



Garvik Tomteutvikling AS
Bjørn Arne Hveding
Vestheimvegen 15

4250 KOPERVIK

Dato: 15.02.2022
Dokumentnummer: 21/10143-11
Deres referanse:
Saksbehandler: Ingvill Granodd

Vedtak om rammetillatelse - Legging av sjøledning for spillvann - gnr. 11 bnr. 110 - Mannesvegen 50

Adresse Mannesvegen 50	Gårdsnr. 11	Bruksnr. 110	Festenr.	Seksjonsnr.
Ansvarlig søker	Tiltakshaver Garvik Tomteutvikling AS Vestheimvegen 15 4250 KOPERVIK			
Type tiltak/bygning				
Anlegg/ sjøledning for avløp				

Vedtak

Søknaden er godkjent. Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningsloven (pbl.) § 21-4. Dispensasjon fra plan- og bygningsloven § 1-8 og kommuneplanens formål i sjø (FFFNA) er gitt med hjemmel i pbl. § 19-2.

Følgende tiltak er godkjent:

- Plassering av avløpsledning på sjøbunnen, herunder sprenging av et undervannsskjær.

Det knyttes følgende vilkår til tiltaket:

- Arbeidene skal ikke starte i perioden april-mai, da fuglene hekker. Arbeidene må starte før eller etter dette tidsrommet.
- Alle arbeider må gjennomføres på så skånsom måte som mulig, slik at omkringliggende marint miljø i så liten grad som mulig påvirkes.

Vilkår

Tiltaket kan ikke settes i gang før ansvarlig søker har fått igangsettingstillatelse.

Igangsettingstillatelse kan ikke gis før følgende vilkår er oppfylt:

- Det skal foreligge tillatelse etter havne- og farvannsloven. Vilkår stilt av Statsforvaltaren skal følges.
- Det skal foreligge tillatelse etter forurensningsloven. Vilkår stilt av Karmsund Havn IKS skal følges.

Midlertidig brukstillatelse eller ferdigattest kan ikke gis før følgende vilkår er oppfylt:

- Ledningen skal være godkjent og overtatt av kommunen.

Søknad og saksopplysninger

Adresse Mannesvegen 50	Gårdsnr. 11	Bruksnr. 110
Kloakk	Kommunalt avløpsanlegg	

Tegningsdokumentasjon

Tillatelsen er basert på tegningsdokumentasjon med journaldato 13. oktober 2021.

Teknisk plan

Det foreligger godkjent teknisk plan for ledningen.

Plangrunnlag

- Plantype: kommuneplan
- Planformål: FFFNA

Lokalisering

Dette tiltaket krever ikke utstikking av plassering.

- Tiltaket skal plasseres i samsvar med godkjent situasjonskart.

Nabovarsling

Det er gjennomført nabovarsling i samsvar med reglene i pbl § 21-3. Det er registrert følgende merknader i saken:

Eier av 11/41, 11/406, 11/37 og 11/111 ha følgende merknad til tiltaket:

«Trasè må være plassert slik at den ikke kommer i konflikt med nåværende skinnegang og slipvogn. Ledning + lodd må ikke stikke høyere opp enn dagens sjøbånd i fra slipvognens ytterste punkt og nordover (båter til slip kan ha en dyptgående på 4,5 meter.)

Se også tidligere tegning og kommentarer til postmottak Karmøy kommune av 2. juli 2021.

Vi gjør også oppmerksom på at selve vika, er utsatt for sterkt sjø drag, som ofte flytter masser på sjøbunnen.»

Eier av 12/401 har følgende merknad til tiltaket:

«Vi er redde for at pumpeledningen ligger for langt vest, slik at det er fare for båter som anløper Sveholmen kan få pumpeledningen i propellen.»

