



Saksbehandler: Elisabeth Thorheim

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
028/22	Hovedutvalg oppvekst og kultur	07.09.2022
089/22	Formannskapet	26.09.2022
084/22	Kommunestyret	17.10.2022

Tilskudd til private barnehager - Ny beregning av tilskuddssatser for 2022, korrigering av arbeidsgiveravgift 3. termin 2020

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar å korrigere tilskudd til private barnehager for 2022 i tråd med tolkningsuttalelse fra Kunnskapsdirektoratet av 18. april inneværende år, og at kostnaden på 1,8 mill. kroner forbundet med tiltaket dekkes fra disposisjonsfondet.

Hovedutvalg oppvekst og kultur 07.09.2022:

Behandling:

Alsaker (H) opplyste om at han er styremedlem i en privat barnehage og stilte spørsmål ved sin habilitet. Alsaker fratrådte under habilitetsvurderingen.

8 representanter til stede.

Alsaker enstemmig erklært inhabil, jf. fvl. § 6.2.

Håstø (FrP) viste til at hun er ansatt i privat barnehage og stilte spørsmål ved sin habilitet.

Håstø fratrådte under habilitetsvurderingen.

7 representanter til stede.

Håstø erklært habil (jf. fvl. § 6.2) med 6 stemmer mot 1 (Ap).

Håstø tiltrådte.

8 representanter til stede.

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Alsaker tiltrådte.

9 representanter til stede.

HOK- 028/22 Vedtak:

Kommunestyret vedtar å korrigere tilskudd til private barnehager for 2022 i tråd med tolkningsuttalelse fra Kunnskapsdirektoratet av 18. april inneværende år, og at kostnaden på 1,8 mill. kroner forbundet med tiltaket dekkes fra disposisjonsfondet.

Formannskapet 26.09.2022:**Behandling:****Habilitet:**

Medhaug (H) redegjorde for sin habilitet på bakgrunn av at han er styreleder i privat barnehage, og ba om å få sin habilitet vurdert.

Thorheim (KL) redegjorde for sin habilitet på bakgrunn av at han er styreleder i Aski, og ba om å få sin habilitet vurdert.

Medhaug (H) og Thorheim (KL) fratrådte.

9 representanter til stede.

Votering habilitet:

Medhaug (H) og Thorheim (KL) ble enstemmig vedtatt inhabile, jf. fvl § 6 (1).

Vararepresentant Aarhus (H) tiltrådte for Medhaug (H).

Vararepresentant Borg (KL) tiltrådte for Thorheim (KL).

11 representanter til stede.

Votering:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vararepresentant Aarhus (H) og vararepresentant Borg (KL) fratrådte, og Medhaug (H) og Thorheim (KL) tiltrådte.

11 representanter til stede før behandling av sak 90/22.

FSK- 089/22 Vedtak:

Kommunestyret vedtar å korrigere tilskudd til private barnehager for 2022 i tråd med tolkningsuttalelse fra Kunnskapsdirektoratet av 18. april inneværende år, og at kostnaden på 1,8 mill. kroner forbundet med tiltaket dekkes fra disposisjonsfondet.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Som et tiltak i forbindelse med covid-19 pandemien ble arbeidsgiveravgiften satt ned med 4 prosentpoeng for tredje termin i 2020. Dette ga lavere driftsutgifter i både kommunale og private barnehager. De lavere driftsutgiftene i de kommunale barnehagene i 2020 påvirker tilskuddssatsene til private barnehager i 2022, siden tilskuddene er basert på regnskapet i tilsvarende kommunale barnehager fra to år tilbake i tid.

Private barnehagers landsforbund (Pbl) sendte i 2021 spørsmål til Utdanningsdirektoratet (Udir) om hvordan den reduserte arbeidsgiveravgiften i 2020 skal håndteres i beregningen av tilskudd til private barnehager i 2022. Udir sendte spørsmålet videre til Kunnskapsdepartementet (KD) i brev av 17. desember 2021 der de ba om departementets syn på saken. KD svarte på Udirs henvendelse i brev av 18. april, der de konkluderer med at tilskuddsgrunnlaget for private barnehager i 2022 må korrigeres for redusert arbeidsgiveravgift, slik at normal arbeidsgiveravgift legges til grunn. KD mener dette vil sikre likeverdig behandling mellom kommunale og private barnehager når man ser 2020 og 2022 i sammenheng. KD vurderer at dersom man ikke legger normal arbeidsgiveravgift til grunn for utmålingen av tilskudd i 2022, vil fordelene de private barnehagene fikk i 2020 nulles ut.

Kommunenes Sentralforbund (KS) problematiserer deler av KDs tolkningsuttalelse av 18. april i brev til KD av 6. mai, da de mener at kommunene har beregnet tilskuddet i tråd med gjeldende forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager § 3 første ledd, som presiserer at grunnlaget for beregningen er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret. KS mener også at det blir feil å basere tolkningen isolert sett på effekten av redusert arbeidsgiveravgift, uten at det tas hensyn til andre forhold i regnskapsåret. En kommune kan ha hatt økte koronautgifter på barnehageområdet i omtrent samme omfang som effekten av redusert arbeidsgiveravgift.

KS oppfordret 20. mai kommunene til å avvente eventuelle korrigeringer i tilskudd til private barnehager for 2022 til de fikk svar fra KD om deres vurdering av reduserte utgifter til arbeidsgiveravgift i 2020.

KD svarte på KS sin henvendelse i brev av 22. juni. Her opprettholder de sin vurdering om at det i beregning av tilskuddssatsene for 2022 skal legges til grunn normal arbeidsgiveravgift for 3. termin 2020. De skriver at *«Når kommunen skal beregne driftstilskuddet etter forskrift om tilskudd til private barnehager § 3 skal det legges vekt på formålet med vedtaket om redusert arbeidsgiveravgift, og det må sikres at effekten av dette tiltaket ikke nulles ut gjennom tilskudds utmålingen i 2022»*.

Rådmannens vurdering

Kommunen beregnet våren/høsten 2021 satser for tilskudd til private barnehager for 2022, i tråd med «Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager» § 3, som sier at *«grunnlaget for beregningen er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret»*. Det var på dette tidspunktet ikke gitt føringer fra sentrale myndigheter om at arbeidsgiveravgiften skulle behandles på en særskilt måte for tilskuddsåret 2022. Dermed var den reduserte arbeidsgiveravgiften fra 3. termin 2020 en del av grunnlaget for tilskuddsberegningen for 2022. Den var også grunnlag for utregning av budsjettbehov for kommunens barnehagesektor for året 2022.

Rådmannen anbefaler nå å følge Kunnskapsdepartementets tolkning fra 18. april, og at tilskudd til private barnehager korrigeres slik at det er normal arbeidsgiveravgift for hele 2020 som legges til grunn i beregningen av tilskudd for 2022. Rådmannen mener likevel at en avklaring fra sentrale myndigheter vedrørende hvordan arbeidsgiveravgiften for 2020 skal behandles, burde kommet på

et tidligere tidspunkt, i god tid før tilskuddsberegning og behandlingen av budsjett for 2022. En stor andel private barnehager i vår kommune (ca. 80%) gjør at kommunen får uforholdsmessig store kostnader ved å legge normal arbeidsgiveravgift til grunn.

Budsjettbehovet tilknyttet barnehagesektoren er beregnet til å øke med 1,8 mill. kroner når vi korrigerer for redusert arbeidsgiveravgift 3. termin 2020 og beregner tilskudd til private barnehager med normal arbeidsgiveravgift også for denne terminen.