



Saksbehandler: Øyvind Flatebø

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
022/22	Hovedutvalg oppvekst og kultur	25.05.2022

Klage på tildeling av treningstider 2022

Kommunalsjefens forslag til vedtak:

Klage fra Krik Norheim tas delvis til følge. Krik Norheim tildeles Mykjehallen fredager 19-21.

Klage fra Stangeland drill tas ikke til følge.

Klage fra Karmøy innebandyklubb tas ikke til følge.

Klage fra Vormedal idrett og fritid tas ikke til følge.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages.

Hovedutvalg oppvekst og kultur 25.05.2022:

Behandling:

Kolstø (V) opplyste at han er arbeidskollega med en som sitter i idrettsrådet som behandler klagesakene og stilte derfor spørsmål om sin habilitet. Kolstø fratrådte. 8 representanter til stede. Lindtner (Sp) foreslo at Kolstø anses å være habil da det ikke er sannsynlig at dette kan innebære særlig fordel, tap eller ulempe for ham selv eller noen som han har nær personlig tilknytning til jf fvl. § 6, 2. avsnitt.

Lindtners (Sp) forslag enstemmig vedtatt og Kolstø anses å være habil.

Kolstø gjeninntrådte. 9 representanter til stede.

Kommunalsjefens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

HOK- 022/22 Vedtak:

Klage fra Krik Norheim tas delvis til følge. Krik Norheim tildeles Mykjehallen fredager 19-21.

Klage fra Stangeland drill tas ikke til følge.

Klage fra Karmøy innebandyklubb tas ikke til følge.

Klage fra Vormedal idrett og fritid tas ikke til følge.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Tildeling av tider i kommunale svømmehaller og idrettshaller på ettermiddags- og kveldstid er delegert Karmøy idrettsråd. Hovedutvalg oppvekst og kultur er klageinstans.

Fordelingen av treningstider i de kommunale idretts- og svømmehallene for skoleåret 2022/2023 ble foretatt av Karmøy idrettsråd 15.03.2022. Totalt vil det si 9 idrettshaller: Skudehallen, Åkrahallen(to flater), Karmøyhallen, Stangalandshallen (ny), Håvikhallen, Avaldsneshallen, Norheimshallen, Vormedal idrettshall (ny), Mykjehallen og 3 bassengflater (Karmøyhallen 25m/12,5m og Vormedalshallen 25m).

Karmøy idrettsråd er idrettens eget organ for idrettssaker på Karmøy. Medlemmene i idrettsrådet har formell legitimitet som direkte valgt av medlemsklubbene på årsmøtet til idrettsrådet og har i tillegg bred erfaring som tillitsvalgt innenfor ulike idrettsgrener. På møtet der treningstidene fordeles er rådgiver idrett i Karmøy kommune til stede for å kunne komme med supplerende opplysninger om de ulike søknadene og eventuelt andre forhold dersom det skulle være behov for det. Fordelingen er foretatt av Karmøy idrettsråd etter en grundig gjennomgang og nøye vurdering av søknadene. For at eventuelle klager skal tas til følge, bør det derfor foreligge gode grunner.

Søknadene om treningstider i hallene er mange, og det er få søkere som får all den treningstiden de søker om. Det er i år mottatt 66 søknader (inkl. Karmøyhallens svømmehall på dagtid). Dette er en betydelig økning fra i fjor (52 søknader). Det skyldes i hovedsak at det er to nye haller til fordeling: Stangalandshallen og Vormedal idrettshall.

Søkerne søker alt fra en time per uke til de største idrettslagene som søker over 30 timer per uke. Alle søkerne fikk i år tildelt timer, men ikke alle fikk i den hallen de hadde søkt. Fordelingen av treningstider er komplisert og det er mange hensyn å ta.

Det er i år kommet seks klager på tildeling av treningstider. Det er en betydelig økning fra foregående år. Det ble behandlet to klager i 2021. Klagebrev og opprinnelig søknad ligger vedlagt sammen med tildelingsbrev og oversikt over tildeling i de aktuelle hallene klagen omhandler.

