

# Tilstandsrapport

Kvalitetsrapport fra  
Barneverntjenesten for  
Karmøy og Bokn  
2021



# Innhold

|                                                                |           |
|----------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. Innledning</b>                                           | <b>3</b>  |
| <b>2. Verdigrunnlaget for Karmøy og Bokn barneverntjeneste</b> | <b>4</b>  |
| <b>3. Oppsummering av hovedpunktene i rapporten</b>            | <b>5</b>  |
| <b>4. Om barneverntjenesten</b>                                | <b>7</b>  |
| <b>5. Presentasjon av barneverntjenesten</b>                   | <b>8</b>  |
| <b>6. Utfordringsbildet- og veien videre</b>                   | <b>9</b>  |
| <b>7. Temaområder</b>                                          | <b>14</b> |
| 1.1 Bakgrunnsinformasjon/demografi                             | 14        |
| 1.2 Meldinger                                                  | 15        |
| 1.3 Undersøkelser                                              | 18        |
| 1.4 Tiltak                                                     | 20        |
| 1.5 Fosterhjem                                                 | 23        |
| 1.6 Ettervern                                                  | 25        |
| 1.7 Kvalitet                                                   | 25        |
| 1.8 Bemanning og kompetanse                                    | 30        |
| 1.9 Økonomi                                                    | 30        |

# 1. Innledning

Tilstandsrapport for barneverntjenesten skal fremlegges årlig for kommunestyret for behandling.

Denne rapporten er i stor grad bygget opp i henhold til Bufdirs veileder for tilstandsrapportering.

Barneverntjenesten legger til grunn kvalitetsprinsippene definert av Verdens helseorganisasjon, som er besluttet på barnevernområdet nasjonalt, som utgangspunkt for definisjon av kvalitet:

- Tjenestene skal være virkningsfulle.
- Tjenestene skal ha god utnyttelse av ressursene.
- Tjenestene skal være tilgjengelige og rettferdig fordelt.
- Tjenestene skal involvere brukerne og gi dem innflytelse.
- Tjenestene skal være samordnet og preget av kontinuitet.
- Tjenestene skal være trygge og sikre.

Karmøy kommune har avtale med Bokn kommune om å drive barneverntjenester for Bokn. Tallene fra Bokn kommune ligger inne i det samlede tallmaterialet i rapporten. Det er lave tall for Bokn kommune, både for bekymringsmeldinger, foreldrestøttende tiltak og barn under omsorg. Av den grunn er det ikke satt opp eksplisitte tall for Bokn kommune i rapporten.

Kostra-statistikk som brukes i denne rapporten er utarbeidet av KS Konsulent. Kommunene en har valgt å sammenligne seg med, er de «mest sammenlignbare» kommunene i KOSTRA-kommunegruppe 10, samt «landet» utenom Oslo. Utvalget som er brukt er gjort i dialog med KS konsulent. Kommunegruppe 10 består av følgende kommuner: Haugesund, Karmøy, Molde, Halden, Ringerike, Indre Østfold, Lørenskog, Ullensaker, Hamar, Gjøvik, Ringsaker, Porsgrunn, Øygarden.

Forklaring til KOSTRA-funksjonskodene 244, 251 og 252 som fremkommer i tabeller i rapporten:

244 Administrasjon/drift av barneverntjenesten

251 Barnevernstiltak når barnet ikke er plassert av barnevernet

252 Barnevernstiltak når barnet er plassert av barnevernet

## 2. Verdigrunnlaget for Karmøy og Bokn barneverntjeneste



### **Medbestemmelse**

Vi tar barn og unge med på avgjørelser og ber dem om tilbakemelding.

### **Kvalitet**

Vi har en forsvarlig praksis preget av tydelige verdier, nødvendig grunnkompetanse, tilstrekkelig opplæring, trygg og god kunnskap om lovverk, retningslinjer, prosedyrer og rutiner som styrer arbeidet vårt.

### **Kjærlighet**

Vi er til stede og genuint interessert i den andre. Vi viser godhet og engasjement. Barn og unge skal kjenne at vi bryr oss om dem, ved at vi stekker oss litt ekstra, viser varme eller gir en klem om det er greit.

### **Respekt**

Vi møter og behandler barn, foreldre, familie for øvrig, samarbeidspartnere og ansatte med respekt.

### **Åpenhet**

Vi er ærlige om hva barnevernet gjør og hvordan vi tenker fremover. Vi gir informasjon om hvorfor vi er i barnets liv. Vi er åpne med barn/unge om hvem vi som barnevernsarbeider er.

### **Ydmykhet**

Vi tør å innrømme og akseptere feil, og vi kan si unnskyld. Vi viser interesse, toleranse og respekt for andres unike opplevelse. Vi sitter ikke alltid med svaret.

### 3. Oppsummering av hovedpunktene i rapporten

- *Barneverntjenesten i Karmøy kommune kan dokumentere at virksomheten drives forsvarlig, og i henhold til internkontrollkrav*
  - Forvaltningsarbeidet i henhold til barnevernloven drives med gode nøkkeltall i forhold til kjernearbeidet. Kjernearbeidet består av behandling av meldinger, gjennomføring av undersøkelser, iverksetting og evaluering av foreldrestøttende tiltak, fosterhjemsarbeid, institusjonstiltak og ettervern.
  - Det sekundærforebyggende arbeidet må styrkes for å kunne «gi bedre hjelp der barnet bor, uten å måtte plassere barn utenfor hjemmet». Dette er i tråd med overordnede føringer, og har også en kostnadseffektiv gevinst.
- *Ny barnevernlov og barneverns-/oppvekstreformen gir kommunen betydelig større økonomisk ansvar for barneverntiltak, der kostnader flyttes fra stat til kommune, samt at ansvaret for generell veiledning av fosterhjem flyttes fra stat til kommune*
  - Det er betydelig økte egenandeler for kommunen på fosterhjemstiltak og institusjonstiltak. I tillegg er refusjonsordningen for fosterhjemstiltak avvirket, dvs. at kommunen nå må dekke alle utgifter til fosterhjemstiltak selv, der en tidligere fikk deldekning fra staten.

Det er først etter å ha sett resultater for hele 2022 og 2023 at en får full oversikt over hva reformen innebærer økonomisk for kommunen. Regjeringen har satt av 2,1 milliard til reformen, fordelt til kommunene med 1,9 milliard i 2022, og resterende er planlagt overført til kommunen for 2023. For 2022 fikk Karmøy kommune tilført 12,5 millioner kroner til å dekke økte utgifter på barnevernområdet.

Ny barnevernlov forutsetter videre at kommunen i større grad klarer å jobbe forebyggende med «tidlig innsats» og at kommunen legger til rette for at det blir mer «kommunens barn», mer enn «virksomhetenes barn», dvs. større grad av samordning av kommunale tiltak. Dette arbeidet er godt i gang, med flere tverrfaglige og tverretatlige prosesser i kommunen. Det jobbes med en ny plan for barn og unge i Karmøy kommune, jfr. at ny lov sier at kommunestyret skal vedta en plan for kommunens arbeid for å forebygge omsorgssvikt og atferdsproblemer.

- *Styrking av arbeidet med oppdragstakere, fosterhjem og besøkshjem*
  - I 2021 har barneverntjenesten jobbet aktivt med å skape større tilhørighet mellom kjernevirksomheten og hhv. oppdragstakere, fosterhjem og besøkshjem. Dette er nødvendig for til enhver tid å kunne klare å levere gode tjenester til barna og familier. Gjennom å styrke oppdragstakernes, fosterhjem og besøkshjemmenes tilknytning til barneverntjenesten vil barneverntjenesten kunne levere tjenester av bedre kvalitet og kunne minske «avstanden» til verdifulle kontaktpunkt som gir større innsikt og forståelse. Sist, men ikke minst, vil denne tilhørigheten og fokus på oppfølging, opplæring og veiledning kunne bidra til faglig utvikling hos den enkelte.
  - «En god start» er et prosjekt i forhold til fosterhjem som startet i 2020. Alle kommunene på Haugalandet pluss Sveio deltar i prosjektet. Prosjektet finansieres med tilskuddsmidler fra Statsforvalter i både Rogaland og Vestland, og er en del av det regionale læringsnettverket. Prosjektet «En god start» er nå godt etablert i tjenesten, hvor alle kontaktpersoner har deltatt på omfattende opplæring. «En god start» er etablert som et arbeidsverktøy og brukes i oppfølgingen av fosterhjem.

- *Vurderinger knyttet til barnevernreformen (også omtalt som oppvekstreform)*
  - Karmøy barneverntjeneste har gjennom flere år forberedt seg på barnevernreformen i 2022.
  - I den grad implementering av barnevernreformen krever tiltak lokalt vil dette bli spilt inn i kommende budsjettprosesser. For å kunne fortsette å videreutvikle arbeidet med «bedre hjelp der barnet bor, uten å måtte plassere utenfor hjemmet», har tjenesten behov for styrking på flere områder. Dette vil blant annet kreve tettere samarbeid med de andre tjenestene i kommunen.
  - Det ligger flere insentiver i barnevernreformen til at kommunene i større grad skal utvikle lokale tiltak. For å kunne møte barnevernreformen både økonomisk og faglig har barneverntjenesten utredet muligheten for å starte opp barneverninstitusjon i Karmøy. Utredningsarbeidet fortsetter i 2022. Hensikten er å gi et bedre tilbud til ungdom i Karmøy.

### *Oppsummering av fremtidens utfordringer*

Samlet sett er barneverntjenesten i Karmøy og Bokn en veldreven virksomhet, med tydelig verdiforankring av arbeidet. Barneverntjenesten arbeider kontinuerlig med å styrke og videreutvikle arbeidet, i tråd med barnevernreformen.

Året 2021 reflekterer en stabil og ytterligere bedret ressursituasjon. Et av tiltakene for å skape mer robusthet i tjenesten var sammenslåing av to avdelinger i begynnelsen av året. En av konsekvensene er at barneverntjenesten per juni 2022 har det laveste sykefraværet på 3 år. Ansatte er barneverntjenestens viktigste ressurs og det er avgjørende å kontinuerlig jobbe systematisk for å motvirke sårbarheter i ressurs situasjonen.

Det er risiko knyttet til større utgifter med reformen, som det er nødvendig å møte med mer lokale tiltak i kommunen, i stedet for statlige tiltak. Gevinsten for barneverntjenesten med mer lokale tiltak vil være lettere tilgang til tiltak for barn og familier, og at noen tiltak kan gjøres uten at en må sende barn og unge langt bort fra kommunen.

Styrking av «tidlig innsats» fordrer større grad av samordning av kommunale tiltak, noe som vil bli prioritert i tiden fremover.

## 4. Om barneverntjenesten

Stortinget vedtok ny lov om barneverntjenester i 2021. Det er ulike tidspunkt for iverksettelse av lovens bestemmelser, der helheten etter planen iverksettes fra 2023. Noen av lovens bestemmelser ble iverksatt fra 2022, herunder økt finansieringsansvar for kommunalt barnevern.

I henhold til barnevernloven skal barneverntjenesten bidra til at barn og unge i kommunen har gode levekår og mulighet til positiv utvikling under trygge rammer. Når barn har behov for det skal barneverntjenesten gi råd, veilede eller sette inn andre former for foreldrestøttende tiltak. Alle tjenester som ytes fra barneverntjenesten skal skje i samråd med familien. De fleste barn får hjelp hjemme hos familien sin, mens noen barn får det bedre ved å flytte i fosterhjem eller på institusjon for en periode eller mer langsiktig.

Barneverntjenesten leverer tjenester til barn og unge i alderen 0-25 år som av ulike grunner er i særlig behov for hjelp. Barnevernloven har som formål å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling får nødvendig hjelp og omsorg i rett tid, samt at barn og unge skal sikres trygge oppvekstvilkår.

Kommunen og barneverntjenesten har ansvar for universelle og selektive tiltak for utsatte barn og unge. Barnevernet har ansvar for spesifikke individuelle tiltak, og skal i samarbeid med andre instanser medvirke til planlegging av generelle tiltak for å trygge barn og unges oppvekst. Tverrfaglig og forebyggende arbeid vektlegges i det kontinuerlige arbeidet.

