



Saksbehandler: Elin Vikene

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
032/22	Hovedutvalg helse og omsorg	23.11.2022
125/22	Formannskapet	05.12.2022
125/22	Kommunestyret	12.12.2022

Evalueringsav Karmøy kommunes alkoholpolitiske retningslinjer - prøveordning til 31.12.2022 med vergeordning for mindreårige og utvidede skjenketider

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar at prøveordningen om utvidede skjenketider i pkt. M) og innføring av vergeordning i pkt. Y) i Karmøy kommunes alkoholpolitiske retningslinjer videreføres og gjøres gjeldende fra 01.01.2023 – 30.06.2024 på bakgrunn av gode erfaringer i prøveperioden.
2. I pkt. H) *Salg og utlevering av alkoholholdig drikk i gruppe 1 kan foregå til disse tider* endres salgstids slutt onsdag før skjærtorsdag til å være kl. 20.00.

Hovedutvalg helse og omsorg 23.11.2022:

Behandling:

Innstilling enstemmig vedtatt.

HHO- 032/22 Vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar at prøveordningen om utvidede skjenketider i pkt. M) og innføring av vergeordning i pkt. Y) i Karmøy kommunes alkoholpolitiske retningslinjer videreføres og gjøres gjeldende fra 01.01.2023 – 30.06.2024 på bakgrunn av gode erfaringer i prøveperioden.
2. I pkt. H) *Salg og utlevering av alkoholholdig drikk i gruppe 1 kan foregå til disse tider*

endres salgstids slutt onsdag før skjærtorsdag til å være kl. 20.00.

Formannskapet 05.12.2022:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

FSK- 125/22 Vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar at prøveordningen om utvidede skjenketider i pkt. M) og innføring av vergeordning i pkt. Y) i Karmøy kommunes alkoholpolitiske retningslinjer videreføres og gjøres gjeldende fra 01.01.2023 – 30.06.2024 på bakgrunn av gode erfaringer i prøveperioden.
2. I pkt. H) *Salg og utlevering av alkoholholdig drikk i gruppe 1 kan foregå til disse tider* endres salgstids slutt onsdag før skjærtorsdag til å være kl. 20.00.

Kommunestyret 12.12.2022:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

KST- 125/22 Vedtak:

1. Karmøy kommunestyre vedtar at prøveordningen om utvidede skjenketider i pkt. M) og innføring av vergeordning i pkt. Y) i Karmøy kommunes alkoholpolitiske retningslinjer videreføres og gjøres gjeldende fra 01.01.2023 – 30.06.2024 på bakgrunn av gode erfaringer i prøveperioden.
2. I pkt. H) *Salg og utlevering av alkoholholdig drikk i gruppe 1 kan foregå til disse tider* endres salgstids slutt onsdag før skjærtorsdag til å være kl. 20.00.

Saksutredning

Sammendrag

Karmøy kommunes alkoholpolitiske retningslinjer 2020 – 2024 ble vedtatt i kommunestyret 14.12.2020 med presiseringer i møtet den 08.02.2021.

Som en prøveordning i perioden 01.01.2021 til 31.12.2022 ble det innført vergeordning for mindreårige på kulturarrangementer med alkoholservering (punkt Y) og utvidet skjenketid (punkt M).

Ordningen skulle evalueres høsten 2022 før kommunestyret vedtar de alkoholpolitiske retningslinjene fra 01.01.2023 – 30.06.2024.

Bakgrunn for saken

På bakgrunn av at dette skulle være en prøveordning med evaluering etter to år ble det den 10.10.2022 sendt brev med anmodning om skriftlig uttalelse fra politiet, NoRoSun skjenkekontroll, SLT-koordinator/»Av og til» og skjenkenæringen med følgende innhold:

Det ønskes uttalelse om erfaringene etter følgende endringer fra 01.01.2021:

Vergeordning ble innført som beskrevet i punkt Y) Vergeordning kulturarrangementer med alkoholservering.

Skjenketids slutt for gr. 1 og 2 (øl og vin) ble utvidet fra kl. 02.00 til 03.00 på fredager og lørdager samt en rekke navngitte dager (se opplistingen i punkt M) Skjenketider).

Skjenketids slutt for gr. 3 (brennevin) ble utvidet fra kl. 01.00 til kl. 02.00 mandag t.o.m. søndag.

Skjenkenæringen bes oppgi om de har benyttet seg av vergeordningen og/eller utvidede skjenketider, enten fast eller ved enkelte anledninger/arrangement og erfaringene med dette?

Saks- og faktaopplysninger

Det ble innført en prøveordning for vergeordning og utvidede skjenketider på et tidspunkt hvor landet var nedstengt på grunn av koronapandemi. Skjenkestedene fikk ikke tatt i bruk ordningene før det var gått mange måneder og når det åpnet opp igjen for å gå ut på skjenkesteder var det mange restriksjoner, som personbegrensning, bordservering, avstandsregler, ikke tillatt med mingling og dansing, lavere volum på musikk og stengetid senest kl. 24.00. Dette igjen medførte at det for mange ble endring i vaner og at det tok lang tid for serverings- og skjenkesteder ble oppsøkt. En antar at skjenkenæringen fortsatt er litt preget av publikumssvikt.

