



Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
072/22	Kommunestyret	19.09.2022

Lovlighetskontroll av vedtak i kommunestyrets sak 053/22: Fastsettelse av kommuneplanens samfunnsdel 2021-2030

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyret omgjør vedtak i KST sak 53/22 – Fastsettelse av kommuneplanens samfunnsdel 2021-2030.

Kommunestyret opprettholder tilslutningen til de syv satsningsområdene med tilhørende mål og delmål, og ber rådmannen starte en prosess som involverer kommunestyret for å utarbeide en revidert arealstrategi med politisk og faglig forankring.

Kommunestyret 19.09.2022:

Behandling:

Andersen (AP) fremmet følgende tilleggsforslag på vegne av AP og SP:

I det videre arbeidet med utarbeidelse av ny arealstrategi skal de lokalpolitiske føringene og intensjonene fra kommunestyrets vedtak i juni 2022 tas med i prosessen.

Thorheim (KL) fremmet følgende forslag:

Kommunestyret opprettholder vedtak i KST sak 53/22 – Fastsettelse av kommuneplanens samfunnsdel 2021-2030.

Saken oversendes Statsforvalteren for lovlighetskontroll jfr kl. §27-1.

Det ble innvilget gruppemøte til kl 19:20.

Andersen (AP) og Grønningen (SP) trakk sitt forslag, og fremmet følgende forslag:

Kommunestyret omgjør vedtak i KST sak 53/22 – Fastsettelse av kommuneplanens samfunnsdel 2021-2030.

Kommunestyret opprettholder tilslutningen til de syv satsningsområdene med tilhørende mål og

delmål, og ber rådmannen starte en prosess som involverer kommunestyret for å utarbeide en revidert arealstrategi med politisk og faglig forankring.

I det videre arbeidet med utarbeidelse av ny arealstrategi skal de lokalpolitiske føringene og intensjonene fra kommunestyrets vedtak i juni 2022 tas med i prosessen.

Det ble innvilget gruppemøte til kl 19:40.

Votering:

De tre forslagene ble satt opp mot hverandre i en felles votering:

Rådmannens innstilling fikk 2 stemmer (1 MDG, 1 R), og falt.

Forslag fremsatt av Andersen (AP) og Grønningen (SP) fikk 14 stemmer (8 AP, 3 SP, 1 KRF, 1 V, 1 SV), og falt.

Forslag fremsatt av Thorheim (KL) fikk flertall med 29 stemmer (6 KL, 6 FRP, 1 MDG, 10 H, 2 SP, 4 KRF) og ble vedtatt.

KST- 072/22 Vedtak:

Kommunestyret opprettholder vedtak i KST sak 53/22 – Fastsettelse av kommuneplanens samfunnsdel 2021-2030.

Saken oversendes Statsforvalteren for lovlighetskontroll jfr kl. §27-1.

Saksutredning

Kommunestyret vedtok kommunens samfunnsdel 2021-2030 i henhold til PBL § 11-2 i møte den 13.06.22, i KST-sak 53/22 - Fastsettelse av kommuneplanens samfunnsdel 2021-2030.

Krav om lovlighetskontroll av kommunestyrets vedtak i KST-sak 53/22 – Fastsettelse av kommuneplanens samfunnsdel 2021-2030, ble mottatt 22.06.22, og signert av tre av kommunestyrets medlemmer.

Etter kommuneloven § 27-1 kan tre eller flere medlemmer av kommunestyret sammen kreve at departementet kontrollerer om et vedtak er lovlig. Kravet må fremsettes innen tre uker fra vedtaket ble truffet. Fristreglene i forvaltningsloven § 30 gjelder. Kravet skal settes fram for det organet som traff vedtaket. Dersom organet opprettholder vedtaket, sendes saken til departementet for endelig avgjørelse.

Krav om lovlighetskontroll er signert av tre av kommunestyrets faste medlemmer, og fremsatt innen fristens utløp. Vilårene for lovlighetskontroll anses dermed som oppfylt.

Myndighet til å foreta lovlighetskontroll av kommunale vedtak er delegert til Statsforvalteren. Dersom kommunestyret opprettholder vedtak i KST sak 53/22 – Fastsettelse av kommuneplanens samfunnsdel 2021-2030, skal saken oversendes Statsforvalteren i Rogaland for lovlighetskontroll.