Ansvarlig søker har gitt følgende tilsvaer:

«Trassen flyttes lengre øst sli at en ikke kommer i konflikt med skinner og vogn, dette betyr at vi må sprengent mindre undervannsskjær som har en ca. høyde på 1m. Rør med lodd er ikke tenkt å graves med og skal legges på sjøbunn uten for deres trassee. Rørledning er ekstra belastet for å ivareta drag og bølge påkjenning i sjøen. Der det skal sprenges undervannsskjær kan en prøve å få røren dypere.

Det ligger i dag eksisterende kommunale leddinger i sjøen ved Sævelandsvik, den nye ledningen vil komme nord øst for disse, se vedlegg bilde av eks. ledninger og bilde av planlagt trassee.»

Kommunens kommentar:

Det vises til søkers tilsvaer, samt at tiltaket skal ha tillatelse etter havne- og farvannsloven.

Vurdering etter naturmangfoldloven

Naturforvalter i Karmøy kommune har gitt følgende uttalelse:

«Sjøbunnen må undersøkes for forekomst av ålegress. Uten en slik undersøkelse vil føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven (nmf) § 9 komme til anvendelse. Tiltaket kan potensielt føre til skade på viktige

økosystemer i sjøen.» Se forøvrig uttalelsen i sin helhet, som er vedlagt.

Tiltakshaver har gjennomført undersøkelse og rapport fra denne er vedlagt. Naturforvalter har ingen merknader til undersøkelsene.

Dispensasjon

- Tiltaket er i strid med plan- og bygningsloven § 1-8 og kommuneplanens formål i sjø (FFFNA)
- Søkerens begrunnelse:
«Legging av sjøledning for spillvann i forbindelse med nytt boligfelt på Mannes. Det søkes dispensasjon fra pbl § 8-1 byggeforbud i strandsonen, pumpeledningen for spillvann er søkt lagt i sjø fra Stivlevågen hvor pumpestasjonen er plassert og skal kobles til kommunalt V A-anlegg i Sævelandsvik. Traseen tar hensyn til natur og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser i området. Kartlegging av sjøbunnen er foretatt, og det ble ikke funnet noe som vil bli skadelidende. Sjøledningen er også plassert slik at den ikke kommer i konflikt med allerede etablerte moringer (båtfester o.l.). Sjøledningen skulle kobles til eksisterende kommunal sjøledning, derfor ble omsøkt trase valgt. Når pumpe hus og rør var klargjort for denne traseen ville kommunen ha ledningen koblet til anlegget i Sævelandsvik, derfor ble valgt å svinge den inn til Sævelandsvik. (se vedlagt bilde). A legge denne spillvannsledningen i vegen ville medført store terrenginngrep for å lage omkjøringsveg, alternativt å stenge Mannesvegen som er eneste tilkomst til eiendommene mot Mannes. Å bruke Naravegen som omkjøringsveg ville vært en fare for sikkerheten da denne er smal og går gjennom ett byggefelt. Da det ikke er funnet forekomster av Ålegras eller annet som blir skadelidende mener vi at fordelene ved å gå i sjø er større enn bakdelene og mener at en dispensasjon kan gis.»
- Uttale fra sektormyndigheter:
Fiskeridirektoratet har gitt følgende uttalelse:
«Det er registrert svært viktige skjellsandforekomster i ønsket trasé, og tareskogforekomster samt gytefelt for lysing i nærheten. Videre er det låssettingsplasser i nærheten, bl.a. ved Stoknes. Det kan derfor forventes pelagisk fiske (notfiske) etter brisling, sild, sei og makrell gjennom året. For å kunne nytte låssettingsplassene er fartøyene avhengig av å kunne slepe steng ut og inn fra lokalitetene i aktuell fangstperiode. Se eventuelt Fiskeridirektoratets kartverktøy, Yggdrasil: <https://portal.fiskeridir.no/plan> . Det kan også utøves et generelt yrkes og fritidsfiskere med garn, teiner og line i området. Vi deler videre kommunens naturforvalters vurderinger om potensielle forekomster av ålegras.
Inngrep som sprenging i sjø vil kunne ha svært negative konsekvenser, særlig i tiltaksområdet, og det vil påvirke produktiviteten i skjellsandområder. Her må kommunen nøye vurdere og veie fordeler mot ulemper.
Dersom man finner å kunne gi dispensasjon for sprenging, må man stille vilkår om tilstrekkelig avbøtende tiltak. Slike vilkår kan gjerne knyttes til eventuelt vedtak etter forurensningsloven. Undervannsvegetasjon, egg, larver og tidlige stadier av fisk og skalldyr samt fisk og skalldyr som gyter, beiter og lever i grunne sjøområder samt fisk i steng vil være følsomme ovenfor støy, vibrasjoner, partikkelutslipp, oppvirvlet masse og forurensning, og det er viktig at de tilbys best mulig miljøforhold og livsbetingelser. Særlig støyende og omfattende arbeider bør foregå i høst /vinterhalvåret når livet i sjøen er mest i ro, og sannsynligheten for å gjøre skade på naturmiljøet er minst. Lysingens mest intense gyteperiode er sommer-høst.
Det følger en fordel med eventuell tillatelse etter pbl, som gjør at eventuelle skader som måtte følge av det aktuelle tiltaket ikke bør bæres av andre enn tiltakshaver. Vi ber om at det ved tillatelse stilles vilkår for å unngå ulemper, skade, fare, forringelser, forhindre restriksjoner mv. i farvannet som berøres av tiltaket, jf. pbl § 19-2 første ledd. Fiskeridirektoratet region sør forutsetter følgende:
 - Ingen fiskere holdes ansvarlig for skader påført ledninger under utøvelse av fiske.
 - Ledninger må ikke bli hengende oppe i vannskiktet noen steder.
 - Alle arbeider som skal foretas ifbm eventuell tillatelse må gjennomføres på så skånsom måte som mulig, slik at omkringliggende marint miljø i så liten grad som mulig påvirkes.
 - Særlig inngripende eller støyende arbeider, f.eks. sprengning, må avklares nærmere med lokale fiskere/fiskerilag/Fiskarlaget Vest ift. når det står fisk i steng.