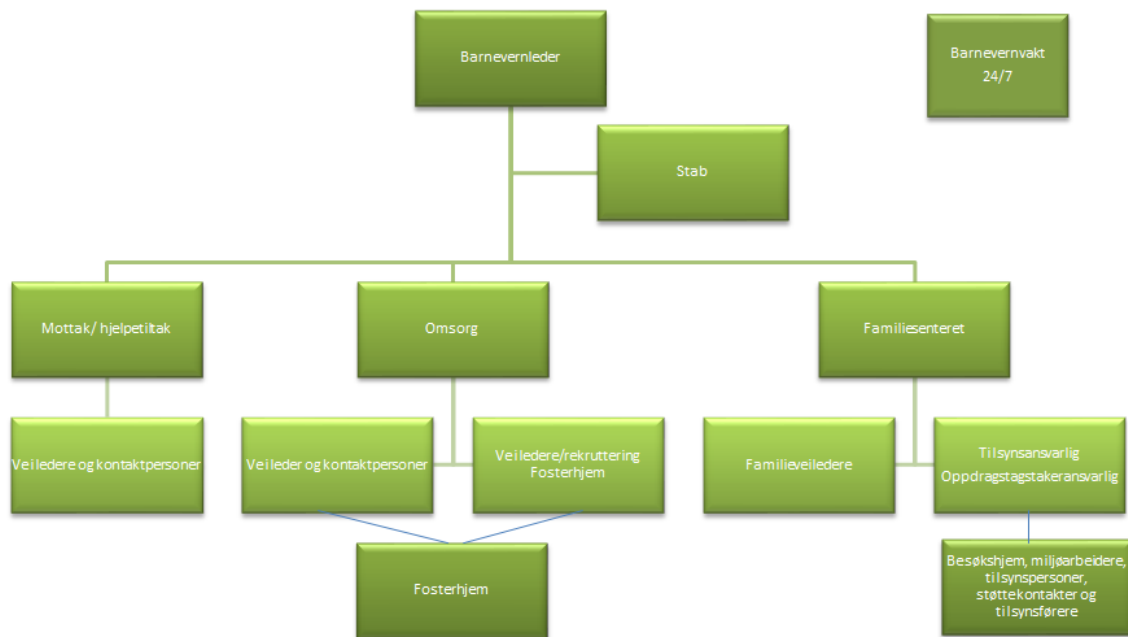
Barnevernloven og barnevernretten bygger på tre hovedprinsipper: det biologiske prinsipp, minste inngreps prinsipp og hensynet til barnets beste. Disse prinsippene ligger til grunn for utøvelse av myndighet i tråd med barnevernloven, og er styrende for de avgjørelsene som blir fattet etter denne loven.

Det er i første rekke foreldrene som har ansvar for sine barn. Barnevernloven gir regler om det offentliges ansvar for barn, som kommer i andre rekke. Sentralt for det offentliges ansvar er tiltak og inngrep som kan gjøres overfor barn og familier. Loven har regler om hvilke tiltak som kan iverksettes, innholdet i tiltakene, og hva som skal til for at det kan gjøres tiltak.



## 5. Presentasjon av barneverntjenesten

Organisasjonskart gjeldene fra 06.04.2021:



Pr 31.12.2021 er det totalt er det ca. 320 personer som får lønn eller godtgjørelser fra barneverntjenesten i Karmøy og Bokn hver måned. Disse er fordelt slik:

- 53 årsverk, fordelt på ca. 63 ansatte.
- 80 familier som er ansatt som besøkshjem, og som jobber i eget hjem.
- 100 familier som har oppdrag som fosterhjem.
- 75 personer som har oppdrag som;  
miljøarbeidere, tilsynspersoner, tilsynsførere og støttekontakter.

Barneverntjenesten har kontorer i Karmøygården og i Kinobygget i Kopervik. I tillegg har barneverntjenesten fire leiligheter som brukes i foreldrestøttende tiltak i kommunen.

Barneverntjenesten administrerer selv lønn og godtgjørelser til ansatte / oppdragstakere i barnevernet.

## 6. Utfordringsbildet- og veien videre

Barneverntjenesten Karmøy og Bokn har i stor grad vært forberedt til å møte de nye og endrede arbeidsoppgavene og tjenestetilbudene i forbindelse med barnevernsreformen.

Endret finansieringsmodell gjør at Karmøy kommune vil få høyere utgifter til barneverntiltak enn tidligere. En vil først etter å ha sett hele 2022 og 2023 få oversikt hva dette innebærer økonomisk for kommunen.

Nærmere beskrivelser for utfordringsbildet:

- ***Personalsituasjon***

Omorganisering i 2021 og systematisk arbeid over tid med blant annet opplæring og oppfølging, har gitt en god plattform hva gjelder god kompetanse, erfaren personalgruppe, lavt sykefravær og lav turnover.

Utvidelse og etablering av fire nye stillinger i forbindelse med nye arbeidsområder, gjør barneverntjenesten i stand til å møte barnevernsreformen. De fire nye stillingene finansieres med økt rammetilskudd fra staten.

Personalsituasjonen vil til enhver tid være tjenestens mest sårbare punkt. Barneverntjenesten er avhengig av motiverte medarbeidere til enhver tid for å kunne møte kravene som stilles. De ansatte får stadig nye ansvarsområder de skal følge opp. Herunder tettere oppfølging av familiene, barns medbestemmelse, barnets stemme skal fremkomme i alle vurderinger, økte dokumentasjonskrav, tettere oppfølging av fosterhjemmene, økte vurderingskrav i forbindelse med samvær og gjenforening. Samarbeid med andre instanser og det å koordinere skaper også nye krav. Dette stiller krav til at arbeidsgiver skaper hensiktsmessige og håndterbare arbeidssituasjoner for de ansatte.

For å få til bedre intern fordeling av de ulike arbeidsoppgavene er administrative oppgaver som tidligere har vært tillagt kontaktpersoner i 2021 blitt overført til ledere/stab. På denne måten har kontaktpersonene fått frigjort tid til mer konkret oppfølgingsarbeid av familiene som de skal følge opp.

Det jobbes med å få på plass et nytt datasystem for å kunne effektivisere og kvalitetssikre arbeidet i større grad enn hva nåværende system gir mulighet for. Nytt system forventes å være på plass i 2023. Anskaffelsesprosessen er påbegynt, men leverandørene i markedet har meldt at det er noe forsinkelse i utviklingen av programmene.

- ***Barneverntjenestens forvaltningsarbeid***

Barnevern er krevende forvaltningsarbeid, med store lovmessige krav til virksomheten. Det er vanlig for barneverntjenesten å ha saker i rettsapparatet, og det innebærer i seg selv store krav til forvaltningsarbeidet. Dette innebærer at det også er tydelige krav til opplæring og veiledning av nye ansatte, jfr. lovkrav.

Barneverntjenesten i Karmøy kommune kan dokumentere at virksomheten drives forsvarlig, og i hht internkontrollkrav:

- Forvaltningsarbeidet i henhold til barnevernloven drives med gode nøkkeltall i forhold til kjernearbeidet, som består av behandling av meldinger,

gjennomføring av undersøkelser, iverksetting og evaluering av foreldrestøttende tiltak samt fosterhjemsarbeid og ettervern.

- Det foreldrestøttende arbeidet må styrkes, for å kunne «gi bedre hjelp der barnet bor, uten å måtte plassere barn utenfor hjemmet». Barneverntjenesten ønsker i det pågående planarbeidet for mer samskaping å bidra til å styrke «laget rundt barnet» der barnet har sin primære base hjemme og på barnehage/skole, for å unngå å måtte plassere barn i fosterhjem eller institusjon. Dette er i tråd med overordnede føringer, og det har også en betydelig kostnadseffektiv gevinst for kommunen.
- **Ny barnevernlov og barnevernsreformen**  
Full iverksettelse av ny barnevernlov skal skje i 2023, men noen av endringene trer i kraft fra 2022.

Hovedgrepene i ny barnevernlov:

- Kompetansekrav.
- Mer forebygging.
- Økte krav til dokumentasjon og begrunnelser.
- Mer styring og ledelse lokalt.
- Barns rettigheter styrkes og samværsreglene endres i tråd med føringer fra Høyesterett og Den europeiske menneskerettsdomstolen (EMD).

Målet er å sikre økt rettssikkerhet for familiene som mottar hjelp fra barnevernet, og gi enda flere barn en trygg oppvekst.

Fra og med 2022 ble følgende endringer iverksatt:

- Tydeliggjøring av kommunens forebyggende ansvar.
- Krav til styrking av kommunens styring med barnevernet.
- Krav til kompetanse i det kommunale barnevernet og institusjonene.

Målsetting:

- Kommunene skal styrke arbeidet med tidlig innsats og forebygging.
- Hjelpen skal bli bedre tilpasset barn og familiers behov.
- Rettsikkerheten til barn og familie skal bli godt ivaretatt.
- Ressursbruken og oppgaveløsningen i barnevernet skal bli mer effektiv.

Det ligger en klar forventning til at konflikt mellom barneverntjenesten og foreldrene skal løses gjennom dialog. Karmøy kommune har utviklet en egen modell for dette som kalles Dialogprosess.

Kommunene er gitt et betydelig større økonomisk ansvar for barneverntiltak, der kostnader flyttes fra stat til kommune, samt at ansvaret for generell veiledning av fosterhjem flyttes fra stat til kommune.

Dette betyr betydelig økte egenandeler for kommunen på foreldrestøttende tiltak, fosterhjemstiltak og institusjonstiltak. I tillegg avvikles refusjonsordningen for fosterhjemstiltak. En vil først etter å ha sett hele 2022 og 2023 få oversikt hva dette innebærer økonomisk for kommunen.

Det ligger som en forutsetning i reformen om at kommunen i større grad skal klare å jobbe forebyggende med «tidlig innsats» og at kommunen legger til rette for at det blir mer «kommunens barn», mer enn «virksomhetenes barn». Dette innebærer større grad av samordning av kommunale tiltak. Forberedelser for å møte dette har funnet sted både internt i barneverntjenesten samt på overordnet nivå.

I oversikten nedenfor vises omfanget av samarbeidsarenaer som barneverntjenesten har per juni 2022. Oversikten er ikke uttømmende:

#### AKTIVE FOREBYGGENDE SAMARBEIDSGRUPPER

| TID TIL - BARNEHAGE                                                 | TID TIL - BARNESKOLE | PSYKOSOSIALT TEAM - UNGDOMSKOLE                                                                                                | PSYKOSOSIALT TEAM - VIDEREĞÅENDE                                                                                               | SLT<br>Samordning av lokale rus- og kriminalitets forebyggende tiltak                                     | KOG<br>Koordineringsgruppe                                                                                           | SAMRÅDSMØTE                                                         | KOORDINERENDE ENHET                                                 | BEKYMINGSFULLT SKOLEFRÅVÆR                                          | NAV - lavinntekts familier                                          |
|---------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| 12 G PR ÅR                                                          | Behov                | 15 G PR ÅR<br>2-4 møter på 5 skoler                                                                                            | 2 G PR ÅR                                                                                                                      | 2 G PR ÅR                                                                                                 | 15 G PR ÅR<br>hver 3 uke                                                                                             | 6 G PR ÅR                                                           | 6 G PR ÅR                                                           | 6 G PR ÅR                                                           | 4 G PR ÅR                                                           |
| FORMÅL:<br>Mulighet til anonyme påklager i saker som bekymrer       |                      | FORMÅL:<br>Forebyggende arbeid med fokus på tiltak for elever, individuelt eller gruppevis, foreldre/ungdom kan delta i møtene | FORMÅL:<br>Forebyggende arbeid med fokus på tiltak for elever, individuelt eller gruppevis, foreldre/ungdom kan delta i møtene | FORMÅL:<br>Samordning på tvers av enkel for å forebygge rus og kriminalitet blant barn og unge 10 - 25 år | FORMÅL:<br>Gjennomføring av forebyggende tiltak under ungdomsopplærings ungdomsskole. Viderebygging av nye ungdommer | FORMÅL:<br>Samkjøring ulike etater                                  | FORMÅL:<br>Samkjøring ulike etater                                  | FORMÅL:<br>Samkjøring ulike etater                                  | FORMÅL:<br>Samkjøring ulike etater                                  |
| DELTAKERE:<br>Seks Barnehelpe Barneverntjenesten Helsevesen PPT     |                      | DELTAKERE:<br>Skole (vektor, inspektør, skoleledelse) Barneverntjenesten SLT koordinatør PPT Polit Helsevesen                  | DELTAKERE:<br>Skole (vektor, inspektør, skoleledelse) Barneverntjenesten SLT koordinatør PPT Polit Helsevesen                  | DELTAKERE:<br>Ledere alle etater                                                                          | DELTAKERE:<br>Bivt, Høst og Karmøy Polit HST BUP Helsevesen PPT Helsevesen SLT Høst og Karmøy                        | DELTAKERE:<br>Barneverntjenesten Bestillerkontor og andre aktuelle  | DELTAKERE:<br>Barneverntjenesten Bestillerkontor Helsevesen PPT     | DELTAKERE:<br>Barneverntjenesten Seksor skole PPT                   | DELTAKERE:<br>Barneverntjenesten NAV                                |
| Deltaker fra Barneverntjenesten: Avdelingsleder mottak/hjelpetiltak |                      | Deltaker fra Barneverntjenesten: Veileder rus                                                                                  | Deltaker fra Barneverntjenesten: Veileder rus                                                                                  | Deltaker fra Barneverntjenesten: Barnevernleder                                                           | Deltaker fra Barneverntjenesten: Veileder rus                                                                        | Deltaker fra Barneverntjenesten: Avdelingsleder mottak/hjelpetiltak | Deltaker fra barneverntjenesten: Avdelingsleder mottak/hjelpetiltak | Deltaker fra Barneverntjenesten: Avdelingsleder mottak/hjelpetiltak | Deltaker fra Barneverntjenesten: Avdelingsleder mottak/hjelpetiltak |