Klagene fremlegges, i henhold til retningslinjene for tilskudd og utmerkelser innen kulturfeltet, hovedutvalg oppvekst og kultur for klagebehandling.

I tråd med god forvaltningsskikk er klagene forelagt Karmøy idrettsråd til uttale før behandlingen i hovedutvalget. Idrettsrådet har gjennomgått klagene i møte 03.05.2022.

Karmøy idrettsråd har foretatt en gjennomgang av alle klagene og kan ikke se at det fremgår opplysninger som tilsier at det skal foretas endringer i tildelingen. Idrettsrådet forslår at opprinnelig tildeling opprettholdes.

Ved tildeling av treningstider er Karmøy kommunes "kriterier for tildeling av tid i kommunale idrettshaller" lagt til grunn.

De er som følger:

- Ved stor søknad til den enkelte hall er det bare tradisjonelle inneidretter med behov for idrettshall for å kunne utøve idretten sin som får tilgang.
- Det tildeles treningstid i forhold til påmeldte lag i serie for inneidrett. Dersom et lag trekkes i serien, vil det føre til tilsvarende reduksjon av treningstid.
- Det skal tas hensyn til divisjonsplassering.

- Idrettskolen, ungdomsavdelingen og handikapidrett bør gis prioritet.
- Søkere innenfor kommunen skal ha fortrinnsrett før søkere utenfra, selv om det ikke drives typisk inneidrett.
- Det skal tas hensyn til nærmiljøet, dvs. idrettslag som geografisk ligger nærmest hallen, skal prioriteres.
- Laget som får tildelt tider i hall, står fritt til å disponere de tildelte timene til inneidretter innenfor laget.

Saks- og faktaopplysninger

Klage fra Krik Norheim

Krik Norheim er tildelt tid i Norheimshallen fredager 20-22. De ønsker tidligere på kvelden, primært kl.18-20 eller kl.19-21. Dersom det ikke lar seg gjøre ønsker de å flytte til Vormedal idrettshall eller Mykjehallen.

Den siste åpningstimen i idrettshallene fra kl. 21-22 er minst attraktiv. De færreste søkere ønsker denne. Men for å sikre en god utnyttelse av hallene må også disse timene benyttes. Kriteriene fastsetter at det er den tradisjonelle inneidretten som skal prioriteres. På bakgrunn av dette og at deltakerne fra Krik Norheim er i aldersgruppen fra 8 klasse og oppover er det vurdert at denne gruppen kan benytte hallen frem til kl.22.

Det kan i den sammenheng også legges til at dette også blir gjort de andre hallene hvor Krik har søkt og fått tildelt treningstid: Krik Skudenes tirsdag kl.20.30-22, Krik Åkra fredag kl.20-22 og Krik Avaldsnes tirsdag kl. 20-22.

Det er opprett dialog med Karmøy badmintonklubb (Vormedal idrettshall) og Sk. Nord (Norheimshallen) som er tildelt tidene Krik Norheim primært ønsker. De ønsker ikke å gi fra se disse, men er åpen for at det Krik Norheim tar direkte kontakt med dem for å se på løsninger. I Mykjehallen er tiden fra kl.20-21 ledig. Velforeningen «Lycliga gatan» som er tildelt tid fra kl.19-20 har sagt seg villig til å frasi seg denne for å legge til rette for Krik.

Krik Norheim tildeles Mykjehallen fredag kl.19-21. Krik Norheim fratas ikke tildelingen i Norheimshallen fredag kl.20-22. Det sees først på om de finnes løsning med aktuelle klubber om justering av tider.

Klage fra Stangeland drill

Klagen fra Stangeland drill er i liten grad konkret på drillen ønsker, men ut fra sammenhengen oppfattes at det primært ønskes tid i den nye Stangalandshallen og sekundert mer og bedre tilpassede tider i Karmøyhallen. Spesielt reagerer de på at de har fått tider på dagen der de ikke kan trene da det ikke passer for trenerne.

Stangeland drill har søkt om tid i Avaldsneshallen, Håvikhallen, Karmøyhallen og Stangalandshallen.