- Det må gjøres tiltak for å hindre spredning av partikler og forurensning samt effekten av sprenging og trykkbølger.
- Det innføres ikke forbud mot fiske der ledningene legges.
- Ledninger, med lodder eller andre forankringer, må utformes slik at fiskeredskaper ikke hefter.
- Ledningenes posisjoner blir lagt inn på tilgjengelige kart.
- Det må gjøres tiltak for å hindre spredning av partikler og forurensning samt effekten av sprenging og trykkbølger.

Vi vil videre opplyse om at tiltakshaver kan bli erstatningspliktig dersom ledninger forårsaker skade på fiskeredskap eller tap av fangst.

Vi vil på ovennevnte grunnlag ikke motsette oss at det gis dispensasjon etter plan og bygningsloven for tiltaket. For ordens skyld vil vi på samme vilkår ikke motsette oss eventuell tillatelse etter havne og farvannsloven § 14.»

Kommunens vurdering:

Dette er ikke et sted der fisk står i steng. Fiskerlaget har heller ikke meldt dette inn. Forurensning og spredning av partikler ivaretas ved Statsforvaltarens saksbehandling etter forurensningsloven. Se for øvrig vilkår til tillatelsen.

Statsforvaltaren i Rogaland har gitt følgende uttalelse:

«Strandsonen har stor nasjonal verdi, og Statsforvalteren har ansvar for å ivareta hensyn til strandsonen etter plan og bygningsloven § 1-8. Formålet bak paragrafen er å sikre hensyn til natur-og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.

Avløpsanleggene som ledningen skal kobles til på hver ende er allerede etablert. Strandsonen vil derfor ikke bli mer privatisert som følge av tiltaket. Allmenn ferdsel vurderes derfor til å ikke bli hindret i vesentlig grad.