#### OVERORDNET SAMARBEIDSMØTER

| BUP                                   | NAV FLYKTNING                                      | VEILEDNINGSSENTER FOR PÅRØRENDE              | FAMILIE AMBULATORIET                         | POLITI                                                               | HABILITERINGS TJENESTEN                            | HELSESTASJON                                       | BESTILLER KONTOR                                   | BUF etat                                                                     |
|---------------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
| Hypighet: 1 g pr år                   | Hypighet: min 4 g pr år                            | Hypighet: 2 g pr år                          | Hypighet: 1 g pr år                          | Hypighet: 1 g pr år                                                  | Hypighet: 1 g pr år                                | Hypighet: 1 g pr år                                | Hypighet: 1 g pr år                                | Hypighet: 2 g pr år                                                          |
| Deltakere bvtj: deler av ledergruppen | Deltakere bvtj: Avdelingsleder Mottak/hjelpetiltak | Deltakere bvtj: Veileder mottak/hjelpetiltak | Deltakere bvtj: Veileder mottak/hjelpetiltak | Deltakere bvtj: Barnevernleder og avdelingsleder mottak/hjelpetiltak | Deltakere bvtj: Avdelingsleder mottak/hjelpetiltak | Deltakere bvtj: Avdelingsleder mottak/hjelpetiltak | Deltakere bvtj: Avdelingsleder mottak/hjelpetiltak | Deltakere bvtj: Barnevernleder, Avdelingsleder omsorg og mottak/hjelpetiltak |

#### INFORMASJONS- OPPLYSSENDE ARBEID

| REKTORSAMLINGER                                                           | STYRETSAMLINGER                                                           | OVERGANGSLEIR                                       | PPT                                                                       | RVTS                                                                      | LEGEVAKT                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| Hypighet: 1 g pr år<br>Deltakere bvtj: Avdelingsleder mottak/hjelpetiltak | Hypighet: 1 g pr år<br>Deltakere bvtj: Avdelingsleder mottak/hjelpetiltak | Hypighet: 1 g pr år<br>Deltakere bvtj: Veileder rus | Hypighet: 1 g pr år<br>Deltakere bvtj: Avdelingsleder mottak/hjelpetiltak | Hypighet: 1 g pr år<br>Deltakere bvtj: Avdelingsleder mottak/hjelpetiltak | Hypighet: 1 g pr år<br>Deltakere bvtj: Avdelingsleder mottak/hjelpetiltak |

#### LÆRINGSNETTVERK

| EN GOD START                                                                        | HØYKONFLIKT                                 | SLEKT/ NETTVERK                                                                     | PROSJEKT STYRKING AV FOSTERHJEM Trygg base/COS/TBO |
|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| Hypighet: 4 g pr år<br>Deltakere bvtj: Avdelingsleder mottak/hjelpetiltak og omsorg | Hypighet:<br>Deltakere bvtj: Prosjektledere | Hypighet: 2 g pr år<br>Deltakere bvtj: Avdelingsleder Omsorg Rekrutteringsansvarlig | Hypighet: variende<br>Deltakere bvtj: 3 veiledere  |

- **Utvikling av lokale tiltak for å kompensere for statlige tiltak etter reformen**

Det foreløpige utredningsarbeidet rundt etablering av kommunal institusjon viser at kommunen kan vinne mye på å etablere og utvikle tiltak lokalt i Karmøy fremfor kun å basere seg på å kjøpe statlige tiltak. Målsetting og gevinst med en kommunal institusjon vil blant annet være:

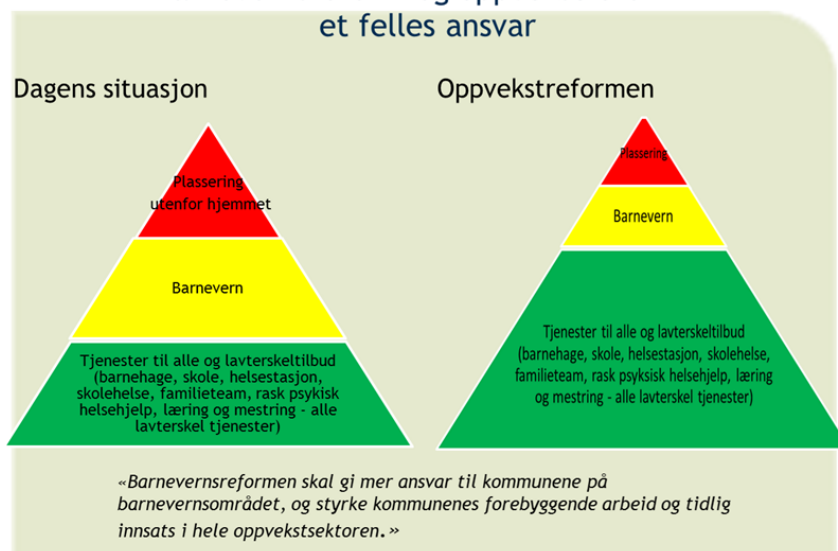
- Ungdommer slipper å flytte bort fra kommunen/fylket for å få et egnet tilbud.
- Kontakt med familie, venner/ nettverk, skole, annen offentlig oppfølging som BUP mv. vil lettere kunne opprettholdes for ungdommene.
- Det blir enklere for barneverntjenesten og de andre tjenestene som er involvert i ungdommen å kunne samarbeide med familien og eventuelt rundt utfordringer i samhandlingen mellom ungdom og familie.
- Reisetid for kontaktpersoner vil reduseres.
- Økonomisk gevinst ved å etablere kommunal institusjon i Karmøy, sett opp mot fortsette å bruke statlige tiltak.
- Nåværende tilbud via Bufetat tilfredsstiller ikke de behov ungdommene har.

Foruten delaktighet i de ulike samarbeidsarenaene blir det også avgjørende å holde fokuset på det forebyggende arbeidet innad i tjenesten. Tjenesten må arbeide bevisst for fortsatt å holde lavt nivå på hastesaker. Dersom det i tillegg etableres lokale beredskapshjem i kommunal regi, vil det sikre større grad av nærhet til hvor barna bor, uten å måtte skifte miljø på både barnehage/skole, venner og fritid. Dette vil også være kostnadseffektivt.

Etableringen av prosjekt miljøterapeuter har vist seg gjennom 2021 å være tiltak som fungerer godt. Disse to stillingene har bidratt til at barneverntjenesten kan jobbe enda mer forebyggende og målrettet direkte inn i de krevende/ alvorlige sakene, og erfaringen så langt viser gode resultat. Enten ved at man lykkes i endringsarbeidet, eller at man får bedre innsikt i utfordringene og kan bistå familiene med andre tiltak som er egnet. Barneverntjenesten vurderer prosjektet som et virkningsfullt forebyggende og kostnadseffektivt tiltak.



### Barnevernsreform og oppvekstreform - et felles ansvar



Figuren illustrerer ønsket retning for kommunenes forebyggende arbeid.

- *Styrking av arbeidet med oppdragstakere, fosterhjem og besøkshjem*

I 2021 har barneverntjenesten jobbet aktivt med å skape større tilhørighet mellom kjernevirksomheten og hhv. oppdragstakere, fosterhjem og besøkshjem.

Barneverntjenesten har etablert en leilighet på Veia som er et felles treffpunkt for oppdragstakere og miljøterapeuter. Videre har barneverntjenesten organisert seg på en slik måte at tjenesten har frigjort ressurser til å jobbe systematisk med å følge opp oppdragstakerne. Konkret innebærer dette mellom annet at barneverntjenesten har en styrket opplæring, veiledning og oppfølging av oppdragstakerne.

Barneverntjenesten har i 2021 forberedt overføring av all personaladministrativt arbeid fra kontaktpersoner til ledere/stabsfunksjoner. Dette ble iverksatt fra 2022 og vil både avlaste kontaktpersoner med administrativt arbeid og gi bedre kvalitet i det administrative arbeidet.

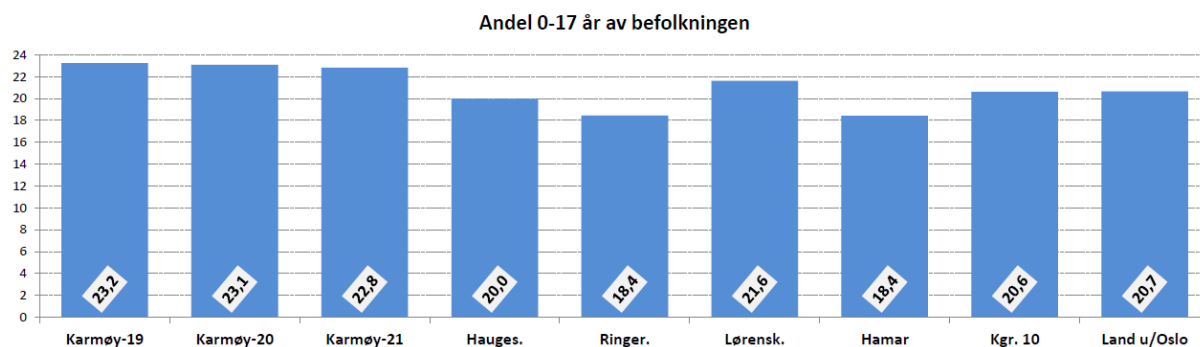
Prosjektet «En god start» som Karmøy kommune deltar i er nå godt etablert i tjenesten, hvor alle kontaktpersoner har deltatt på omfattende opplæring. «En god start» er etablert som et godt arbeidsverktøy og brukes i oppfølgingen av fosterhjem. Det er klare gevinster i videreføring av prosjektet med kommunale midler fra deltagerkommunene, når statlige prosjektf finansiering opphører. Også her er overføring av administrativt arbeid til ledelse/stabsfunksjoner klargjort fra 2022, samt at avtaler for fosterhjem er endret slik at de følger de statlige retningslinjene og anbefalingene for fosterhjemsgodtgjørelse fra 2022.

## 7. Temaområder

### 1.1 Bakgrunnsinformasjon/demografi

Tabellen nedenfor viser at Karmøy har en høyere andel av barn i gruppen 0-17 enn både K10 og landet ellers. Selv om det viser en svak nedgang av barn er det høyere barneandel i Karmøy enn i sammenlignbare kommuner.

