

Saksfremlegg

Arkivreferanse: 2021/48231-6
Saksbehandler: Ola Saua Førland
Avdeling: Plan-, miljø- og samfunnsavdelingen

Regionalplan for areal- og kraftkrevende virksomhet - planprogram til høring

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
		Fylkesrådet for funksjonshemmede
		Eldrerådet
		Opplæringsutvalget
		Regional-, kultur- og næringsutvalget
		Fylkesutvalget

Vedlegg:

- 1 Regional plan for areal- og kraftkrevende virksomhet - forslag til planprogram
- 2 Kunnskapsgrunnlag areal- og kraftkrevende virksomhet_Endelig rapport

Sammenheng

Fylkestinget har vedtatt at det skal utarbeides en regionalplan for areal- og kraftkrevende virksomhet. Formålet med planarbeidet er å tilrettelegge for verdiskaping og nye arbeidsplasser i Rogaland innenfor areal- og kraftkrevende virksomhet, samtidig som miljøulemper og inngrep begrenses. De innledende analysene som er gjennomført viser at Rogaland har gode forutsetninger for å ta en posisjon innenfor areal- og kraftkrevende virksomhet. Krafttilgangen vil være den sterkeste begrensningen for ny aktivitet på kort sikt, og det er behov for oppgraderinger av nettet i regionen for å tilrettelegge for vesentlig ny kraft- og arealkrevende virksomhet. Rogaland har et kompetansefortrinn med hensyn til denne type virksomhet, men utviklingen i oljeindustrien vil være avgjørende for hvorvidt den nødvendige arbeidskraften og kompetansen frigjøres til fordel for annen næringsvirksomhet

I forbindelse med utarbeidelsen av planprogrammet er det gjennomført et oppstartseminar og to workshoper. Det har vært stor interesse knyttet til planarbeidet så langt, med mange deltakere både på oppstartseminaret og workshopene.

Planprogrammet er en plan for hvordan planprosessen skal gjennomføres og hvilke tema arbeidet skal fokusere på. Forslag til planprogram er utarbeidet med bakgrunn i kunnskapsinnhenting og medvirkning. Følgende 4 tema foreslås som innsatsområder; «Industrielle muligheter», «Gode lokaliseringalternativer», «Krafttilgang og energiutnyttelse» og «Relevant kompetanse». Fylkesdirektøren foreslår å sende planprogrammet for regionalplan for areal- og kraftkrevende virksomhet på høring. Det er en målsetting at regionalplan for areal- og kraftkrevende virksomhet vedtas innen sommeren 2023.

Fylkesdirektørens innstilling

Forslag til planprogram for areal- og kraftkrevende virksomhet legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring i minst seks uker etter vedtak om at planprogrammet sendes på høring. Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningsloven § 8-3.

Inge Smith Dokken
fylkesdirektør

Christine Haver
regionalplansjef

Bakgrunn for saken

Arbeidet med areal- og kraftkrevende virksomhet er forankret i Utviklingsplan for Rogaland - Regional planstrategi (2021-2024), vedtatt i fylkestinget 20. oktober 2020. Formålet med planarbeidet er å tilrettelegge for verdiskaping og nye arbeidsplasser i Rogaland innenfor areal- og kraftkrevende virksomhet, samtidig som miljøulemper og inngrep begrenses. Fylkesutvalget vedtok at arbeidet med regionalplan for areal- og kraftkrevende virksomhet skulle startes opp 26. oktober 2021.

Problemstilling

Fylkesutvalget skal ta stilling til om forslag til planprogram skal legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring.

Saksopplysninger

Utviklingsplan for Rogaland - Regional planstrategi (2021-2024) gir føringer om at det i løpet av planperioden skal utarbeides en regionalplan for areal- og kraftkrevende virksomhet. Planprosessen ble formelt startet opp i fylkesutvalget 26. oktober (sak 101/2021). I høst og vinter er det gjennomført et arbeid med sikte på å framskaffe et kunnskapsgrunnlag for utarbeidelse av planprogram. Det er lagt opp til en egen medvirkningsprosess knyttet til dette.