Hensyn til natur er også et viktig hensyn bak pbl. § 1-8. I oversendelsesbrevet står det at det skal sprenges i ledningstraseen. Dette vil kreve søknad etter forurensningsloven, her er Statsforvalteren myndighet. Det er også et større slipp i Stivlevågen. Dersom det har vært behandling av båter her tidligere kan det være en del forurensning i området. Vi minner om aktsomhetsplikten da det er funnet forekomst av havnespy lengre nord for tiltaket. En må derfor være føre-var, samtidig som det er viktig å hindre en spredning av dette til andre områder.

Det skrives i oversendelsen at det er blitt utført en utredning etter ålegras. Selv om det ikke er funnet forekomst av ålegras, er det likevel registrert truede fugler i området som vil bruke dette området til næringssøk.

Hele området er kartlagt som skjellsand-forekomst av 'svært viktig' verdi¹. Dette innebærer at området er av nasjonal verdi², og faller innenfor interesseområdet for statsforvalter³. Skjellsand er habitat som ofte er rikt på bløtbunnsfauna, og et økologisk funksjonsområde for fiske og krepsarter, til næringssøk og til gyte og oppvekstområde. Skjellsand regnes som en ikke fornybar ressurs innenfor overskuelige tidsrammer⁴. Graving i slike områder kan endre på strømforholdene og derfor føre til at det ikke vil dannes ytterligere skjellsand, altså en permanent ødeleggelse⁴.

Gitt skjellsandforekomster sitt store arts mangfold er de også viktig som næringssøkområder for sjøfugl. Dette kommer også frem av Artskart hvor det er registrert 8 truede sjøfuglarter som benytter seg av området til næringssøk⁵, hvor flere også er arter som hekker i verneområdene Jegningen naturreservat og Nordre Longaskjer. Dette er derfor trolig fugler som hekker i verneområdene og driver næringssøk i tiltaksområdet, slik at det bør foretas en vurdering etter naturmangfoldloven § 49 (utenforliggende virksomhet som kan medføre skade inn i et verneområde).

*Konsekvensene for natur vurderes til å være vesentlige. Statsforvalteren vil derfor **fraråde** etablering av sjøledning.»*

Kommunens vurdering:

Forurensning i sjøbunnen vil bli vurdert i saksbehandlingen etter forurensningsloven. Når ledningen er lagt vurderes den ikke å ha innvirkning på fuglenes næringssøk. En stiller derimot krav om at fuglene ikke skal

forstyrres i hekketida. Skjellsandforekomsten inntil land her vil ikke bli vesentlig påvirket av tiltaket, da det ligger ledninger her allerede og den nye ledningen i stor grad vil følge samme trasé.

Karmsund Havn IKS har gitt følgende uttalelse:

«Ved planlegging i sjø må ta det tas hensyn til sjøvertsferdsel, og det er derfor viktig at det ikke planlegges tiltak/aktiviteter som kan komme i konflikt med fremkommeligheten i farleden. Karmsund Havn IKS har, utfra en havne og farvannsmessig vurdering, imidlertid ikke særlig merknader til de arealdisponeringer som er tenkt gjort i sjø. De tiltak som planlegges etablert må prosjekteres og dimensjoneres slik at de tåler den belastningen de kan bli påført i farvannet.»

Stavanger museum har gitt følgende uttalelse:

«Vi kjenner ikke til kulturminner som kan påvirkes av det omsøkte tiltaket. Vår uttale er at vi ikke har merknad til omsøkt tiltak.

Vi ønsker allikevel å minne om tiltakshavers stanse- og meldeplikt:

Stanse- og meldeplikt

Om det under arbeidet oppdages kulturhistorisk materiale som kan være vernet eller fredet (for eksempel vrakdeler, keramikk, bearbeidet flint, glass, kritt Piper eller annet), må arbeidene straks stanses og kulturminnemyndighetene varsles, jf. Kml §8 og §14. Tiltakshaver plikter å underrette den som skal utføre arbeidene om dette, men står også selv ansvarlig for at det blir overholdt.»