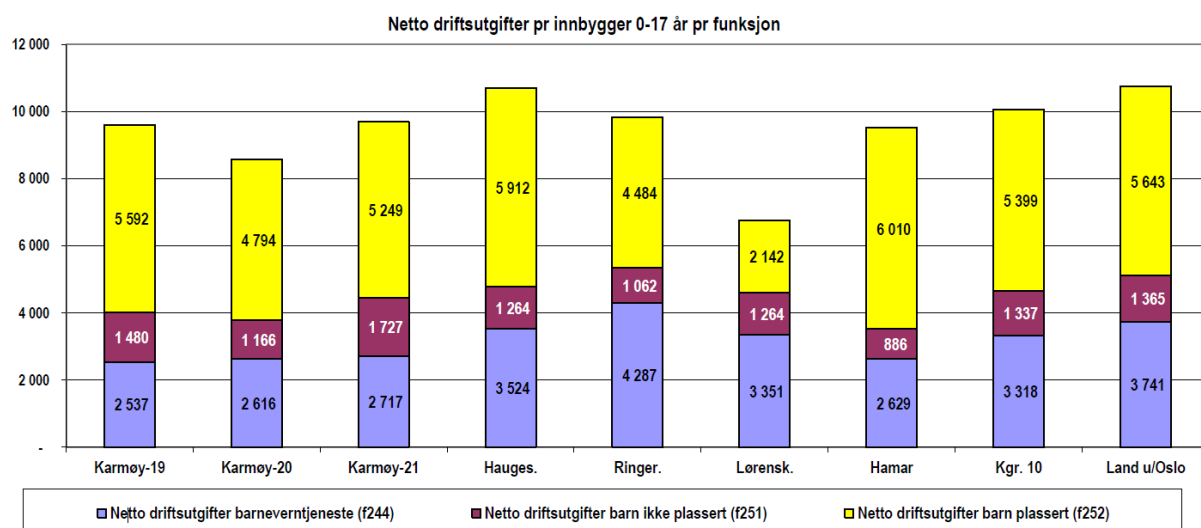
Målgruppen:



Tabellen under viser «Netto driftsutgifter pr innbygger pr funksjon 0-17 år».

Tabellen viser at Karmøy kommune har styrket innsatsen på foreldrestøttende tiltak (251). Når vi sammenholder denne tabellen mot foregående år ser vi at alle de øvrige kommunene har redusert innsatsen på foreldrestøttende tiltak i hjemmet, mens Karmøy har styrket dette området.

Prioritering pr funksjon:



## 1.2 Meldinger

Barneverntjenesten er avhengig av informasjon fra andre for å kunne gi rett hjelp til rett tid. Hvem som helst kan melde bekymring til barneverntjenesten. Barnet selv, foreldre, familie, venner, skole, barnehage og politi er eksempler på instanser som melder. Alle offentlig ansatte har plikt til å gi informasjon til barnevernet når det er grunn til å tro at:

- Et barn blir mishandlet hjemme.
- Det foreligger andre former for alvorlig omsorgssvikt.
- Når et barn har barneverntjenestens vedvarende alvorlige atferdsvansker.

Barneverntjenesten skal snarest og senest innen en uke gjennomgå innkomne meldinger og vurdere om meldingen skal følges opp med undersøkelser etter barnevernlovens § 4-3. Barneverntjenesten i Karmøy sjekker meldinger daglig i forhold til om det er noe som må håndteres akutt, og har faste meldingsmøter 3 ganger pr uke.

Barneverntjenesten i Karmøy og Bok mottok 770 bekymringsmeldinger i 2021. Det er en økning på 90 bekymringsmeldinger i forhold til 2020. Størsteparten av økningen kommer i meldte saker fra skole og politi.

Oppsummering alle 770 bekymringsmeldingene:

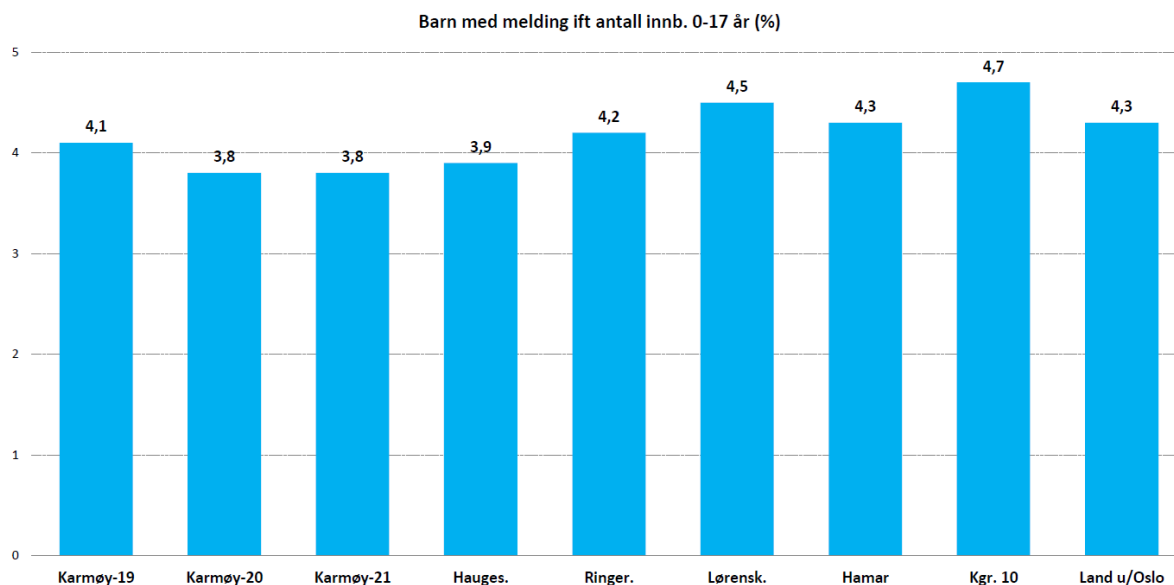
I aldersgruppen 0-6 år

- 171 meldinger (en økning på 12 meldinger fra 2020).
  - Av disse kom 22 meldinger fra Helsestasjon, dette er en nedgang på 8 meldinger fra 2020. En mulig forklaring kan sees i sammenheng med pandemien hvor helsestasjonene ikke fikk gjennomført alle sine ordinære tilbud.
  - Fra barnehagene kom det 34 meldinger som er en økning på 10 meldinger.

I aldersgruppen 7-12 år

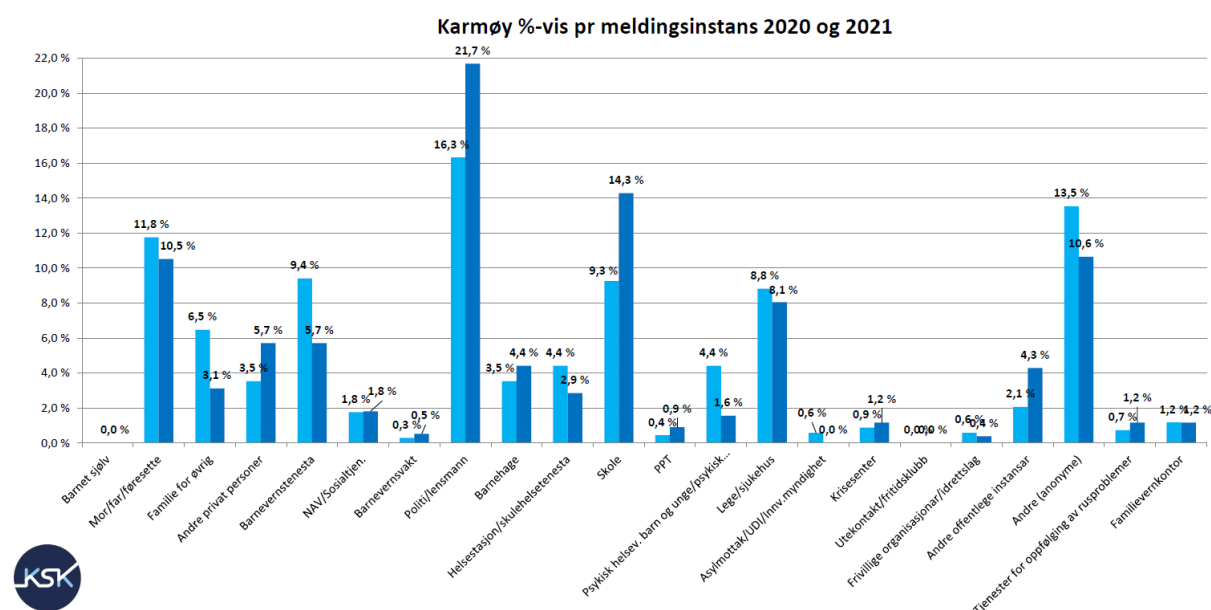
- 231 meldinger
  - Andel meldinger kan være en indikator på at barneverntjenesten i Karmøy har en andel barn som burde vært meldt til barnevernet tidligere. Det er opprettet tverrfagliggruppe sammen med barnehage, helsestasjon, PPT og barnevern for å samhandle i fht førskolebarn og tidlig innsats. Andel bekymringsmeldinger i aldersgruppen 7-12 kan indikere at barneverntjenesten trenger å opprette tilsvarende tverrfaglig gruppe i samarbeid med skolene.
- I aldersgruppen 13 – 16 år
  - 261 meldinger.  
Andel meldinger i denne aldersgruppen kan sees i sammenheng med at politiet er den instansen som sender mest meldinger til barnevernet, og det er oftest ungdommer de melder i forhold til.

Tabellen under viser antall meldinger i forhold til antall innbyggere 0-17 de siste 3 år.



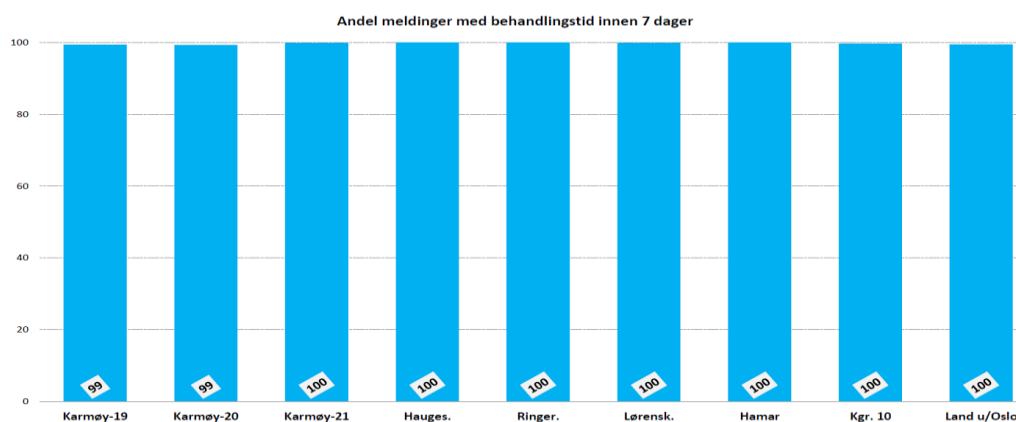
Barneverntjenesten jobber kontinuerlig med høyt fokus på tilgjengelighet på meldingsmottak. Dette sammen med fokus på forebyggende arbeid i samarbeid med andre instanser kan være medvirkende til stabilitet i antall meldinger. Muligheten for å drøfte bekymring anonymt kan også være medvirkende i å løse saker på et lavere nivå.

Videre jobber tjenesten bevisst for å prioritere de barna som har størst behov. Dette kombinert med aktivt forebyggende arbeid gjør at barneverntjenesten får mulighet til å jobbe mer med barn og familier med de største behovene. For å få til en slik prioritering har det vært systematisk arbeidet rundt arbeidssituasjonen til kontaktpersoner. I praksis er det færre barn som mottar hjelp i fra barneverntjenesten, noe som har vært nødvendig for å kunne jobbe forsvarlig med de mest utfordrende sakene. Prosjekt miljøterapeutene har bidratt positivt inn i dette forebyggende arbeidet, ved å jobbe mer direkte inn i familiene enn hva kontaktpersoner har mulighet for.