Oppsummert har de fått tildelt:

Avaldsneshallen	Lørdag 14-17
Karmøyhallen	Onsdag 15-16 hel hall 16-17 ½ hall 18-19 ¼ hall
	Torsdag 15-16 ¾ hall 16-17 ½ hall
	Fredag 20-22 hel hall
Håvikhallen	Mandag 18-20 ½ hall
	Tirsdag 18-20 ½ hall

I 2021/2022 hadde de følgende tildelinger:

Avaldsneshallen	Lørdag 14-17
-----------------	--------------

Karmøyhallen Mandag 18-19.30 ¼ hall
 Onsdag 17-18 ½ hall 18-21 ¼ hall
 Torsdag 15-16 ¼ sal
 Fredag 20-22 ½ hall
Håvikhallen Tirsdag 18-20 ½ hall

For Avaldsneshallen har de i år samme tildeling som i 2021/2022. For Håvikhallen er tildelingen doblett. For Karmøyhallen er det økt fra 10,5 timer i ¼ hall i 2021/2022 til 20 timer i ¼ hall i år. Med andre ord nesten en dobling. En dobling er i tråd med økningen av kapasiteten i Koperviksområdet.

Alle tildelte tider er tider som de selv i de ulike søknadsskjemaene har krysset av er aktuelle. Viser til vedlagt søknader. Argumentet om at de er tildelt tider som de ikke kan benytte seg av fordi det er for tidlig på dagen er vanskelig å forholde seg til da det er et tatt hensyn til deres ønsker ved tildelingen.

Det fremgår i søknadsskjemaet at det er 28 aktive deltakere. Med andre ord et begrenset antall deltakere. Stangeland drill er tildelt tider fordelt fra mandag til lørdag i hele hallenes åpningstider i idrettshaller med god takhøyde. Standard takhøyde i idrettshaller er 7 m. En har forståelse for at de ønsker mer tid til å utvikle sin idrett, men ut fra antall deltakere bør en her ha en rimelig mulighet til å gi et tilbud til medlemmene.

En kan ikke se at det fremkommer ikke nye opplysninger i klagen som tilsier tildelingen skal omgjøres.

Klage fra Stangeland drill tas ikke til følge.

Dersom hovedutvalget er av en annen oppfatning og ønsker å tildele Stangeland drill mer tid foreslås det at denne tas av Kopervik idrettslag eller Karmøy innebandyklubb i Stangelandshallen. Dette begrunnes med at dette er de eneste «store» brukerne som har en vis grad av mulighet til å justere sin aktivitet innenfor tildelt timer.

Klagen fra Karmøy innebandy klubb

Klagen fra Karmøy innebandyklubb er omfattende og omhandler i stor grad andre forhold enn ønske om endring av tildelt tid. For detaljer vises det til klagen.

Konkret omhandler klagen på tildelt tid er et ønske om tildeling av en ekstra 1/3 hall en dag i uken (Sal C onsdager fra kl.17-18). Det er det hovedutvalget skal ta stilling til.

Klagen gjentar i stor grad den samme argumentasjonen som klagen i 2018,2019, 2020 og 2021. Karmøy innebandyklubb opplever å bli urettferdig behandlet ved tildeling av treningstider. De foreslår i sin klage en tildeling ut fra en mer matematisk fordeling av treningstider. Dagens kriterier for tildeling av treningstider er generelle og åpner opp for grad av skjønn.

Karmøy kommunestyre vedtok i 10.05.2021. ny «Temaplan for idrett og fysisk aktivitet 2021-2024». Tildeling av treningstider var et av temaene som ble vurdert i prosessen med planen. Idrettsrådet, som idrettens fellesorgan, oppga i sin uttalelse ikke behov for endring av regelverket. På bakgrunn av få ønsker om endring av regelverk og lite klager på tildeling ble det ikke foreslått endringer i retningslinjer for tildeling av treningstider i temaplanen. Årsmøte til Karmøy idrettsråd behandlet også i 2021 et forslag fra Karmøy innebandyklubb om «Endring av tildelingskriterier av treningstider» opp som egen sak. Årsmøtet besluttet ikke å gå videre med saken.

