



Saksbehandler: Elina Jøsang Nilsen

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
035/22	Hovedutvalg teknisk og miljø	15.03.2022

Plan 1031 - plansak for offentlig ettersyn - Utvidelse av Falnes kirkegård - gnr 50/48

Kommunalsjef teknisk sitt forslag til vedtak:

Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1. gangsbehandling at forslag til detaljreguleringsplan 1031 for Utvidelse av Falnes kirkegård, gnr. 50/35 og del av 33, datert 15.03.2022, legges ut til offentlig ettersyn. Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10.

Hovedutvalg teknisk og miljø 15.03.2022:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

HTM- 035/22 Vedtak:

Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar ved 1. gangsbehandling at forslag til detaljreguleringsplan 1031 for Utvidelse av Falnes kirkegård, gnr. 50/35 og del av 33, datert 15.03.2022, legges ut til offentlig ettersyn. Berørte grunneiere varsles, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10.

Saksfremlegg:

Karmøy kommune har utarbeidet forslag til kommunal reguleringsplan for plan 1031 Utvidelse av Falnes kirkegård.

Formålet med planen er å tilrettelegge for utvidelse av Falnes kirkegård. Dagens kirkegård vil gå tom for areal til nye gravplasser i løpet av 2024. Det er derfor behov for å utvide eksisterende kirkegård.

Planforslaget omfatter et areal på 16 daa, som er vist med svart stiplet strek i figuren under.



OVERORDNA PLANER:

Planforslaget omfatter arealer som i kommuneplanen er vist til fremtidig grav- og urnelund, og nåværende *offentlig eller privat tjenesteyting* med hensynssone - bevaring kulturmiljø (H570) over.

Til kommuneplanens bestemmelser står:

6.4 For utvidelse av Falnes kirkegård, [...] gjelder følgende bestemmelse: Automatisk fredede kulturminner som ligger innenfor de nevnte områder skal i forbindelse med detaljregulering av området, søkes bevart gjennom hensynssoneregulering i framtidig reguleringsplan.

ATP – Regional plan for areal og transport på Haugalandet:

ATP nevner ikke noe om kirker eller gravplasser.

Når det gjelder transportstrategiene ligger Falnes i området 4: Regionen for øvrig. Her er utviklingsstrategiene for å styrke tilgjengelighet, miljøvennlig transport og trafiksikkerhet, ved blant annet å opprettholde transportkapasitet for personbil.

Andre aktuelle lover og forskrifter:

Planen må også behandles i samsvar med lov om gravplasser, kremasjon og gravferd (gravplassloven) (LOV-1996-06-07-32) og tilhørende forskrifter.

EKSISTERENDE FORHOLD:

Reguleringsplan:

Området er regulert i plan 140 - Indre Vikevågen, vedtatt 30.09.2003. I planen er det regulert til offentlig friområde, offentlig bygg – kirke og bevaringsområde – spesialområde bevaring fornminne, bautastein.

En del av området er også regulert i reguleringsplan 131 – Skammanes, godkjent 22.11.1988. Det er 1 daa som er regulert til Allmennyttig formål og 30 m² som er regulert til offentlig friområde. Arealet for allmennyttig formål er ubebygget.

Vann, avløp og overvann/flomvei:

Det går en 110 mm (PVC) vannledning i Skammanesvegen som ender i en brannkum, i enden av vegen. I siste del av vegen ligger det også en 150/200 mm (betong) overvannsledning og en 160 mm (PVC) spillvannsledning, som ender i 4 septiktanker, hvor spillvannsledningen går videre til sjø.

Adkomstveier, gang- og sykkelveier:

Nord for planområdet går FV 511 Kirkevegen/Austre Karmøyveg. Vegen er smal, men er også korteste veg fra Skudeneshavn til Kopervik, og videre nordover. Denne vegen har en ÅDT på 1200 totalt, i 2020.

Skammanesvegen er en 300 meter lang kommunal veg og er adkomstveg til kirken, Beiningen og Skammaneset. Videre fra Skammanesvegen går en gruset veg ned mot sjø. Septiktankene ligger i enden av denne grusvegen og slambilen benytter vegen ved tømning.

Skammanesvegen er regulert 7 meter bred i reguleringsplan 131 - Skammanes. Vegen er opparbeidet med en bredde fra 4,5 - 5 meter asfaltert kjørebane. Det er en grøft med lyktestolper på østsiden av vegen. Snuhammeren i enden er ikke opparbeidet i henhold til plan.