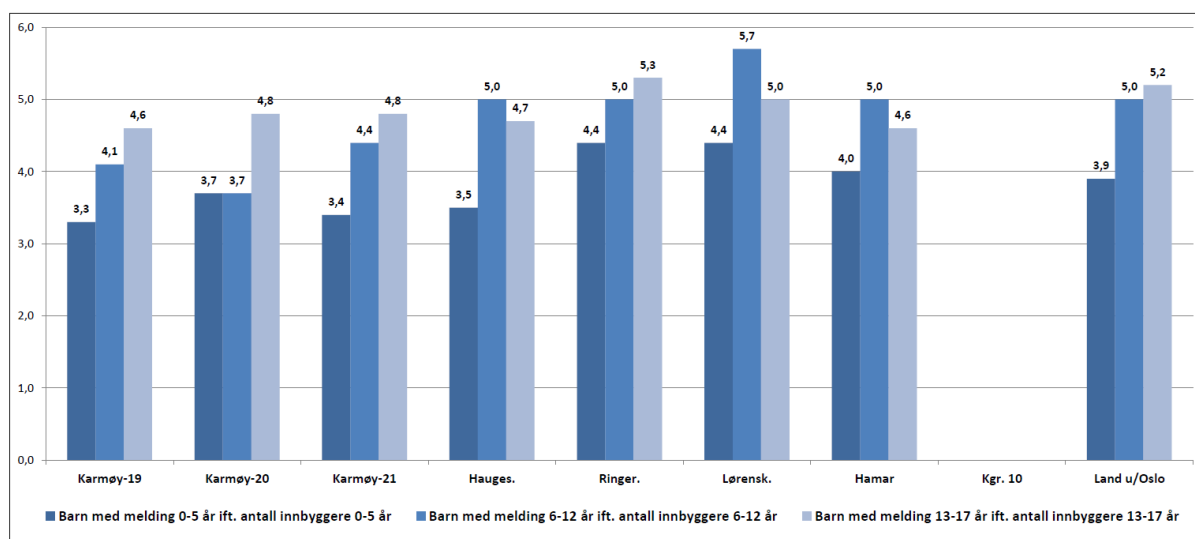


Tabellen over viser oversikt over hvem som melder. Det er feilregistrering som gjør at andelen «andre» har fått en for høy andel. I denne kolonnen skulle mange av meldingene vært registrert på «meldt av barneverntjenesten».

Tabellen under viser god måloppnåelse i forhold til behandling av innkomne meldinger.



Tabellen under viser meldinger etter alder.



Profilen er i all hovedsak lik over tid i Karmøy og øvrige kommuner.

### 1.3 Undersøkelser

Dersom det er rimelig grunn til å tro at det foreligger forhold som kan gi grunnlag for tiltak, skal barneverntjenesten snarest og senest innen tre måneder undersøke forholdet. I særlige tilfeller kan fristen utvides til 6 måneder. Barneverntjenesten må begrunne hvorfor det foreligger særlige tilfeller. Dette vil være aktuelt dersom saken er spesielt komplisert, familien er utilgjengelig for barneverntjenesten, man venter på politiet, og at det av den grunn er behov for særlig omfattende og tidkrevende undersøkelser.

Omfanget av en undersøkelse vil avhenge av bekymringen i hver enkelt sak. En undersøkelse skal ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig, og en undersøkelse kan gjennomføres selv om en familie ikke ønsker det.

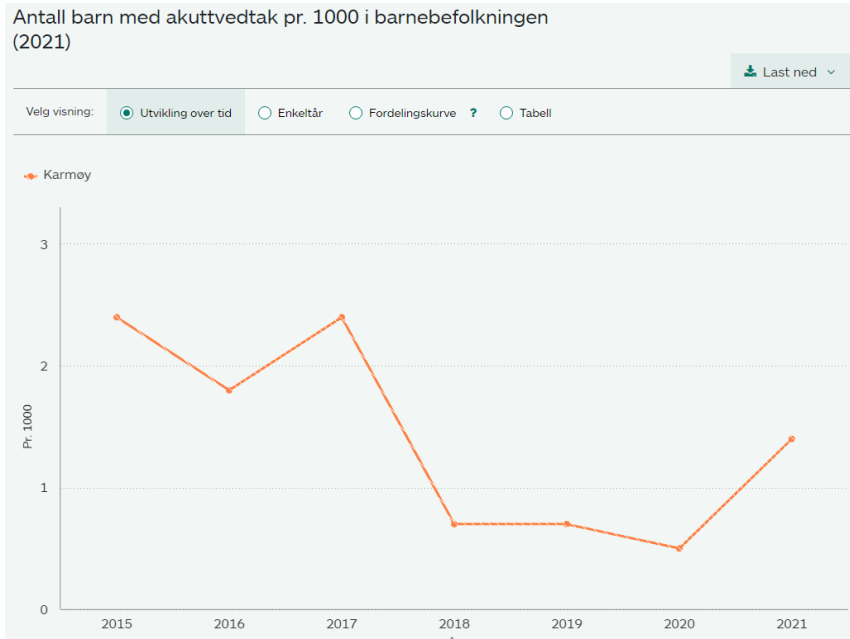
Hva gjør barnevernet i en undersøkelse:

- Samtaler med barn og foreldre.
- Innhenter opplysninger fra aktuelle instanser.
- Hjemmebesøk.
- Samarbeider med andre instanser.
- Tiltak underveis i undersøkelsen dersom det er behov for umiddelbare tiltak.

Utfallet av en undersøkelse kan være:

- Barnevernet henlegger saken fordi det ikke er behov for tiltak fra barneverntjenesten.
- Barneverntjenesten iverksetter foreldrestøttende tiltak med samtykke fra foreldre og barn over 15 år.
- Barneverntjenesten henlegger saken med bekymring fordi foreldrene ikke samtykker til foreldrestøttende tiltak.

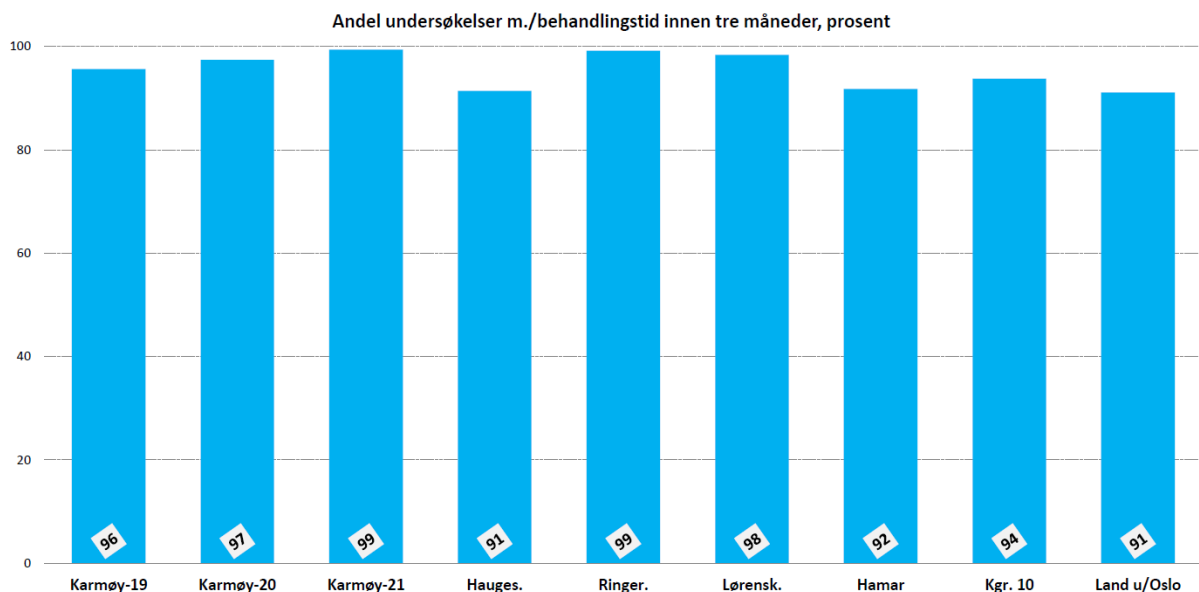
Hasteplasseringer: Den vanligste årsaken til at barn og unge hasteplasseres, er at de står i fare for å bli vesentlig skadelidende ved å forbli i hjemmet. Nedgangen de siste årene må sees i sammenheng med utvikling av foreldrestøttende tiltak. Barneverntjenesten kan i dag sette inn hasteveiledning, mor eller far kan flytte i «kriseleiligheten» som barneverntjenesten disponerer. I noen tilfeller bor barnet hos noen i nettverket til barneverntjenesten får oversikt over situasjonen og det flytter hjem igjen når alle tiltak er på plass.



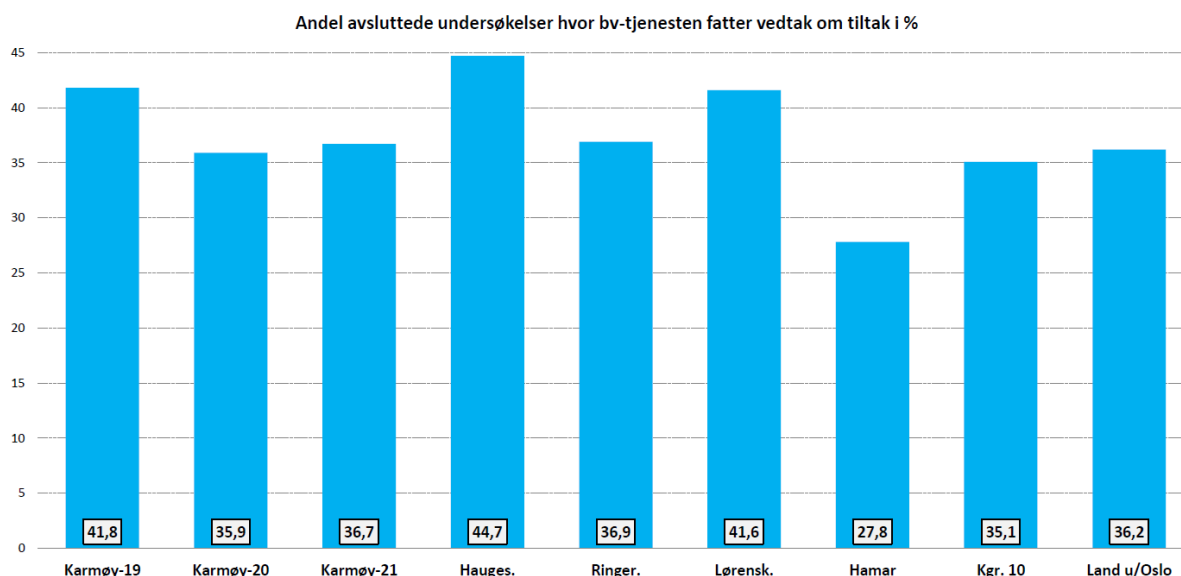
#### Utfordringer/endringer:

- Større fokus på å gi barn hjelp i hjemmet.
- Mer bruk av plassering i nettverk der plassering av barn utenfor hjemmet er nødvendig.
- Større fokus på samarbeid, medvirkning, løsningsarbeid sammen med familien.
- EMD dommer (Den europeiske menneskerettsdomstolen) har ført til endringer i blant annet samværsomfang. Det er vesentlig mer samvær mellom barn og foreldre nå enn for bare få år siden. Gjennomsnittet ligger nå på ca 8-10 samvær i året, og det er også mange flere enn tidligere som får vesentlig mer samvær enn dette.

Tabellen under viser god kvalitet i forvaltningsarbeidet med undersøkelser:



Tabellen under viser at barneverntjenesten fatter vedtak etter undersøkelse med omtrent samme andel som snittet i Kgr. 10:



## 1.4 Tiltak

### Barn og unge med barneverntiltak

Barneverntjenesten har en plikt til å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid. En slik hjelp kan gis ved at barneverntjenesten etter en undersøkelse fatter vedtak om foreldrestøttende tiltak.

Barneverntjenesten kan iverksette ulike typer barneverntiltak med samtykke fra partene:

- foreldrestøttende tiltak i hjemmet, med eller uten barnets samtykke.
- frivillig foreldrestøttende plassering utenfor hjemmet.
- frivillig foreldrestøttende plassering på institusjon for behandling når barnet har alvorlige atferdsvansker.