Temaplanen er kun inne i sitt andre år. Etter at det for kort tid siden er gjennomført en bred prosess ser en ikke det som naturlig at forslag til nye tildelingskriterier fra Karmøy innebandyklubb vurderes. Tildelingskriteriene bør vurderes ved hver hovedrulling og/eller dersom det fremkommer ønske om endring av regelverket fra Karmøy idrettsråd. Karmøy innebandyklubb stiller i sin klage en rekke konkrete spørsmål til Karmøy idrettsrådet. Klagen er oversendt idrettsrådet. Det vises også til at idrettsrådet har foretatt en gjennomgang av klagen i møte 03.05.2022. Idrettsråd må selv vurdere om og evt. hvordan de vil svare på disse spørsmålene.

To spørsmål omhandler Karmøy kommune. Selv om dette er på siden av det denne saken omhandler, «klage på tildeling av treningstider», kan en kommentere disse kort.

De viser til manglende opplysninger om hvilke regler som gjelder for Stangalandshallen. Blant annet at det ikke skal være klister i Stangalandshallen og hvordan det skal kontrolleres. Det må her påpekes at det ikke legges opp til noe spesielle regler for Stangalandshallen og den andre nye hallen Vormedal idrettshall utover at disse skal være klisterfri. Bakgrunnen for at disse to hallene skal være klisterfrie er at en ønsker å begrense klisterbruk av hensyn til renhold, slitasje og andre brukere enn håndball. Det er i Koperviksområdet og på fastlandssiden ytterligere to idrettshaller: Karmøyhallen og Norheimshallen. Det er kun håndballagene for de eldste spillerne som bruker klister. Kopervik IL og SK. Nord er tildelt tid i disse hallene og kan gi disse treningstid i «klisterhallen». Karmøy kommune forutsetter selvsagt at et klisterforbud respekteres av de som er tildelt tid i hallene. Karmøy kommune har driftspersonell daglig tilsted i hallene som kan følge med på om det er klister på gulv e.l.. I tillegg til at det er tilsynsvakter til stede på helg og kveldstid. Disse skal påpeke eventuelle brudd på regelverk og kan også melde dette videre til kommunalt personell. Kommunen har tillit til at et forbud mot klister respekteres. Dersom det skulle bli et problem så vil vi en selvsagt ta det opp med aktuelle brukere.

Når det gjelder Karmøy innebandyklubbs bekymring for den interne fordeling av tildelt tid i det enkelte idrettslaget/klubben, i dette tilfellet Kopervik idrettslag, så er regelverket klare på at «laget som får tildelt tider i hall, står fritt til å disponere de tildelte timene til inneidretter». Med 66 søknader fra ulike lag og organisasjoner så har verken kommunen kapasitet eller ønske om å kontrollere interne prosesser hos de ulike organisasjonene. Dette er selvstendige organisasjoner med egne vedtekter, tillitsvalgte og årsmøter. Prinsipielt må en ha tillit til den enkelte idrettslag best ivaretar sine interesser i tråd med egne vedtekter og demokratiske prinsipper.

Så til den konkrete klagen på treningstid.

Karmøy innebandys argumenter knyttet til urettferdig behandling er understøttet av utarbeidede tabeller og er i hovedsak rettet mot skjevfordeling. Innebandyklubben har utarbeidet ulike talleksempler som skal underbygge dette. Eksempelene er basert på siste offisielle tilgjengelig idrettsregistering. Nå har Karmøy kommune ikke noe matematisk tildeling av treningstider etter antall aktive, spesielt i prioriterte grupper, men antall aktive er selvsagt et vesentlig moment for fordelingen. Bruken av tallene kunne vært kommentert nærmere, men en velger i denne sammenheng å fokusere på om Karmøy innebandyklubb er tildelt en rimelig andel av disponible tid i idrettshallene i Kopervik.

Det er ikke tvil om at det har vært vanskelige forhold for alle inneidretter i Koperviksområdet og at det har vært begrensende for flere klubber deriblant Karmøy innebandyklubb. Med kun en tilgjengelig idrettshall for omlag 9000 innbyggere har treningsforholdene vært vanskelige.