Som en direkte oppfølging av lovlighetskontrollen kunne rådmannen lagt frem to alternative vedtak:

Alternativ 1:

Kommunestyret omgjør vedtak i KST sak 53/22 – Fastsettelse av kommuneplanens samfunnsdel 2021-2030.

Kommuneplanens samfunnsdel 2021-2030 legges ut på høring, jf. pbl. § 11–14.

Alternativ 2:

Kommunestyret opprettholder vedtak i KST sak 53/22 – Fastsettelse av kommuneplanens samfunnsdel 2021-2030.

Saken oversendes Statsforvalteren for lovlighetskontroll jf. kl. § 27-1.

Felles for dem begge, er at KST da har til hensikt å formelt få et gyldig vedtak av samfunnsdelen med de endringer som ble gjort, 13.06.22 i arealstrategien, i sak 53/22.

På sensommeren mottok Karmøy kommune et brev fra fylkesdirektøren, saksnr.: 2020/43215, som gjør at rådmannen vil oppfordre Kommunestyret til å vurdere et tredje alternativ. I brevet beskrives det i klartekst hvordan fylkeskommunen vil måtte forholde seg til vedtatt arealstrategi. Slik fylkesdirektøren leser arealstrategien legger Karmøy kommune opp til en arealbruk som ikke er i tråd med nasjonale og regionale føringer for samordnet bolig- areal- og transportplanlegging. De fremholder at dette vil kunne gi et potensielt økt konfliktnivå og mindre forutsigbarhet i det videre arbeidet med revisjon av kommuneplanens arealdel og senere planprosesser. Det trekkes frem at arealstrategien, slik den nå foreligger, ikke signaliserer noen reell prioritering og at den fremstår som et lite egnet arealpolitisk styringsverktøy. Arealstrategien hevdes også å være i direkte motstrid med regionale handelsbestemmelser. Med henvisning til både plan- og bygningsloven og forvaltningsloven trekkes det frem at endringene som er gjort er såpass store at planen skulle vært sendt på høring, samt at fylkesdirektøren mener det er betenkelig at det fattes vedtak som i stor grad ser bort fra det faglige grunnlaget, uten at det er framsatt nye faglige argumenter og uten at endringsforslaget er utredet.

Slik rådmannen leser brevet, er det et forsøk fra fylkeskommunen på å veilede kommunen, og en invitasjon til samarbeid. Fylkesdirektørens merknader må leses som et varsel om konflikt med regionale interesser, og kommunen oppfordres til å bearbeide arealstrategien i tråd med regionale føringer før den så sendes på ny høring. Helt fra oppstarten med rulleringen av kommuneplanens samfunnsdel har hovedformålet vært «**å styrke og forankre samfunnsdelens posisjon som Karmøys viktigste styringsdokument, samt styre kommunen som samfunn og organisasjon i en retning som er forankret i FNs bærekraftsmål.**» Rådmannen oppfatter at det er en bred politisk og faglig forankring for kommunens syv prioriterte satsningsområder med tilhørende mål og delmål – dette gjør at disse vil kunne fungere godt som **Karmøys viktigste styringsdokument**. Kontroversen og utfordringen har i all hovedsak dreid seg om samfunnsdelens arealstrategi. For at samfunnsdelen, samlet sett skal fungere som styringsverktøy, bør sammenhengen mellom satsningsområdene, regionale- og nasjonale føringer og arealstrategien være mer samstemt. Det er Kommunestyret som har myndighet til å vedta sitt eget styringsdokument, men det endrer ikke på det faglige ansvaret som fylkeskommunen har for å påse at Karmøy kommune også følger de regionale føringene.

Konklusjon

Rådmannen mener det ville vært hensiktsmessig å ta på alvor de tilbakemeldingene som kom i brevet fra fylket, og vil anbefale Kommunestyret å omgjøre vedtaket i sak 53/22.

Rådmannen understreker, at det ikke er innsigelsesrett på en samfunnsdel og kommunen kan i prinsippet vedta det innhold den måtte ønske. Likefullt henstiller rådmannen oppmerksomheten til hvilke utfordringer det vil kunne gi kommunen, næringsliv og innbyggere, ref. brev fra fylkesdirektøren.

Rådmannen anbefaler derfor at det startes en prosess som involverer kommunestyret med mål om å utarbeide en arealstrategi innenfor rammene av det politiske og faglige mulighetsrommet.

Vedlegg:

Anmodning om lovlighetskontroll av vedtak i sak 053/22 - jmf. kommuneloven §59

Vedr. behandling av kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategi i Karmøy kommune