



Saksbehandler: Vigleik Winje

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
053/22	Formannskapet	23.05.2022
054/22	Kommunestyret	13.06.2022

Rammer for bruk av byutviklingsmidler

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Formannskapet 23.05.2022:

Behandling:

Helge Thorheim, Gruppeleder Karmøylista, foreslått av Helge Thorheim, Karmøylista

Formannskapet sender saken tilbake til rådmannen for bearbeiding til ny sak som skal fremlegges for kommunestyret. Saken skal bl.a. inneholde:

Skisser /tegninger for de prosjektene som er startet opp utredning/prosjektering

Det skal foreligge kostnadskalkyler for alle prosjekter.

Det skal foreligge referater fra møter med sentrale og andre aktører i høringsperioden

Det skal legges ved vedtak om prioritering av prosjekter.

Forslag om «Midlertidige prosjekter» utgår.

Saken legges frem for kommunestyre

Thorheim (KL) fremmet følgende utsettelsesforslag:

Formannskapet sender saken tilbake til rådmannen for bearbeiding til ny sak som skal fremlegges for kommunestyret. Saken skal bl.a. inneholde:

Skisser /tegninger for de prosjektene som er startet opp utredning/prosjektering

Det skal foreligge kostnadskalkyler for alle prosjekter.

Det skal foreligge referater fra møter med sentrale og andre aktører i høringsperioden

Det skal legges ved vedtak om prioritering av prosjekter.

Forslag om «Midlertidige prosjekter» utgår.

Saken legges frem for kommunestyre

Nilsen (AP) fremmet forslag om å realitetsbehandle saken.

Utsettelsesforslaget fremsatt av Thorheim (KL) fikk 5 stemmer (1 KL, 3 H, 1 R) mot forslag fremsatt av Nilsen (AP)

Ørpetvedt (FRP) foreslo at det kan avholdes en orientering om saken.

Voting:

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 6 stemmer mot 5 (1 KL, 3 H, 1 R).

Thorheim (KL) foreslo å anke saken for kommunestyret.

Forslag om anke fremsatt av Thorheim (KL) fikk 5 stemmer (1 KL, 3 H, 1 R), og vant frem.

FSK- 053/22 Vedtak:

Saken ble mindretallsanket inn til kommunestyret.

Kommunestyret 13.06.2022:

Behandling:

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:, foreslått av ,

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

1. Formannskapet gir sin tilslutning til at administrasjonen jobber for å oppgradere torget i Skudeneshavn, torget i Åkrehamn og parken i Kopervik innenfor en samlet budsjettramme på 37,5 mill. kroner, ut fra de prioriteringer som ligger i saken.
 2. Videre settes 1 mill. kroner av rammen av til midlertidige byutviklingstiltak.
 3. Prosjektene skal utvikles gjennom en høy grad av medvirkning, bidra til ønsket byutvikling og støtte opp om FNs bærekraftsmål.
-

Trukket, foreslått av Robin Hult, ArbeiderpartietUavhengig

Forslag:

Saken sendes tilbake til administrasjonen for videre saksbehandling. Styringsgruppe, næringsforeninger og andre SKAL bli hørt og forskjellige forslag til utvikling skal fremlegges til voting for politikere.

Som en forsikring for at de forskjellige gruppene skulle bli hørt før vedtak hvordan byutviklingsmidlene skal brukes ble forslaget nedenfor fremmet:

"Som en oppfølging av planstrategi og mulighetsstudier, for Skudeneshavn, Åkrehamn og Kopervik, skal arbeidsgrupper som har jobbet med byutviklingsplaner involveres for prioritering av tiltak. Næringsforeninger skal også involveres og få komme med sine prioriteringer. Prioriteringer skal inn til politisk beslutning før iverksettelse"

Forslaget fikk 39 stemmer.

Administrasjonen legger nå frem forslag til bruk av midlene hvor styringsgruppen ikke har vært

involvert. Innspill fra næringsforeningene blir ignorert. Dette er ikke en forsvarlig saksbehandling og administrasjonen forsinker prosessen ved å gjøre det slik.

Ramme for bruk av byutviklingsmidler, foreslått av Robin Hult, ArbeiderpartietUavhengig
Arbeidsgrupper, Næringsforeninger og styringsgruppen (Formannskapet) skal forelegges flere alternativer for bruk av midler i Kopervik.
Det har vært forslag om å knytte sammen lokket og Havnegaten, tilrettelegge gaten skikkelig der hvor det er åpnet for enveiskjøring. Dette skal også vurderes. Arealet i parken anses som stort nok pr. i dag, det kan utnyttes mye bedre.