Karmøy innebandyklubb har hatt følgende tildelingen etter at klubben fikk tildelt tid i Karmøyhallen første gang i sesongen 2016-2017. Tallene er omregnet til hel hall.

2016-2017 1 ½ time i hel hall (Karmøyhallen kan deles inn i 4 separate deler)

2017-2018 2 ¾ time i hel hall (Karmøyhallen kan deles inn i 4 separate deler)

2018-2019 3 ¼ time i hel hall (Karmøyhallen kan deles inn i 4 separate deler)
2019-2020 4 ½ time i hel hall (Karmøyhallen kan deles inn i 4 separate deler)
2020-2021 5 ¼ time i hel hall (Karmøyhallen kan deles inn i 4 separate deler)
2021-2022 5 timer i hel hall (Karmøyhallen kan deles inn i 4 separate deler)

Tildelingen for sesongen 2022/2023 gir 15 1/3 timer i hel hall i den nye Stangalandshallen (kan deles inn i 3 separate deler).

Stangalandshallen er noe større enn Karmøyhallen. Den er tilrettelagt med merking for 1 x standard innebandy og 2 X miniinnebandybaner med tilhørende vant. Tilretteleggingen er i tråd med innspill fra Karmøy innebandyklubb.

Kapasiteten i Kopervik området er med Stangalandshallen fordoblet ved årets tildeling. Oversikten viser at Karmøy innebandyklubb har fått en tredobling av tilgjengelig treningstid. Den viser at Karmøy innebandyklubb har fått en vesentlig andel av det nye tilgjengelige arealet.

Karmøy innebandyklubb viser til at mange av de timene de er tildelt er sene treningstider. Treningstiden er fordelt på alle fem dager i uken fra kl.16 til kl.22 med 7 1/3 halftime før kl.20 og 8 halltimer etter kl.20. En noenlunde rimelig fordeling ut fra at over halvparten av de registrerte medlemmene er over 13 år. Det er et viktig poeng at «belastningen» med sene tider fordeles rimelig over tid og at idrettsrådet har fokus på det. Det kan i den sammenheng nevnes at den andre store bruker, Kopervik idrettslag, har sene timer i Karmøyhallen i tillegg til i Stangalandshallen. Belastningen ser balansert ut.

Karmøy innebandyklubb ønsker ytterligere 1/3 hall i en time. Dette er et beskjedent ønske, men viser samtidig at idrettsrådet har truffet godt ifht. klubbens behov. Dersom en deler opp hallen i 1/3 deler har innebandyklubbene hele 46 timer å organisere aktiviteten på. Ønsket om økning er i overkant av 2 %. Endringen er så liten at det bør kunne løses innenfor tildelte tider uten å frata andre lag allerede tildelt tid.

Det fremkommer ikke nye opplysninger i klagen som tilsier tildelingen skal omgjøres. Klage fra Karmøy innebandyklubb tas ikke til følge.

Klage fra Vormedal idrett og fritid

Foreningen ønsker å klage på tildelingen i Vormedal svømmehall og Vormedal idrettshall. De anfører i klagen at avslaget på tid i svømmehallen er i strid med reglene til Konkurransetilsynet. De ber om tid til opplæring i livredning på onsdager i Vormedal svømmehall og ønsker også å overta ansvaret for offentlig bading på torsdager som i dag driftes av Karmøy svømmeklubb.

Videre ønsker de flere timer i Vormedal idrettshall. De viser blant annet til at de bør prioriteres da innbyggerne på Vormedal utgjør en stor del av trenere og deltakere i andre klubber. Treningstid i Vormedal idrettshall er i tillegg til Vormedal idrett og fritid tildelt Sk. Nord og Karmøy badmintonklubb. Sk. Nord har tradisjonelt hatt sitt nedslagsfelt på hele fastlandssiden med unntak av Kolnes området. Karmøy badmintonklubb har også en stor del av sine medlemmer fra fastlandssiden. Det er derfor naturlig at mange av medlemmene og trenerne er fra Vormedalsområdet. At disse eksisterende klubbene med stor aktivitet skal prioriteres er nettopp å ta hensyn til nærmiljøet. Retningslinjene fastsetter at idrettslag som geografisk ligger nærmest hallen, skal prioriteres.

