtene ligger tilgjengelig i nettløsningen i to år.

Møtene kan integreres i andre nettløsninger, og lastes ned på følgende vilkår:

- Ved videreformidling av direkte video eller opptak fra møtene må det informeres om at Karmøy kommune er rettighetshaver.
- Det er ikke tillatt å utnytte sendingene eller opptakene kommersielt.

Teknisk feil på utstyr som gjør at møtet ikke kan sendes på nettløsning er ikke til hinder for at møtet gjennomføres, da møtet er fysisk åpent for publikum.

3. Økte kostnader som følge av utvidet løsning med overføring av politiske møter på nett innarbeides i budsjetter for kommende år.

Saksutredning:

Av Karmøy kommunes kommunikasjonsstrategi for 2021-2025, følger det at vi skal kommunisere åpent og raust om beslutninger og tjenestetilbud, både i møte med ansatte, innbyggere, folkevalgte, samarbeidspartnere og media.

Åpenhet er en kjerneverdi i et demokratisk styresett, og befolkningens mulighet til følge med på beslutningsprosessene og debatten som leder frem til viktige avgjørelser, er essensielt. Dette fordi innbyggerne gis mulighet til å holdes politisk orientert, og også holde sine representanter ansvarlig for de beslutninger som tas. Åpenhet vil også kunne minske avstanden mellom de folkevalgte og innbyggerne, og med dette bidra til å øke interessen for politikk og dermed også større grad av innbyggerdeltakelse.

Ved å utvide løsningen for overføring av politiske møter på nett, vil man kunne styrke de hensyn som ligger til grunn for møteoffentlighet. Det er fastsatt ved lov at møteoffentlighet er gjeldende ved politiske møter. Enkelte representanter kan imidlertid oppleve vegring mot å ta ordet i debatten som følge av overføringen. Det kan også være tilfeller hvor folkevalgte finner det vanskeligere å endre standpunkt i en sak de allerede har uttalt seg om.

Likevel vil det være en fordel at både folkevalgte, administrasjon og innbyggere får mulighet til å gå tilbake for å se diskusjonen og avstemming i en sak. Dette vil også kunne gi innbyggere og lokalpressen økt forståelse for komplekse og vanskelige beslutninger, herunder også hvordan grunnlag for beslutninger, eller endret standpunkt i saker, kan forekomme. I tillegg gir det mulighet for den som ikke har anledning til å møte fysisk i lokalet, til å følge med på møtene – både ved direkteoverføring, og i ettertid. Dette vil også bidra til universell tilrettelegging for de som har utfordringer med å komme til møtelokalet. Til tross for at flere motargumenter vil kunne merkes av de folkevalgte, vil argumentene for mer åpenhet og tilgjengelighet veie tyngst.

Det er viktig at både de folkevalgte, herunder møteleder, og administrasjonen har gode rutiner for bruk av mikrofoner og øvrig utstyr slik at overføringen fungerer som tiltenkt.

Økonomi

Økte kostnader som følge av utvidet løsning med overføring av politiske møter på nett forutsettes innarbeidet i budsjett for kommende år.

En utvidelse av løsningen med overføring av politiske møter vil medføre økte kostnader, i hovedsak tilknyttet:

1. Oppgradering teknisk utstyr
2. Utvidet lagringskapasitet (korttidslagring og «varig» lagring)
3. Økte personellressurser

Oppgradering og integrering av teknisk utstyr

Kommunestyresalen er allerede tilrettelagt for overføring på kommunens nåværende nett-tv-løsning, KommuneTv, ved bruk av talerstolen. Når hovedutvalgene avholder sine møter i kommunestyresalen, benyttes bordmikrofoner. Det tas sikte på at eksisterende bordmikrofoner også

kan kobles opp mot nåværende løsning.

Det tekniske utstyret i formannskapssalen ble oppgradert i 2021 for lettere å kunne avholde fjernmøter over Teams. Dette utstyret er imidlertid ikke fullverdig kompatibelt med nåværende KommuneTv-løsning, og det må derfor påregnes en mindre oppgradering.

Estimert kostnad oppgradering av teknisk utstyr: ca. kr. 10 000 + arbeidstimer.

Det må også påregnes behov for oppretting av nye utvalg i streamingløsningen, samt utstyr for å utvide løsningen til eksisterende streamingstjeneste. Det kan forekomme noen ekstraavgifter ved installasjon av utstyr.