Planprogram

Planprogrammet viser en plan for hvordan prosessen skal gjennomføres. Plan- og bygningsloven forutsetter at det skal utarbeides planprogram for regionale planer, jf. §§ 4-1 og 8-3. Planprogrammet skal gjøre rede for:

- formålet med planarbeidet
- rammer og premisser for planarbeidet
- opplegg for medvirkning
- problemstillinger og utredningsbehov
- organisering og framdrift

Forslag til planprogram sendes på høring til berørte kommuner, statlige sektormyndigheter og interesseorganisasjoner. Planprogrammet skal vedtas av fylkesutvalget.

Planprosess - framdrift

- Planprogrammet sendes ut på høring etter vedtak, med høringsperiode på minst seks uker.
- Det tas sikte på at planprogrammet vedtas av fylkestinget 25. oktober 2022.
- Det er en målsetting at regionalplan for areal- og kraftkrevende virksomhet vedtas innen sommeren 2023.

Arbeid med planprogrammet

Det ble gjennomført et oppstartseminar i november 2021 hvor det ble orientert om regionalplanprosessen og hvor det var innlegg fra blant annet Rogaland Bondelag,

Naturvernforbundet, LO-Rogaland, Elnett, New Kaupang, samt Tysvær og Time kommuner. Webinaret hadde over hundre deltakere.

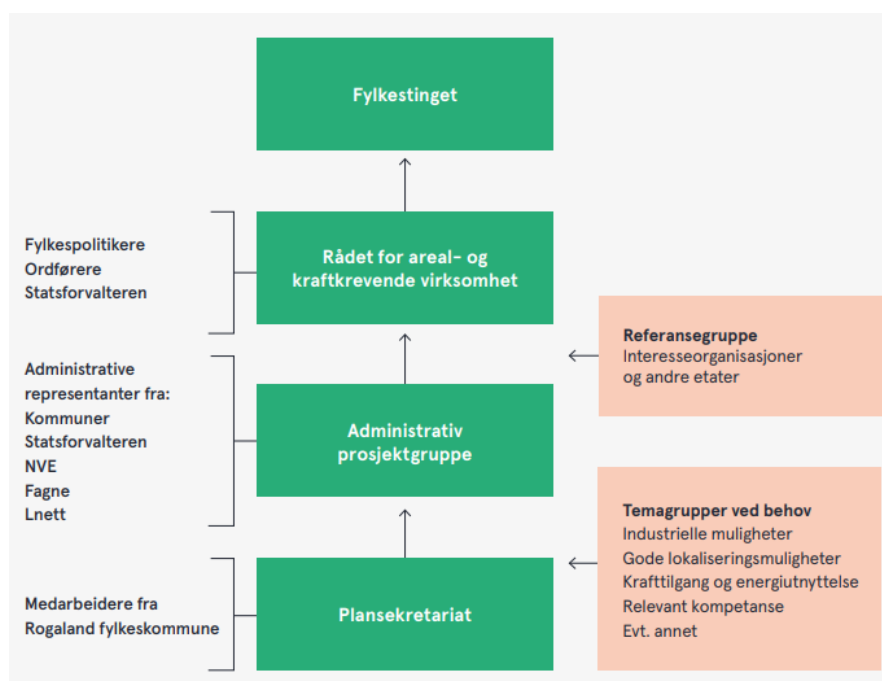
Oslo Economics er engasjert til å bistå i arbeidet med kunnskapsinnhenting. I forbindelse med kunnskapsinnhenting ble det gjennomført en fysisk workshop i Stavanger med 63 deltakere i desember og en digital workshop i januar med 73 deltakere. Begge workshopene hadde deltakere fra de fleste kommunene i fylket og fra en rekke organisasjoner. Rapport fra Oslo Economics sitt arbeid følger vedlagt.

Planarbeidet er i tillegg presentert og diskutert i ulike fora som eksempelvis næringssjefsforum, prosjektgruppen og styringsgruppen for Regionalplan Jæren og søre Ryfylke, Plansamarbeidet på Haugalandet og Plansamarbeidet i Dalane.

Rådet for areal- og kraftkrevende virksomhet ga innspill til planprogrammet i møtet som ble avholdt i januar 2022. Planprogrammet ble også diskutert i møtet i administrativ prosjektgruppe samme måned.

Organisering

Det er redegjort for organiseringen av arbeidet i planprogrammet. Rådet for areal- og kraftkrevende virksomhet er opprettet og det er nedsatt en Administrativ prosjektgruppe. Etter at arbeidet startet opp har det vært to møter i Rådet for areal- og kraftkrevende virksomhet og ett møte i Administrativ prosjektgruppe. Sekretariatet for arbeidet ledes av plan-, miljø- og samfunnsavdelingen.