Vurdering av dispensasjonssøknad

Tiltaket er i strid med plan- og bygningsloven § 1-8, og er avhengig av dispensasjon for å kunne få tillatelse. Det følger av pbl. § 19-2 at «kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov.» Det følger videre av pbl. §19-2 at dispensasjon ikke kan gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensyn i lovens formålsbestemmelse blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

Kommunens begrunnelse for å gi dispensasjon fra byggeforbudet i strandsonen og FFFNA-formålet i kommuneplanen:

Hensynet bak bestemmelsen er ikke vesentlig tilsidesatt

I strandsonen skal det etter pbl § 1-8 første ledd tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser. Disse hensynene skal ikke bli skadelidende om dispensasjon gis. Strandsonen er definert som område av nasjonal verdi. Karmøy kommune er blant de kystkommuner i Rogaland med stort press på arealene.

I sjøen skal det tas særlig hensyn til naturmiljø, friluftsliv og ferdsel.

Ledningen føres ut fra et mindre avløpsanlegg og over til kommunal slamavskiller i tilknytning til kommunalt hovedutslipp.

Denne ledningen vil ikke endre bruken av strandsonen, ettersom avløpsanleggene i begge ender er etablerte. Adgangen til sjøen vil heller ikke hindres av tiltaket. Det er ikke naturlig strandsone i noen av endene til ledningen. Begge ender er preget av utbygging og inngrep.

Kommunen mener at hensynet bak bestemmelsen ikke settes vesentlig til side ved en dispensasjon. På denne bakgrunn kan det gis dispensasjon.

Fordelene ved å gi dispensasjon er større enn ulempene

Dette er en større avløpsledning for Mannes og Stivlevågen. Avløpet er planlagt i kommuneplanen og i kommunens plan for hovedutslipp. Dette er nødvendig infrastruktur for samfunnet.

På denne bakgrunn vil fordelene være større enn ulempene og dispensasjon kan gis. Kommunen mener at vilkårene for dispensasjonen er oppfylt, jf. pbl. § 19-2, og det gis derfor dispensasjon.

Gebyr

Saksbehandlingsgebyr er etter Karmøy kommunes gebyrregulativ:

3.11.3-2021 - Trafikk-/samf.anlegg (VA,veg, parkeringsplass, kaianlegg etc.) (pbl. § 20-1 l)	7200	1	7200
3.12.2-2021 - Dispensasjon fra andre forhold, lov, forskrift, plan, avstandskrav, etc. som innebærer ekstern uttalelse/samtykke	11100	2	22200
3.10.15-2021 - %-tillegg for rammetillatelse (lovendring gir anledning til å velge ett-trinn. Flere trinn gir merarbeid for kommunen) 20%-tillegg	720	2	1440
Totalt gebyr å betale			30840

Faktura blir ettersendt til tiltakshaver.

Merknader

- Det er lagt til grunn at alle relevante funksjoner og ansvarsområder i tiltaket er dekket med nødvendig ansvarsrett jf. pbl 23-3.
- Det må søkes om ferdigattest. Ingen bygning eller anlegg kan tas i bruk uten at det foreligger enten midlertidig brukstillatelse eller ferdigattest fra kommunen, jf. pbl § 21.
- Denne tillatelsen skal alltid være tilgjengelig på byggeplassen.
- Er tiltaket ikke igangsatt senest 3 år etter at tillatelsen er gitt faller tillatelsen bort. Det samme gjelder dersom tiltaket blir innstilt i lengre tid enn 2 år, jf. pbl § 21-9.
- Bygningen/tiltaket må ikke tas i bruk til annet formål enn det denne tillatelsen gjelder.
- Det må utføres intern kvalitetssikring slik at tiltaket ikke er i strid med pbl eller vedtak i medhold av loven.
- Skifte av tiltakshaver under gjennomføringen skal straks meldes til kommunen, både av den opphavlige og den nye tiltakshaveren.