Foreldrestøttende tiltak skal ha som formål å bidra til positiv endring hos barnet eller i familien. Foreldrestøttende tiltak kan som hovedregel bare settes i verk dersom familien samtykker.

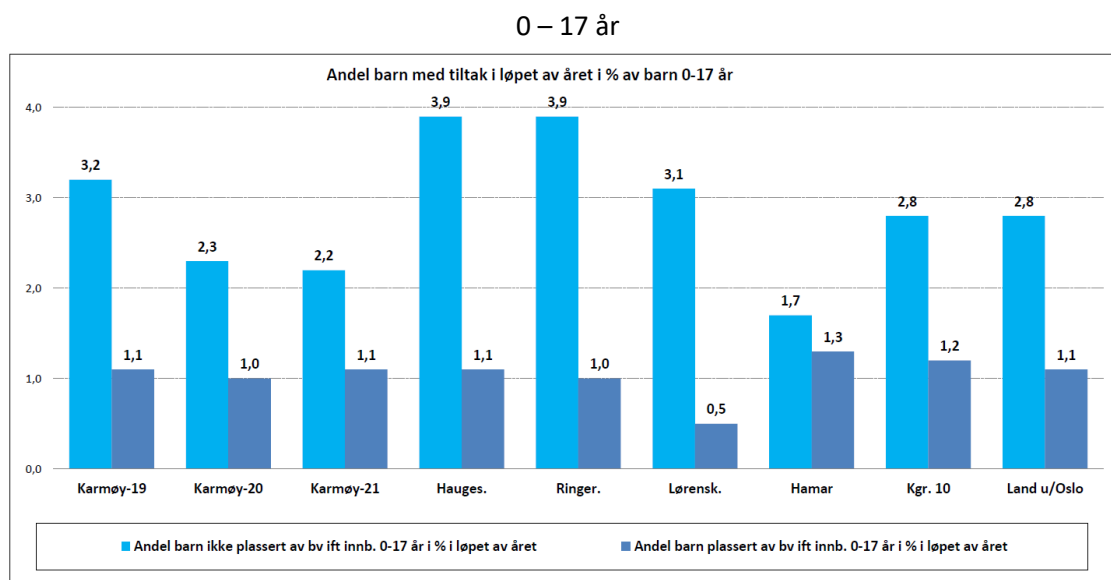
Når foreldrestøttende tiltak iverksettes, skal barneverntjenesten utarbeide en tidsavgrenset tiltaksplan. Barneverntjenesten skal følge nøye med på hvordan det går med barnet og foreldrene, og evaluere om tiltakene har ønsket effekt. Dersom tiltakene ikke gir ønsket effekt må det vurderes om det er nødvendig med andre eller flere tiltak, eller om det er grunnlag for en omsorgsovertakelse.

Hvis frivillige foreldrestøttende tiltak ikke er tilstrekkelig for å sikre at barnet har oppvekstforhold som sikrer deres helse og utvikling, har barneverntjenesten ansvar for å finne andre muligheter for barnet. Det kan være nødvendig å finne en omsorgsbasis utenfor hjemmet hvor barnet kan være for en kortere eller lengre periode.

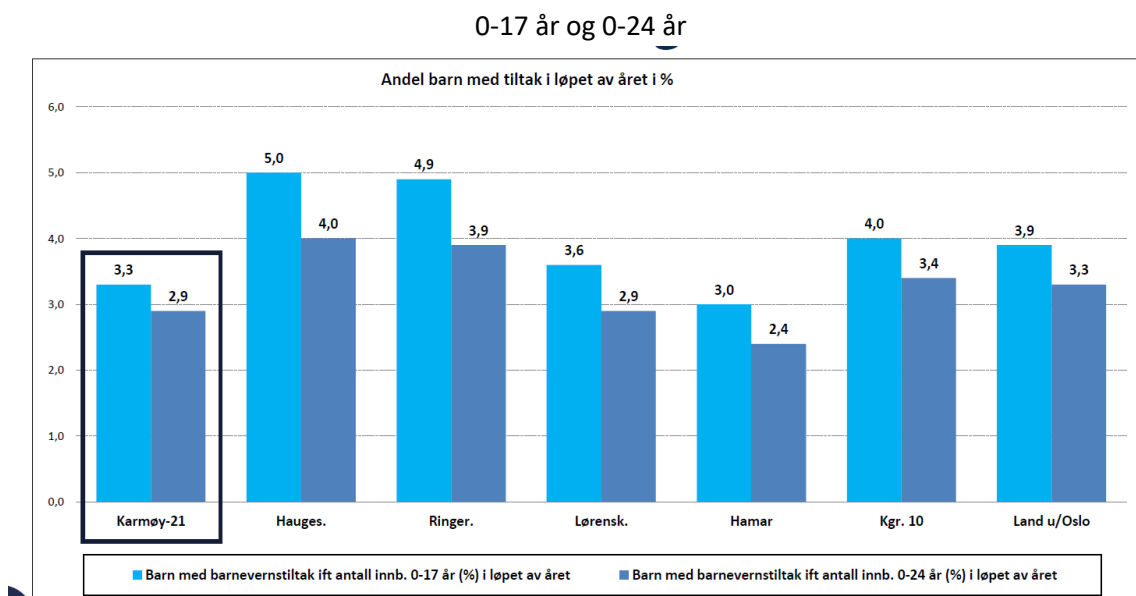
Tiltaksjobbing er den forbyggende delen av barnevernets arbeid. Her gjøres et omfattende arbeid, der målsettingen er å hjelpe barn og familier og å unngå plassering.

Barneverntjenesten støtter opp med tiltak i hjemmet i form av råd og veiledningen, familieveiledning, miljøarbeid, besøkshjem og med frivillige foreldrestøttende plasseringer i perioder.

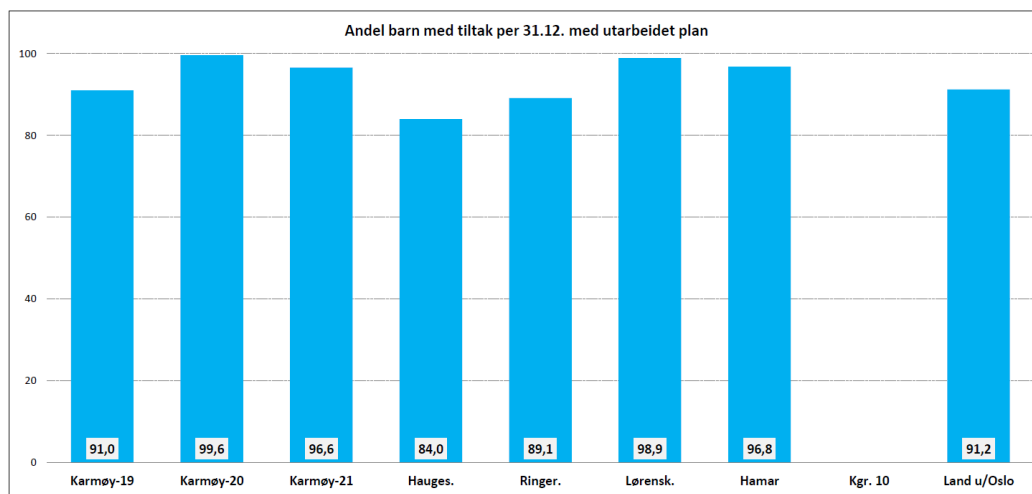
Tabellen under viser en stabil situasjon i antall tiltak de to siste årene. Dette i tråd med en bevisst prioritering av å redusere antall saker for å kunne hjelpe barna med størst hjelpebehov.



Tabellen under viser at Karmøy har lavere andel barn med tiltak både i fht alder 0-17 og i forhold til alder 0-24. Når det gjelder ettervern over 18 år, får i praksis alle som ønsker det ettervern fra Barneverntjenesten.



Tabellen under viser andel barn med utarbeidet tiltaksplan på foreldrestøttende tiltak. Tiltaksplanen skal evalueres regelmessig, og minst hver 3. måned. Barnet skal få mulighet til å medvirke både i utarbeidelsen av planen, men også når planen skal evalueres. Barnets mening skal tillegges vekt i samsvar med barnets alder og modenhet. Karmøy scorer høyt på gjennomførte evalueringer av tiltaksplan, jfr. Bufdirs monitortall side 29.



## Familiesenteret

Familiesenteret er en egen tiltaksavdeling i barneverntjenesten. Målet er å gi barn og unge hjelp der de bor. Tiltak som tilbys fra Familiesenteret kan være:

- Familieveiledning (individuell/gruppe).
- Miljøterapi.
- Miljøarbeid.
- Støttekontakt.
- Besøkshjem.
- Tilsyn.
- Kjøring, praktisk hjelp i hjemmet, etc.

Familiesenteret treffer familier, barn og ungdom enten i deres hjem, på en kjøretur eller der det passer. Møtene kan også foregå i familiesenterets lokaler i Kopervik eller i leiligheten på Veia. Leiligheten benyttes i forhold til miljøarbeid/ opplæring /gruppetiltak.

Fokuset og målsetting er å få frem familiens eget ønske om endring, slik at de opplever å medvirke til det tiltaket de mottar. Det er viktig at tiltakene oppleves individuelt tilpasset hver familie.

Det ble i 2021 omdisponert en stilling for oppfølging og veiledning av oppdragstakere og besøkshjem.

## 1.5 Fosterhjem

Avdeling omsorg arbeider hovedsakelig med å følge opp barn og unge som er under offentlig omsorg. Dette omfatter barn som bor i fosterhjem og institusjon. Avdeling omsorg følger også opp barn som bor frivillig i fosterhjem, samt ungdom på ettervern.

Pr 31.12.21 hadde avdelingen ansvar for oppfølging av ca 130 barn og ungdom.

- 95 barn/unge bodde i fosterhjem.
- Totalt 9 ungdom var på institusjon (Alderen 12-17).
- 45 ungdommer (mellom 18-23 år) mottok ettervern. 19 av disse bodde i fosterhjem, 26 hadde tilbud om andre typer hjelpetiltak.

### Oppfølging

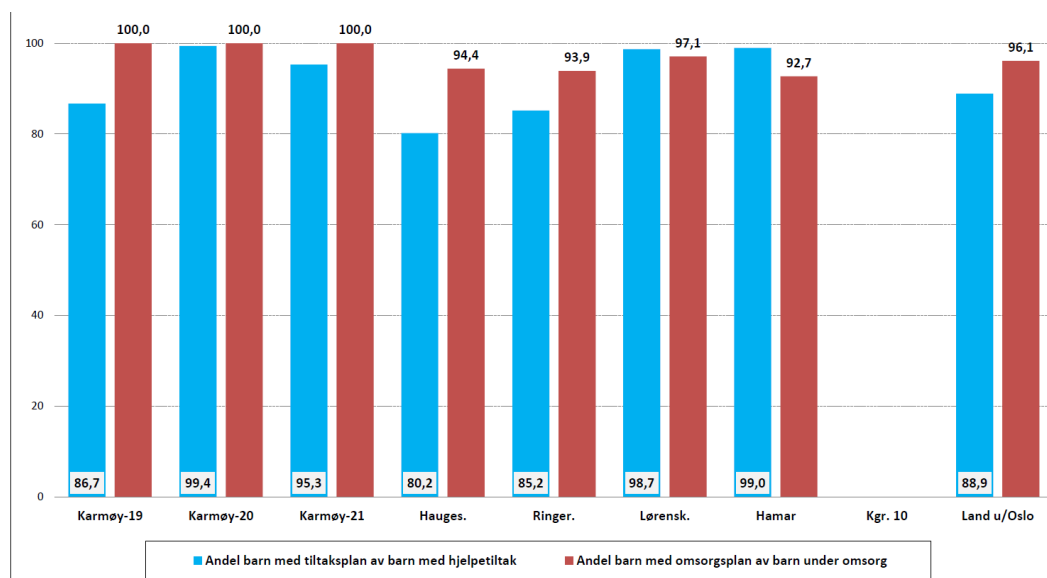
Oppfølging av barn og unge i fosterhjem og institusjon, er lovpålagte oppgaver.

Barneverntjenesten i omsorgskommunen har ansvar for å følge opp og føre kontroll med hvert enkelt barns situasjon i fosterhjemmet.