Vormedal idrett og fritid er ny organisasjon og registrert som en frivillig organisasjon i Brønnøysundregisteret i november-2020. Formålet til organisasjonen er å skape aktivitet i Vormedalsområdet. Foreningen har forsøkt å bli registrert i Norges idrettsforbund som et

idrettslag, men det er avvist da foreningen ikke tilfredsstiller kravene for opptak i idrettsforbundet.

Det er avholdt møte med Vormedal idrett og fritid for å få bedre kjennskap til organisasjonens drift, struktur, tillitsvalgte, kompetanse og videre planer. Det har det vært vanskelig å få god oversikt over også etter at vi avholdt møtet. Det fremgår heller ikke mye informasjon i innsendte dokumenter i forbindelse med søknad om treningstider, klage eller driftstilskudd. Det som er klart er at per i dag arrangerer organisasjonen dansetimer på Vormedal grendahus og står bak enkeltstående arrangementer i bygda som f.eks. «Halloweenfeiring». De har ambisiøse planer å utvide med aktiviteter som fotball, badminton, livredning, futsal og basket.

Når det gjelder anførselene om tildelingene til Karmøy svømmeklubb og deres publikumsbading er i strid med regelverket til konkurransetilsynet så må det kommenteres nærmere. Konkurransetilsynet oppgave er å påse at det er et fungerende marked i tråd med nasjonale regler og EØS regelverket.

Tildeling av treningstider i kommunale idrettsanlegg til frivillige lag og organisasjoner med det eneste formål å tilby medlemmer et tilbud om fysisk aktivitet, faller slik kommunalsjefen ser det ikke under regelverket for fri konkurranse. I så tilfelle vil all fri eller subsidiert bruk av kommunale lokaler for lag og foreninger være ulovlig. Frivillige organisasjoner har heller ikke ønske eller mulighet til å ta ut utbytte og ansees derfor i denne sammenheng ikke som ordinær forretningsdrift.

Når det gjelder driften av svømmehallen så er ikke denne overlatt til andre. Karmøy kommune har ansvar for all teknisk drift av svømmeanlegget. Karmøy kommune la ned driften av offentlig bading av økonomiske hensyn f.o.m. 2014. Karmøy svømmeklubb har siden det, på dugnad, holdt denne åpen for offentlig bading to dager i uken. For det har svømmklubben mottatt et tilskudd på kr. 50.000,-, samt billettinntektene. Dette har ikke vært noen «gullgrube» for klubben, men de har sett på det som et positivt bidrag for nærmiljø og en måte å promotere sin sport på. Det er positivt at flere ønsker å drifte et publikumstilbud, men det er samtidig ikke ønskelig å endre et godt og fungerende tilbud i samarbeid med Karmøy svømmeklubb, til fordel for en nystartet organisasjon.

Karmøy idrettsrådet var ved sin behandling av søknadene usikker på organisasjonen evne til å sette i gang så mange aktiviteter som planlagt. Flere av de planlagte aktivitetene er også aktiviteter som allerede finnes i lokalmiljø. Det være seg badminton, fotball eller aktivitet i svømmehallen. En ønsker ved tildelingen primært å skape mer og bredere aktivitet. Ikke konkurranse til det allerede etablerte tilbudet.

Vormedal idrett og fritid blir nå, som en nyetablert forening, tildelt noe tid for gradvis kunne bygge aktivitet og organisasjon. Så får eventuelt ytterligere tider i kommunale anlegg tildeles i kommende tildelingsrunder dersom organisasjonen viser seg levedyktig over tid.

Det fremkommer ikke nye opplysninger i klagen som tilsier tildelingen skal omgjøres.

Klage fra Vormedal idrett og fritid tas ikke til følge.

Vedlegg:

BREV TILDELING AV TRENINGSTIDER 2022-2023

Krik Norheim

Stangeland drill

Karmøy innebandyklubb

Vormedal idrett og fritid