Annet (eksisterende bebyggelse mv.):

Planområdet er ubebygget. Men det står igjen to tufter (grunnmurer) av en gammel husmannsplass datert 1700-tallet.

Hele planområdet blir i dag brukt som beitemark for sau. Det er en grunneier nord for fylkesveien som låner området, frem til det blir etablert ny kirkegård. Planen gjør at dette innmarksbeitet forsvinner.

PLANFORSLAGET:

Generelt:

Planforslaget legger opp til en utvidelse av dagens kirkegård sørover. Falnes sokn vil gå tom for ledige arealer til gravplasser i løpet av 2024 og i den forbindelse haster det med å få på plass nye arealer til ny grav- og urnelund.

Vann, avløp og overvann/flomvei:

Planen medfører ikke behov for endring av eksisterende kommunalt vann- og avløpsanlegg. Ved behov for å anlegge vannstasjoner inne på kirkegården, kan vann hentes fra brannkum i enden av Skammanesvegen.

Beitemarken dreneres naturlig vestover og ned mot sjø i dag. Ved etablering av gravplass vil jorddybden i planområdet bli dypere, som igjen gjør at jorden kan holde mer på vannet. Overvannet ledes direkte til sjø, over kommunal eiendom. Drensledninger i gravfelt skal legges i egen trasé på minst 1 meter bredde mellom gravrekkene, jf. gravplassforskriften § 8.

Planens konsekvens for barn og unge:

Planen berører ikke areal som i dag brukes av barn og unge. Området blir i dag benyttet som innmarksbeite og er gjerdet inn med permanent sauegjerde og det er ikke gjerdeklyver inn til området. Inngjerdingen gjør det vanskelig å benytte området til lek og rekreasjon. Området er heller ikke omtalt i barnetråkkregistreringen for Skudeneshavn.

Regulering til grav- og urnelund betyr at litt over 8,6 dekar regulert friområde reguleres bort. For å sikre tilgangen til sjøen legges det inn en byggegrense som følger høydekurve 9. Endringen fra innmarksbeite til kirkegård vil gjøre området mer tilgjengelig, enn det er i dag.

Planens påvirkning på folkehelse:

Tilrettelegging av ny kirkegård på Falnes vil bidra til et nytt parkmessig anlegg i område. De automatisk freda kulturminnene vil også bli et kulturelt bidrag til anlegget. Området som i dag er gjerdet inn til sauebeite, vil bli mer tilgjengelig når det anlegges kirkegård. Dette vil bidra til mer gange, men også et nytt område for rekreasjon.

Planens konsekvens for naturmangfold:

Det er ikke registrert naturtyper eller rødlista arter i naturbase eller artsdatabanken innad i planområdet. I nærheten er det registrert rødlista fuglearter som: *hettemåke*, *vipe*, *storspove*, *fiskemåke*, *hønsehauk*, *stær* og *gjøk*.

Det er registrert noen spredte fremmedarta sitkagran (SE) i planområdet.

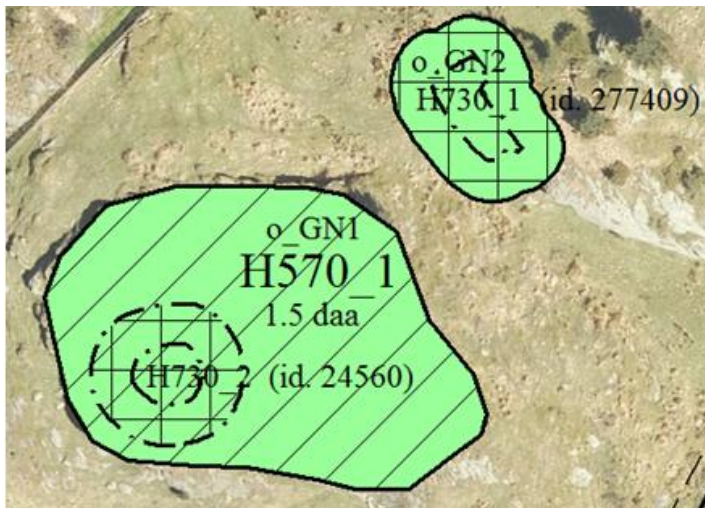
For de rødlista fugleartene i området, og for å ikke forstyrre hekkende fugler, legges det inn en bestemmelse om at støyende anleggsvirksomhet skal ikke foregå i hekketiden (april-juli).