Barneverntjenesten skal besøke fosterhjemmet så ofte som nødvendig for å kunne oppfylle ansvaret, men minimum 4 ganger i året.

Barneverntjenesten i Karmøy klarer i stor grad å følge opp de lovpålagte oppgavene knyttet til fosterhjemsplasserte barn.

Alle barn under offentlig omsorg av Karmøy barneverntjeneste hadde omsorgsplan i 2021:



### Slekt/ nettverk

Av de barna som bor i fosterhjem i dag, bor ca 40 % av barna i deres slekt eller nettverk. Denne prosentandelen er når en tar med alle fosterhjemsplassingene. De nye fosterhjemsplassingene de siste årene er i all hovedsak i slekt og nettverk til barnet.

Fortsatt er det mange barn under offentlig omsorg av Karmøy barneverntjeneste som bor utenfor Karmøy kommune. Dette gjør arbeidet med å følge opp barn og fosterhjem ekstra

krevende. Målet er at flere barn får bli boende i Karmøy kommune, selv om de ikke kan bo hos sine foreldre.

Barneverntjenestens vurdering er at det er bedre for barnet å få bli i sitt kjente nettverk, samtidig som det gjør oppfølgingen av barn, foreldre og fosterhjem lettere for barneverntjenesten.

#### *Prosjekt «Styrking av fosterhjem på Haugalandet»*

Avdeling omsorg har også et ansvar for å følge opp fosterhjem og gi dem tilstrekkelig opplæring og veiledning. Det er uheldig når fosterhjem sier opp sine oppdrag og barn må flytte, og i 2021 hadde Karmøy barneverntjeneste 6 fosterhjem som sa opp sine oppdrag. Barneverntjenesten vurderer at styrking av fosterhjem vil kunne forhindre brudd i fosterhjem.

Prosjektet «En god start» ble etablert i 2020 mellom 7 ulike kommuner i distriktet. Prosjektet er finansiert med prosjektmidler fra Statsforvalteren i Rogaland og Vestland.

Prosjektet er et ledd i overgangen til barnevernreformen, der kommunene skal få et større ansvar for oppfølging og veiledning av fosterhjem.

I 2021 fikk alle kontaktpersoner opplæring i «En god start». Dette er et veiledningsopplegg til nye fosterhjem. I løpet av 2021 fikk 9 fosterhjem tilbud om dette veiledningsforløpet.

Prosjektet skal også videreutvikles til å omfatte bedre oppfølging av barnets foreldre og barnet selv etter en omsorgsovertakelse. Videreutvikling av prosjektet skal fortsette i 2022.

#### *Samvær og gjenforening*

Flere norske barnevernssaker er behandlet i EMD (Den europeiske menneskerettighets domstol) den senere tid og dette har fått stor oppmerksomhet i norske medier. Med utgangspunkt i EMD sine dommer har Høyesterett kommet med føringer for barnevernets arbeid i Norge.

Barneverntjenesten har hatt fokus på å etterleve disse føringene og det har vært stort fokus på opplæring for alle ansatte.

Høyesterett har særlig vektlagt samværsordninger og gjenforening mellom barn og foreldre som forbedringsområder i barnevernsarbeidet. Barneverntjenesten jobber kontinuerlig med å forbedre og utvikle arbeidet i tråd med Høyesterett sine føringer. Det jobbes med rutiner for å bedre foreldresamarbeidet, færre saker fremmes for retten, der dialog med foreldre er til barnets beste.

Avdeling omsorg har stor pågang av foreldre som ønsker økt samvær og det har vært gjennomført mange Dialogprosesser i løpet av året 2021.

Barneverntjenesten opplever mye godt samarbeid mellom barnevernet og foreldre, og at dette er fruktbare prosesser. Samtidig er det tidkrevende arbeid hvor økte krav til dokumentasjon, samt barn- og foreldres medvirkning gjør at saksbehandlingen er ressurskrevende.

## 1.6 Ettervern

Ettervern tilbys alle unge mellom 18-25 år som har vært under barnevernets omsorg. Det kom en lovendring fra 01.01.2021 hvor alderen for ettervern ble utvidet fra 23 til 25 år.

Alle ungdommer i Karmøy som har hatt tiltak fra barnevernet får tilbud om ettervern når de fyller 18 år. Erfaringen er at de aller fleste ungdommer takker ja til ettervern når de blir 18 år. Dette tolkes som et kvalitetstegn og tillitserklæring til barneverntjenesten.

Ungdom som har bodd i fosterhjem får som regel tilbud om å fortsette å bo i fosterhjemmet til de er ferdig med videregående opplæring. For noen kan det også være aktuelt å bo i fosterhjemmet etter at de er ferdig med videregående opplæring.

Andre ungdommer ønsker å flytte i egen bolig, men takker ja til oppfølging i form av miljøarbeider, støttekontakt eller råd og veiledning fra kontaktperson. Barnevernet bidrar også i noen grad med økonomisk bistand f.eks til behandling hos psykolog.

Det er fokus på medvirkning i alt arbeidet og det tilstrebes at alle barn og unge skal ta del i planer som omhandler dem.

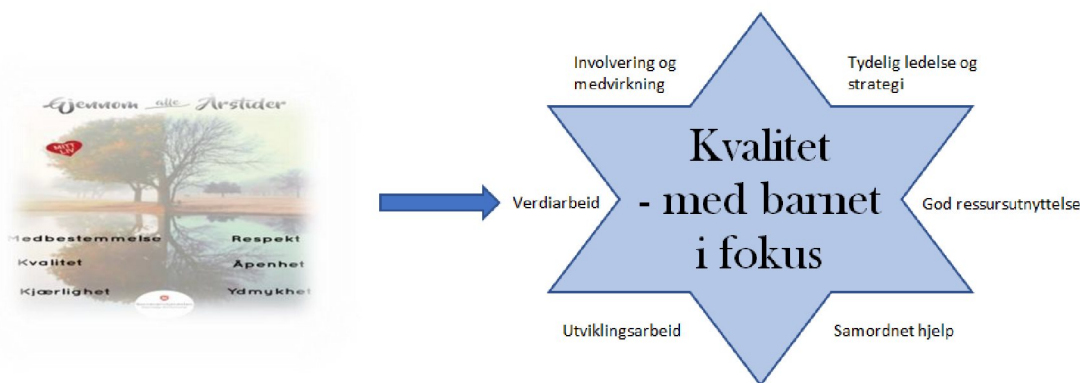
Barnevernet i Karmøy deltar i et samarbeidsprosjekt med andre kommuner på Haugalandet for å utarbeide en felles rutine for ungdom på ettervern som har behov for tjenester i NAV-systemet. Målet er at praksis skal bli mer lik mellom kommunene på dette området.

## 1.7 Kvalitet

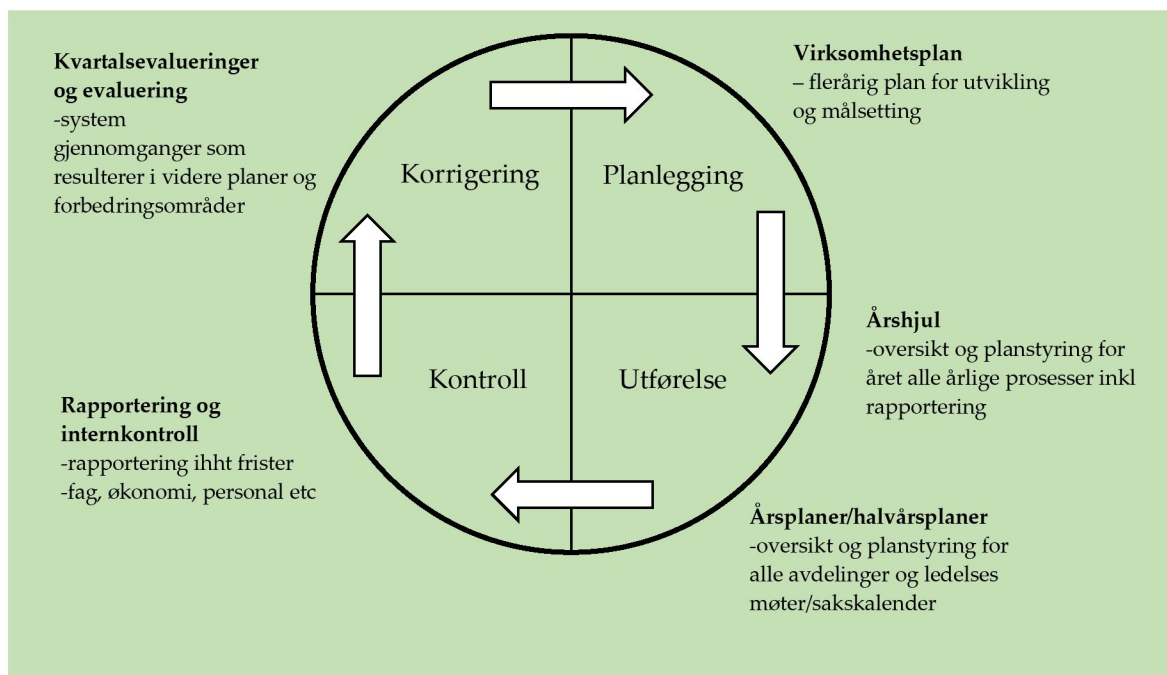
Barneverntjenesten etterstreber å ha god kvalitet i alt barnevernarbeidet som utføres.

Arbeidet med kvalitet er en kontinuerlig prosess. Kvaliteten på arbeidet er avgjørende for å etterleve og videreutvikle tjenesten fremover.

Kvalitetsarbeidet:



Systematisk planlegging og organisering i kombinasjon med verdiarbeid ligger til grunn for hvordan barneverntjenesten kontinuerlig arbeider med kvalitetsforbedring:

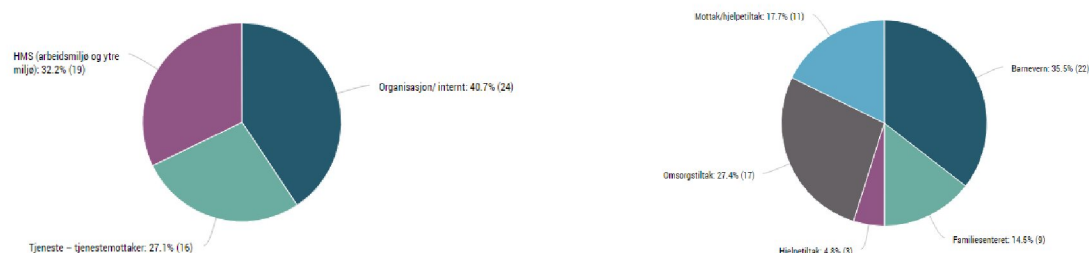


## Kvalitet i hverdagen

**Barneverntjenestens forbedringssystem Compilo** er gjennomarbeidet og i aktivt bruk i hverdagen. Her finnes det prosedyrer og beskrivelser for alle arbeidsprosesser. Kvalitet er gjennomgående og utgangspunktet i alt prosedyrearbeid og alt utførende arbeid som finner sted. Barneverntjenesten har mellom annet målrettet planarbeid for å sikre dette arbeidet.

Avviks og forbedringssystemet er et prioritert område og barneverntjenesten jobber aktivt for og «lære av våre feil».

Totalt meldte avvik i 2021 – 51 stk Totalt meldte forbedringsforslag 2021 – 62 stk



Barneverntjenesten gjennomførte 4 opplærings/oppdateringskurs i bruk av avvik og forbedringssystemet i 2021. Gjennomgang av sentrale prosedyrer skjer også jevnlig i de enkelte avdelinger.