Oversendelsesforslag, foreslått av John K. Holvik, Arbeiderpartiet
Karmøy kommune vil snarest gå i dialog med Rogaland Fylkeskommune for oppkjøp av tomt til fremtidig parkeringsareal 57/28 ved Dalen i Skudeneshavn.
Vassbakk og Stol har fått tillatelse av Rogaland fylkeskommune til å benytte dette området for lagring av masser og riggplass under arbeid med vei og evt torg under forutsetning at området tilbakeføres i opprinnelig stand. Om fyllmassen får ligge igjen, er både tid og penger spart til anleggelse av parkeringsområde.

Hult (UA) fremmet følgende tilleggsforslag:
Arbeidsgrupper, Næringsforeninger og styringsgruppen (Formannskapet) skal forelegges flere alternativer for bruk av midler i Kopervik.
Det har vært forslag om å knytte sammen lokket og Havnegaten, tilrettelegge gaten skikkelig der hvor det er åpnet for enveiskjøring. Dette skal også vurderes. Arealet i parken anses som stort nok pr. i dag, det kan utnyttes mye bedre.

Holvik (AP) fremmet følgende oversendelsesforslag:
Karmøy kommune vil snarest gå i dialog med Rogaland Fylkeskommune for oppkjøp av tomt til fremtidig parkeringsareal 57/28 ved Dalen i Skudeneshavn.
Vassbakk og Stol har fått tillatelse av Rogaland fylkeskommune til å benytte dette området for lagring av masser og riggplass under arbeid med vei og evt torg under forutsetning at området tilbakeføres i opprinnelig stand. Om fyllmassen får ligge igjen, er både tid og penger spart til anleggelse av parkeringsområde.

Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslag fremsatt av Hult (UA) fikk 19 stemmer (1 UA, 1 R, 1 SV, 2 MDG, 2 AP, 6 KL, 6 H), og falt.

Oversendelsesforslag fremsatt av Holvik (AP) ble oversendt formannskapet uten realitetsbehandling.

KST- 054/22 Vedtak:

1. Formannskapet gir sin tilslutning til at administrasjonen jobber for å oppgradere torget i Skudeneshavn, torget i Åkrehamn og parken i Kopervik innenfor en samlet budsjettamme

på 37,5 mill. kroner, ut fra de prioriteringer som ligger i saken.

2. Videre settes 1 mill. kroner av rammen av til midlertidige byutviklingstiltak.
3. Prosjektene skal utvikles gjennom en høy grad av medvirkning, bidra til ønsket byutvikling og støtte opp om FNs bærekraftsmål.

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

I vedtatt investeringsbudsjett er det satt av 38,5 mill. kroner til byutvikling. I behandlingen av handlingsprogram med budsjett og økonomiplan 2022-2025 ble det i vedtakets punkt 39 tatt inn et punkt om at arbeidsgrupper som har jobbet med byutviklingsplaner skulle involveres for prioritering av tiltak – disse gruppene finnes ikke lenger og blir sånn sett lite hensiktsmessig å involvere.

Videre skulle næringsforeningene involveres, samt få anledning til å komme med sine prioriteringer. Til slutt ble det holdt frem at prioriteringene skulle inn til politisk beslutning før iverksettelse. Denne saken redegjør for involveringsprosesser og forslag til prioritering av bevilgede midler til byutvikling.

Vurdering

Kommunen kan gjennom strategiske investeringer stimulere til ønsket byutvikling, attraktivitet og økt privat investeringsvilje. Slik rådmannen vurderer det er næringsforeningene viktige aktører, men samtidig ikke uttømmende for hvem som bør involveres. Om kommunen skal bli en samskapende kommune må den involvere flere aktører – og hvem som er relevante vil variere fra prosjekt til prosjekt. For å sikre fremdrift foreslår rådmannen at administrasjonen følger opp arbeidet og realiseringen av tre spesifikke byrom. Disse er prioritert i planstrategien og anbefalt prioritert som et resultat av arbeidet med mulighetsstudiene (utarbeidet av Vill arkitekter). Følgende byrom prioriteres: torget i Skudeneshavn, torget i Åkrehamn og parken i Kopervik.

Det er gjort en foreløpig vurdering av de budsjettmessige rammene, og rådmannen foreslår at det innenfor den samlede rammen til byutvikling jobbes videre ut fra følgende prioritering:

- Torget i Skudeneshavn 17 millioner kroner.
- Torget i Åkrehamn 10 millioner kroner.
- Parken i Kopervik 10 millioner kroner.
- Midlertidige byutviklingsprosjekt 1 million kroner.