Det vises til vurdering av naturmangfold etter naturmangfoldloven §§ 8-12 i vedlagte planbeskrivelse.

Planens konsekvenser for kulturminner:

De automatiske fredede kulturminnene i planen, steinalderboplass (ID: 277409) og gravminnet/bautastein (ID: 24560), reguleres til naturområder med *båndlegging etter lov om kulturminner*. § 9 i reguleringsplanbestemmelse sikrer kulturminnet fra inngrep eller tiltak. For gravminnet/bautastein reguleres også en *hensynssone – bevaring kulturmiljø* rundt og sikret i planbestemmelse § 10. Dette for å hindre eller redusere forringelse av det automatisk freda kulturminnet og la kulturminnet i størst mulig grad ligge i et åpent, fritt miljø.

I tillegg legges det *hensynssone – bevaring kulturmiljø* over steingardene i planområdet.



Planens konsekvenser for landbruk:

Planen innebærer at området som i dag er brukt som beitemark, blir utbygd til grav- og urnelund.

Det er 11 888 m² innmarksbeite som reguleres bort, men mye av arealet er også fjell i dagen. Hele dette arealet er regulert i gjeldende plan, fra 2003, til friområde.

Økonomiske konsekvenser:

Kommunen er pliktig til å sikre arealer for gravplasser. I vedtatt handlingsprogram 2021-2024 er det allerede budsjettet med utvidelse av gravplassen på Falnes med 1 mill. kroner i prosjektmidler i 2022 og 11 mill. kroner til gjennomføring av arbeidet i 2024. Utgifter til anlegg, drift og forvaltning av gravplasser er kommunens oppgave, jf. gravplasslova § 3. Kommunen kan enten bidra med tjenester eller gi tilskudd.

SAKSBEHANDLING:

Varsel om igangsetting av reguleringsarbeid er gjort i tråd med bestemmelsene i plan- og bygningslovens § 12-8. Frist for merknader var 15.10.2020.

Følgende uttalelser er kommet til oppstart av planarbeidet:

A: Offentlige myndigheter

1. Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) – 21.09.2020
2. Fylkesmannen i Rogaland – 22.09.2020
3. Statens vegvesen – 13.10.2020
4. Rogaland fylkeskommune – seksjon for kulturarv - 13.10.2020
5. Rogaland fylkeskommune – regionalplanavdelingen – 14.10.2020
6. Rogaland fylkeskommune – seksjon for kulturarv, mottatt 10.11.2020
7. Rogaland fylkeskommune – seksjon for kulturarv, mottatt 11.08.2021

De innkomne uttalelsene er vurdert og vedlagt.

For sammendrag og vurdering, se vedlegget «Merknadsvurdering».

KOMMUNALSJEF TEKNISK SIN VURDERING:

Forslag til reguleringsplan følger i hovedtrekk opp kommuneplanen for Karmøy.

Kommunalsjef teknisk sin konkrete vurdering er at planforslaget ivaretar både natur- og kulturverdiene i området på en god måte, samtidig som det tilrettelegges for utvidelse av kirkegården. Dagens kirkegård vil gå tom for areal til nye graver i 2024 og det haster med å få på plass nye arealer. Utvidelsen kan legge opp til litt over 1500 nye gravplasser. Kulturminnene i området blir regulert til bevaring, i samsvar med anbefalingen etter den arkeologiske registreringen.

På bakgrunn av det som er sagt over, vil kommunalsjef teknisk derfor anbefale at hovedutvalg teknisk og miljø ved 1.gangsbehandling vedtar at forslag til reguleringsplan, datert 15.03.2022, legges ut til offentlig ettersyn.

Vedlegg:

Arealplankart

Oversiktskart

Planbestemmelser

Planbeskrivelse, med ROS-analyse

Uttalelse fra Direktoratet for mineralforvaltning

Uttalelse fra Statsforfaltaren i Rogaland (Fylkesmannen i Rogaland)

Uttalelse fra Statens vegvesen

Uttalelse fra Rogaland fylkeskommune, seksjon for kulturarv - ber om bevaring

Uttalelse fra Rogaland fylkeskommune, Regionalplanavdelingen

Uttalelse fra Rogaland fylkeskommune, seksjon for kulturarv - behov for kulturhistorisk registrering

Uttalelse fra Rogaland fylkeskommune, seksjon for kulturarv - etter kulturhistorisk registrering

Rapport - Kulturhistorisk registrering

Merknadsvurdering