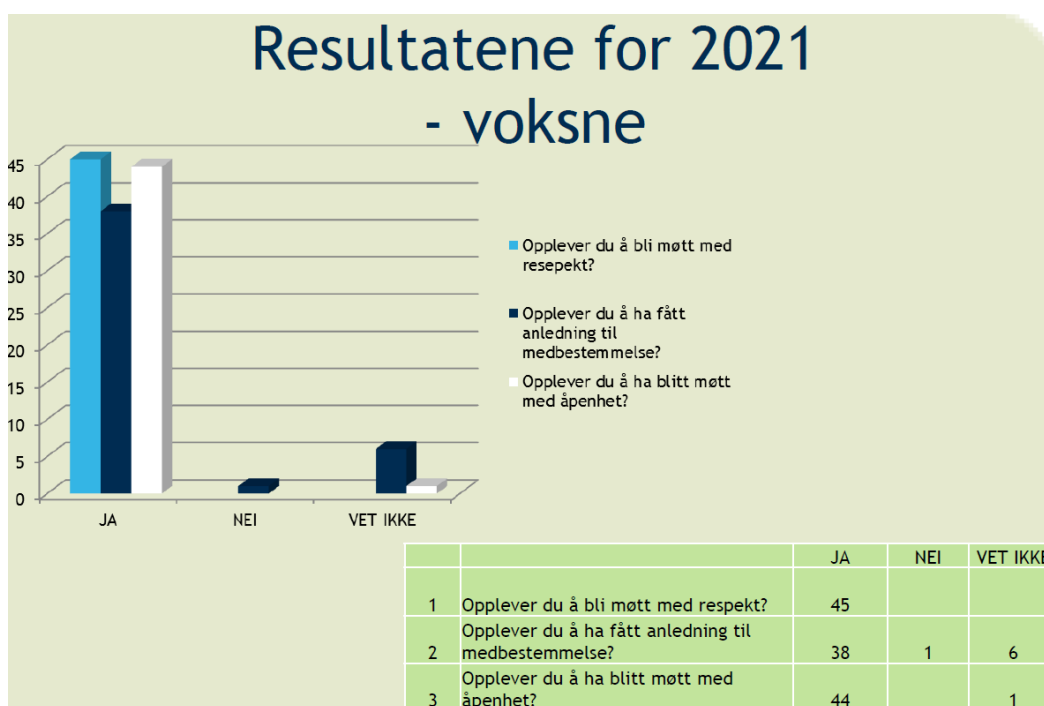
## Medvirkning

- Verdiarbeidet forutsetter medvirkning og legger til grunn: «Barnet i fokus» og involverende prosesser.
- Høyt fokus på opplæring og veiledning av ansatte og nyansatte.
- Levende internkontrollsystem med oppdaterte prosedyrer og aktivt avviks- og forbedringssystem.
- Kompetanseplan.
- Kontinuerlig arbeid med arbeidsmiljø for å sikre at den enkelte ansatt har mulighet til å påvirke eget arbeid og arbeidssituasjon.
- Dialogprosess er en metode utviklet av Karmøy barneverntjeneste. Hoved essensen i Dialogprosess er involvering, medvirkning og respekt i samspill med barn og deres foreldre. Dialogprosess er beskrevet i den nye læreboken om barneverns- og helsenemnda i Norge som kom i 2022.

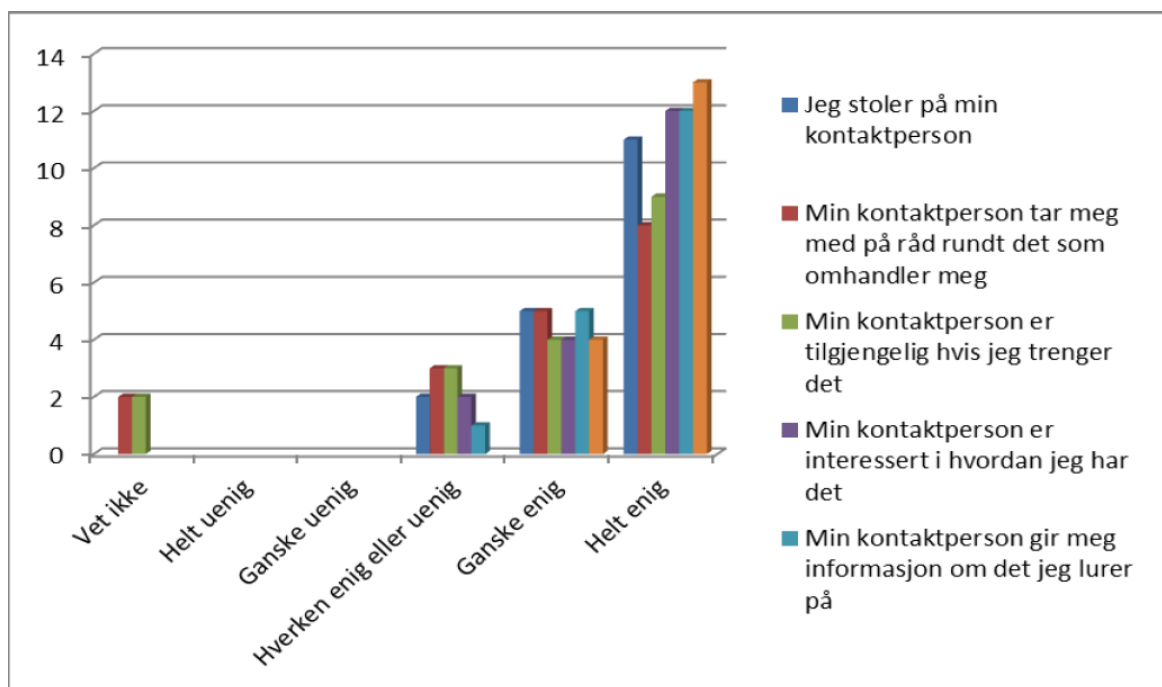
## Brukerundersøkelser

Det ble i 2021 gjennomført en brukerundersøkelse blant våre barn/unge og foreldre/fosterforeldre.

Voksne totalt 45 mottatte besvarelser:



Barn og unge totalt 19 mottatte besvarelser:



## Statsforvalteren

Barnevernets hovedoppgave er å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid. Barnevernet skal dessuten bidra til trygge oppvekstkår for alle barn og unge. Hvis man er misfornøyd med barnevernet, kan man klage til Statsforvalteren. Oversikt over klager til Statsforvalteren i 2021 kan derav være en indikator på kvaliteten barneverntjenesten yter for sine brukere:

| STATSFORVALTEREN- OVERSIKT OVER KLAGER 2021                                                                                                                                                                                                               |   |                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Merk:<br>I oversikten er det tatt utgangspunkt i når Statsforvalteren har avgjort innsendt klage. Flere av klagen har innkommet Statsforvalteren i 2020, samt at det er kommet inn klager i 2021 som det ikke forelå avgjørelse i innen utgangen av året. |   |                                                                                                      |
| Totalt avgjort                                                                                                                                                                                                                                            | 8 |                                                                                                      |
| Konkludert uten lovbrudd                                                                                                                                                                                                                                  | 7 | Saker med forsvarlig oppfølging.                                                                     |
| Brudd på lov, forskrift eller forsvarlighet                                                                                                                                                                                                               | 1 | Brudd var i sak i overgang til ettervern for ungdom, med mindre oppfølging enn det ungdommen ønsket. |

## Kommunebarometer fra Bufdir

Tabellen under viser gjennomgående god kvalitet fra barneverntjenesten i Karmøy på nøkkelområder sammenlignet med resten av landet. Den første kolonnen viser tall for Karmøy, og kolonnen til høyre viser tall fra landet ellers. «Prikkingen» i forhold til Tilsynskrav i fosterhjem skyldes i flg Bufdir at kommunen har så lavt tall at de har valgt å prikke variabelen. Det betyr i praksis at vi har svært gode tall på dette området, som vi hadde i 2020. Karmøy har hatt en økning i akuttvedtak fra 2020 til 2021, som skyldes flere utfordrende saker for barn og ungdom. Det faktiske tallet på akuttsaker i 2021 var 14. Helheten viser meget gode kvalitetstall for Karmøy også i 2021, selv om Karmøy har færre stillinger enn landet ellers.

| Kvalitet ▶                                                                              |                |                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|
| Barn i fosterhjem som ikke har fått oppfølging i tråd med lovkrav (2021 andre halvår) > | 4.6 %          | 8.9 %          |
| Tilsynskrav i fosterhjem som ikke er oppfylt (2021 andre halvår) >                      | ..             | 10.1 %         |
| Fristbrudd i undersøkelsessaker (2021 andre halvår) >                                   | 3.1 %          | 6 %            |
| Barn i hjelpetiltak med tiltaksplan (2021 andre halvår) >                               | 98.9 %         | 91.8 %         |
| Barn i hjelpetiltak med evaluert tiltaksplan (2021 andre halvår) >                      | 94.7 %         | 85.5 %         |
| Antall barn med akuttvedtak pr. 1000 i barnebefolkningen (2021) >                       | 1.4 pr. 1000   | 0.8 pr. 1000   |
| Antall stillinger i barneverntjenesten med fagutdanning pr. 1000 barn 0-17 år (2021) >  | 4.8 stillinger | 5.4 stillinger |

## 1.8 Bemanning og kompetanse

De ansatte i barneverntjenesten har god kompetanse. Det er vedtatt 4-årig kompetanseplan for barneverntjenesten, sist behandlet sommeren 2020 i Hovedutvalget helse og omsorg. Alle fagstillinger er besatt med personer med høgskoleutdanning, primært barnevernspedagoger og sosionomer. Videre er det også ansatte som har annen relevant høgskoleutdanning.

Barneverntjenesten har god kompetansesituasjon:

- 70 % fyller allerede i dag de nye kompetansekravene fra ny barnevernlov.
- Erfaringskompetanse med ca. 7 år som gjennomsnitt som fast ansatte i Karmøy barneverntjeneste.

Barneverntjenesten har startet arbeidet med å oppnå de nye kompetansekravene for alle ansatte innen fristen i 2031. Det lages en konkret 10-års plan i den enkelte avdeling.

Barneverntjenesten fikk i 2021 5 nye stillinger med virkning fra 2022. Stillingene er finansiert med økt rammetilskudd fra staten. Disse er fordelt på en etterverns stilling, en stilling for rekruttering av fosterhjem, to veiledere for fosterhjem og LOS/psykisk helse.

Barneverntjenesten jobber aktivt gjennom arbeidsmiljøgruppen, med tillitsvalgte og verneombud, for best mulig arbeidsmiljø i barneverntjenesten. Sykefravær med 8,8 % i 2021, og snitt sykefravær 8,4 % siste 4 år.

## 1.9 Økonomi

Karmøy barneverntjeneste har som resten av barnevernet i Norge vokst mye over tid. Med ny barnevernlov ble det forventet at budsjettrammen måtte økes i 2021 i forhold til budsjett 2020. Fra 2022 ble det lagt inn større rammeoverføring til kommunen for å kompensere for økte kommunale utgifter til barnevernet fra 2022, men det er usikkert om rammen er styrket tilsvarende de reelle kostnadene.

Samlet ramme for barnevernreformen er på 2,1 milliarder kroner. 1,9 milliard er fordelt til kommunene i 2022, resterende vil bli fordelt til budsjettåret 2023.

Karmøy kommune ble tildelt 12,5 millioner for 2022. Av disse midlene ble det brukt ca 3,7 millioner kroner til 5 nye stillinger fra 2022, stillinger som brukes direkte inn i forhold til kommunens utvidede ansvar i reformen.

Når statsbudsjettet for 2023 blir vedtatt vil en i utgangspunktet ha fått den nye rammen som skal dekke kommunens merutgifter knyttet til barnevernreformen. Det er usikkert hvordan dette slår ut for Karmøys del, og kommunen vil følge nøye med gjennom 2022 og 2023.

Det er spesielt de kommunale egenandelene for bruk av statlige tiltak som er kraftig øket med ny barnevernlov, der kommunen skal ha større ansvar for tiltakene som blir besluttet av barneverntjenestene. I tillegg har staten endret på sitt tiltaksapparat, med mulig negativ økonomisk konsekvens for kommunene. Det innebærer blant annet at kommunen selv må kjøpe ulike tiltak fra private leverandører. Omfanget av dette ser en først utover i 2023 og senere.

I 2021 hadde barneverntjenesten budsjett på 87 millioner kroner, og brukte 83 millioner kroner. I tabellen under vises utvikling i budsjett og regnskap fra 2005 og frem til i dag. Der ser vi en stor økning i budsjetttrammer og i regnskapstall. Som nevnt over er det økte økonomiske ansvaret til kommunene gjennom barnevernreformen betydelig, og det er usikkert hvordan dette vil slå ut i kommunens regnskapstall for 2022.