Du kan klage på vedtaket

Som part i saken har du rett til å klage på vedtaket innen tre uker fra du fikk dette brevet. Du finner mer informasjon om klageretten på siste side.

Sektor areal og byggesak har behandlet saken, jf. kommuneloven § 13-1, sjette ledd. Det er et administrativt vedtak, fattet etter gjeldende delegeringsreglement, vedtaksnr. 301/22.

Med hilsen

Runar Lunde
areal- og byggesakssjef

Ingvill Granodd
ingeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Kopi til:

Fiskeridirektoratet Region Sør	Postboks 185 Sentrum	5804	Bergen
Johanne Elise Einarsen	STONGVEGEN 92	4270	Åkrehamn
Karmsund Havn Iks	Postboks 186	5501	Haugesund
Sevlandsvik Slip & Mek	Mannesvegen 42	4275	Sævelandsvik
Verksted AS			
Statsforvaltaren i Rogaland	Postboks 59 Sentrum	4001	Stavanger
Stavanger Museum	Muségata 16	4010	Stavanger

Klagerett

Du har rett til å klage på dette vedtaket. Klageretten er omtalt i forvaltningsloven § 28.

Klagefrist	Klagefristen er tre uker fra den dagen du fikk dette brevet. Det er nok at klagen er sendt på e-post eller postlagt før fristen går ut. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bør du opplyse om datoen for når du mottok brevet. Dersom du klager for sent, kan vi se bort fra klagen. Du kan søke om å få lengre klagefrist. Dette må i så fall begrunnes.
Innhold i klagen	Du må opplyse om hvilket vedtak du klager på, grunnen til at du klager, hvilke endringer du ønsker, og eventuelt andre opplysninger som kan ha noe å si for vår vurdering av klagen. Klagen må være underskrevet.
Hvem sender du klagen til?	Klagen sender du på e-post til post@karmoy.kommune.no eller i brev til Karmøy kommune, Sektor areal og byggesak, Rådhuset, postboks 167, 4291 KOPERVIK. Dersom vedtaket vårt ikke endres som følge av klagen, sender vi klagen til klageinstansen for endelig vedtak.
Klageinstans	Statsforvalteren er klageinstans i noen saker, og kommunens formannskap eller klageutvalg, er klageinstans i andre saker. Dersom saken går til en klageinstans, vil du få konkret beskjed om hvilken instans det er.
Rett til å se dokumentene og til å kreve veiledning	Med noen unntak har du rett til å se dokumentene i saken. Reglene om dette finner du i §§ 18 og 19 i forvaltningsloven. Har du behov for veiledning, ta kontakt med oss, så vil vi gi nærmere veiledning om retten til å klage, om framgangsmåten og om saksgangen ellers.
Kostnadene med klagesaken	Hvis vedtaket blir endret til din fordel, kan du ha krav på å få dekket større kostnader som har vært nødvendige for å få endret vedtaket, f.eks. til advokathjelp. Hvis det trengs, vil klageinstansen orientere deg om retten til å kreve å få dekket saksomkostninger. Eventuelt krav om dekning av saksomkostninger må fremmes innen tre uker etter at det nye vedtaket ble gjort kjent for deg.
Klage til sivilombudsmannen	Hvis du mener at du er urettferdig behandlet av den offentlige forvaltningen, kan du sende inn en klage til Sivilombudsmannen. Sivilombudsmannen kan ikke endre vedtaket, men kan gi sin vurdering av hvordan den offentlige forvaltningen har behandlet saken, og om det er gjort feil eller noe er forsømt. Dette gjelder ikke i saker som er avgjort av Kongen i statsråd (regjeringen). Da kan du ikke senere få saken din inn for Sivilombudsmannen.