Medvirkning

Planarbeidet har en egen nettside på hvor informasjon om planarbeidet vil bli lagt ut fortløpende.

Det vil også bli lagt opp til bred medvirkning i det videre arbeidet. Det vil bli gjennomført høringskonferanse og dialog med offentlige og private interessenter i forbindelse med høringen av planprogrammet. Opplegget for medvirkning er nærmere beskrevet i planprogrammet.

Fylkesdirektørens vurderinger

Rogaland, og i særdeleshet Stavangerregionen, har en industriell infrastruktur og sysselsetting som i stor grad er innrettet mot olje- og gassektoren. I basisalternativet i Perspektivmeldingen, legger regjeringen til grunn en nedgang i petroleumsnæringen på 65 prosent fram mot 2050. Dette innebærer at Norge, og særlig Rogaland har et stort behov for omstilling og arbeidsplasser i nye næringer.

De innledende analysene som er gjennomført viser at Rogaland har gode forutsetninger for å tiltrekke seg ny areal- og kraftkrevende virksomhet, som kan bidra til å kompensere for et forventet redusert aktivitetsnivå i petroleumsnæringen. Fylket har store etablerte industriaktører med planer for ny virksomhet og en høyt utdannet arbeidsstyrke med relevant erfaring å bygge videre på. Rogaland har også relativt god tilgang på arealer som er ferdig regulert eller under regulering til industriformål og som har nødvendig industriell infrastruktur. Krafttilgangen vil være den sterkeste begrensningen for ny aktivitet på kort sikt, og det er behov for oppgraderinger av nettet i regionen for å tilrettelegge for vesentlig ny kraft- og arealkrevende virksomhet. Rogaland sitt kompetansefortrinn er avhengig av utviklingen i oljeindustrien og hvorvidt den nødvendige arbeidskraften og kompetansen frigjøres til fordel for annen næringsvirksomhet.

Behovet for store arealer og mye kraft medfører imidlertid at areal- og kraftkrevende virksomhet har et stort potensial for å komme i konflikt med andre interesser og viktige samfunns mål. Det vil være en viktig del av planarbeidet å balansere tilrettelegging for areal- og kraftkrevende virksomhet mot andre samfunns mål.

Arbeidet vil legges opp som en prosess som består av følgende hovedfaser:

1. Tilrettelegge for en felles situasjonsforståelse basert på et felles kunnskapsgrunnlag.
2. Avklare ambisjoner og mål for Rogaland innenfor areal- og kraftkrevende virksomhet hvor målene også balanseres mot andre interesser og viktige samfunns mål.
3. Utvikle strategier og tiltak for å nå målene

Det er gjennomført en bred medvirkningsprosess og en betydelig kunnskapsinnhenting så langt i planarbeidet. Etter fylkesdirektørens vurdering gir planprogrammet god oversikt over hvilken kunnskap som nå foreligger om ulike relevante temaer, samtidig som dette også gir et godt grunnlag for å peke på hvilke problemstillinger det bør arbeides videre med i planarbeidet.

Det har vært stor interesse for planarbeidet og det er opprettet et godt samarbeid med kommune og nettselskapene i forbindelse med arbeidet.

Både med sikte på å legge til rette for denne type virksomhet, men også med sikte på at fylket skal få mest mulig tilbake i form av verdiskaping og arbeidsplasser, forslås følgende temaer som innsatsområder i det videre planarbeidet:

- Industrielle muligheter
- Gode lokaliseringsmuligheter
- Krafttilgang og energiutnyttelse
- Relevant kompetanse

Konklusjon

Planprogrammet er utarbeidet i samsvar med plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 8-3, samt forskrift om konsekvensutredning.

I henhold til de innledende analysene som er gjennomført har Rogaland har gode forutsetninger for å ta en posisjon innenfor areal- og kraftkrevende virksomhet.

Det er stor interesse for planarbeidet og det er opprettet et godt samarbeid med kommunene og nettselskapene.

Fylkesdirektøren anbefaler at planprogram for areal- og kraftkrevende virksomhet legges ut til offentlig ettersyn og sendes ut på høring i minst seks uker etter at vedtak er fattet.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.