Kort om hvert prosjekt:

Torget i Skudeneshavn: Arbeidet med dette var påbegynt allerede i 2020. Norconsult har utarbeidet en mulighetsstudie som ligger til grunn for prosjekteringen. Kommunen har hatt dialog med diverse sentrale aktører som naboer, Båtforeningen, Skudefestivalen og Næringsforeningen. Det har vært avholdt folkemøte, samt at administrasjonen har tilbrakt en lørdag på torget for å høre på innbyggernes innspill. Lokale initiativ tok til ordet for konseptet i mulighetsstudien, noe som resulterte i et stort og positivt engasjement på sosiale medier. Som et resultat av dialogen med ulike aktører har mulighetsstudien blitt justert før prosjektering, som pågår i disse dager. Nå hensyntar prosjektet bedre behovene til båtforeningen, samt at det kom tydelig frem det foreslåtte grepet med nedtrapping mot sjø og integrering av lek i området er ivaretatt.

I arbeidet med mulighetsstudien ble det også forelagt en kostnadskalkyle på 17 millioner. Torget ligger i dag på en fylling og det er forbundet forholdsvis store kostnader knyttet til grunnarbeider. I tillegg er det særdeles viktig at prosjektet, på et godt vis, føyer seg inn i det historiske miljøet og må opparbeides med høy materialkvalitet.

Torget i Åkrehamn: Som en oppfølging av planstrategien ble det utlyst et oppdrag som Bjørbekk og Lindheim vant (de som har formgitt biblioteksparken i Haugesund). For å bli en samskapende kommune, har administrasjonen invitert med alle de berørte naboene til torget til et tett samarbeid. Private eiendomsaktører, beboere og næringsforeningen har deltatt på møter og befaring, samt at de har fått skisser og løsningsforslag tilsendt i det kommunen har mottatt forslag fra arkitekten. På den måten er det skapt et sterkt eierskap til det grepet som foreslås. Et grep som ikke ville vært mulig hvis ikke de private så verdien av det, fordi det innebærer at også de må gjøre store investeringer for å tilrettelegge for et amfi inn mot torget. Slik løsningsforslaget nå foreligger, er det et resultat av tett dialog og samskaping med de private aktørene.

Det er ikke utarbeidet en kostnadskalkyle for dette prosjektet ennå, men erfaringstall tilsier at det kan lande på rundt 10 millioner.

Parken i Kopervik: Dette arbeidet er ikke påbegynt ennå, men her ønsker administrasjonen å rigge en bred medvirkningsprosess, særlig med tanke på å involvere unge jenter for å skape kjønnsbevisste, attraktive og trygge byrom (noe som for øvrig var også en del av konkurransegrunnlaget for torget i Åkrehamn). Parken ligger midt i hjertet av Kopervik, og har et mye større potensiale enn det som er tatt ut i dag. Ved å involvere næringsforening, barn og unge, private eiendomsbesittere m.fl kan en oppgradert park både stimulere til økt næringslivsattraktivitet og bruk av innbyggerne.

Midlertidige prosjekter: Rådmannen ber også om at administrasjonen, innenfor de avsatte midlene til byutvikling, kan sette i gang midlertidige prosjekter for inntil en million. Etablering av større

byrom er viktig, men samtidig kostnadskrevende – derfor vil kommunen ta i bruk prototyping og etablering av midlertidige byrom som en metode for å teste ut konsepter og raskt kunne transformere noen strategiske arealer til attraktive byrom. Erfaringene fra transformasjonen av parkeringsplassen på Andersenbrygga i Skudeneshavn (Bade Olena) kan tjene som eksempel på hva som kan gjøres. Bruken av midlertidighet og prototyping gir stor grad av fleksibilitet og kommunen kan teste ut tiltak før de eventuelt etableres permanent. Videre kan bruken av midlertidige tiltak sette søkelys på hvordan kommunen disponerer arealer og hvordan arealene kunne vært disponert. Metoden muliggjør innovasjon og raske resultater.

Da dette er midlertidige tiltak med begrenset levetid, foreslås det at disse midlene flyttes fra investeringsbudsjettet til driftsbudsjettet. Dette kan gjøres ved at rammen for byutviklingsprosjektet reduseres med 1 mill. kroner, og budsjetterte overføringer fra drift til investering reduseres tilsvarende. Samtidig bevilges det i driftsbudsjettet 1 mill. kroner i økt ramme på tjenesteområde 9 *Nærmiljø*, som da dekkes inn gjennom tilsvarende lavere overføringer fra drift til investering. Midler som er ubrukt i 2022 kan søkes overført til senere år. Budsjettregulering vil bli foreslått i forbindelse med sak om budsjettoppfølging 2. tertial.

Vedlegg:

Notat - Presentasjon av tre prioriterte byrom