Estimert kostnad av ny streamingløsning: ca. kr. 50 000.

Utvidet lagringskapasitet

Det vil bli behov for å utvide lagringskapasiteten når en skal utvide antall utvalg og møter som overføres. Dette gjelder korttidslagring når møtene skal overføres direkte og lagres i inntil to år. Tidsperioden for korttidslagring er foreslått satt til to år etter en avveining av hensynet til å kunne se tilbake på saker, og hensynet til kostnader ved å benytte korttidslagring. Det må også beregnes at kostnadene for lagring vil øke med antall møter og antall år. Det vil være vanskelig å vise til en nøyaktig kostnad, da denne endres i tråd med mengden filer, og størrelsen på hver enkelt fil.

Siste månedlige kostnader har vært som følger:

4. April 2022 - 686 GB (1 mnd) 4 730,00 kr
5. Mai 2022 - 698 GB (1 mnd) 4 815,00 kr
6. Juni 2022 - 719 GB (1 mnd) 4 963,00 kr

I tillegg vil det medføre kostnader for en «varig» lagring, for å imøtekomme lovens krav om arkivering av offentlige dokumenter. Varig lagring vil medføre en kostnad på 1,8 kr. pr. GB pr. mnd. jf. pristilbud gitt av leverandør våren 2022. Beregnet ut av tidligere avholdte møter i kommunestyret, vil slike møter i snitt kreve en lagringskapasitet på ca. 15 til 25 GB. Det vil av møteplan 2022 avholdes totalt ti møter i kommunestyret per år, og vil da trolig kreve en økning i lagringskapasitet på rundt 150 GB til 250 GB per år. Øvrige utvalgsmøter vil trolig være rundt 5 til 10 GB. Av møteplan 2022 er det planlagt totalt 45 møter samlet i formannskapet og de aktuelle hovedutvalgene. Samlet vil disse møtene dermed trolig kreve en økning i lagring på mellom 225 til 450 GB per år.

Lagringskostnadene vil kunne gå utover rammene for nåværende avtaler, og kan derfor medføre at løsningen må ut på ny anbudsrunde.

Økte personellressurser

Det kreves personell som er tilgjengelige under møtet for å håndtere sendingen. Det kan også være behov for teknisk støtte fra IKT dersom det i forkant, eller under møtet, oppstår utfordringer med løsningen. Så lenge møtelokalet er åpent for publikum, er det imidlertid ikke grunnlag for å stanse møtet dersom det oppstår tekniske problemer. Behovet for å løse tekniske problemer vil i hovedsak være av servicehensyn.

I tillegg må de digitale filene redigeres i ettertid slik at et eventuelt opptak av tid før og etter møtet, samt pauser, ikke trenger være en del av det tilgjengelige materialet som ligger ute på KommuneTV. Filene må også flyttes over fra korttidslagring til «varig» lagring når perioden på to år for publisering er utløpt, samt tilbake til publisering dersom kommunen mottar innsynskrav for opptak av et møte som er lagt over til «varig lagring».

Universell utforming

Forskrift om universell utforming av informasjons- og kommunikasjonsteknologiske (IKT)-løsninger har som formål «å sikre universell utforming av informasjons- og kommunikasjonsteknologiske løsninger, for å fremme likeverdig samfunnsdeltakelse, bygge ned og hindre nye digitale barrierer og hindre diskriminering, uten at det medfører en uforholdsmessig stor byrde for virksomheten».

Dersom kommunen pålegges krav i forbindelse med overføringen av politiske møter på nett som følge av forskrift eller tilsvarende, vil dette kunne medføre behov for endring i rutiner, og en eventuell økning i kostnader som følge av dette.

Konklusjon

En utvidelse av kommunens servicetilbud om overføring av politiske møter på nett vil medføre kostnader ved oppgradering av teknisk utstyr, samt årlig økende utgifter relatert til lagring. Rådmannen ser at løsningen vil kunne medføre ulemper for enkelte folkevalgte, men anser fordelene for klart å være i overvekt. Karmøy kommune vil kommunisere åpent og raust om beslutninger og tjenestetilbud, og vil etterstrebe å tilby et bredt servicetilbud til kommunens innbyggere.