Kommunedirektøren har ikke mottatt henvendelser fra politi, publikum eller naboer om ekstra belastning med en time utvidet skjenketid.

Eneste henvendelse er at det har vært litt utfordrende for et gatekjøkken i nærheten av skjenkested. Disse må stenge matservering samtidig som skjenkingen stopper, dvs kl. 03.00 og at det kommer mange å banker på døren etter stengetid. Skjenkestopp er kl. 03.00 med stengetid kl. 03.30 og gatekjøkkeneier ønsker derfor å få holde åpent til kl. 04.00. Dette er regulert i §1. a. i Forskrift om åpningstider for serveringssteder, Karmøy kommune, Rogaland: *Serveringssteder uten skjenkebevilling kan ha åpent mellom kl. 06.00 og kl. 03.00.*

Dersom skjenketids slutt fortsatt skal være til kl. 03.00 fra 2023 bør en vurdere forskriften om åpningstider på nytt da intensjonen i gjeldende forskrift var at matservering kunne tilbys inntil en time etter skjenketids slutt. At publikum kan få matservering etter at skjenkested stenger kan være bra både med tanke på at en da får litt spredning av folk i gatene, en unngår kanskje at noen går hjem å lager mat og glemmer komfyren og en antar at de som går hjem mette er mer tilfredse og roligere.

SLT-koordinator minner om sammenhengen mellom tilgjengelighet, totalforbruk og risikofull atferd som igjen kan føre til helse- og sosiale skader. Kommunedirektøren har ikke fått noen tilbakemeldinger om at skjenketidene og vergeordning har gitt konkrete utslag på risikofull atferd og helse- og sosiale skader.

Det har ikke blitt avdekket flere brudd i forhold til alkoholloven/alkoholforskriften på skjenkestedene enn tidligere år og ingen ting som tilsier at bruddene (4 stk) har direkte med skjenketidene å gjøre:

2020: 1 åpenbart påvirket ikke vist bort

2021: 2 åpenbart påvirkede ikke vist bort / skjenket til åpenbart påvirkede eller noen ved samme bord

2021: 1 medbrakt alkohol eller alkohol tatt med ut

Utdrag fra NoRoSun skjenkekontroll sin årsmelding 2021:

Dette året (2021) har som i fjor vært spesielt med tanke på Covid-19 situasjonen, hvor utebransjen har fått store påkjennelser med smittevernkrav, nedstenging og avgrensning av åpningstider.

Noen

kommuner (Karmøy, Haugesund, Sveio, Bokn, Tysvær, Utsira og Vindafjord) hadde skjenkestopp t.o.m. 26.03.2021. Det ble ikke utført skjenkekontroll eller smitteverns kontroller i denne perioden i disse kommunene.

Covid-19 har hatt en brems i antall kontroller i år. I juni var vi tilbake i normal drift, men med restriksjoner i forhold til smittevern med inntaksstopp etter kl. 24.00, krav om bordplassering og servering ved bordene. Og krav om 1m avstand. Vi har ikke fått utført så mange kontroller som ønskelig da smittevern har tatt mye av tiden, men allikevel har vi hatt god kontroll. Smittevernet har

vært bra hos de fleste, men med utfordringer noen steder. Det er utfordrende for arrangøren også og de har fått god veiledning og vært i god dialog med kontrollørene.

Norge gjenåpnet lørdag 25.09.21, kl. 16:00. Det betydde at §13 og §14 i covid-19 forskriften blei oppheva, og det av den grunn ikke lenger var noe grunnlag for å gjennomføre smittevernkontroll. I desember 2021 skjedde det igjen. Da var vi tilbake til skjenkestopp i fire uker til midten av januar 2022 og alle skjenke og smittevernkontroller ble avbrutt. Da ble det kun utført salgskontroller resten av året. Likevel, etter en travel høst med tilsyn er vi godt i mål i de fleste kommuner.

Innkomne uttalelser:

Sør-Vest Politidistrikt:

Politiet har intet å bemerke til utsendt høring av Karmøy kommune sine alkoholpolitiske retningslinjer vedrørende vergeordning og skjenketider.

SLT-koordinator:

I forbindelse med evaluering av utvidelse av skjenketider vil SLT-koordinator minne på sammenhengen mellom tilgjengelighet, totalforbruk og risikofull atferd som igjen kan føre til helse- og sosiale skader. Forklaringen på sammenhengen følger av vedlagt tekst. Vedlegg 1.

Koordinator i NoRoSun skjenkekontroll:

Karmøy med vergeordning er det ingen negative anmerkninger til. Med en ansvarlig voksen frem til et visst klokkeslett, gjerne på et tildelt sted, kan og de unge få oppleve konsert med sine musikkfavoritter.

Skjenketid: ikke merket noe nevneverdig endring på dette enn at gjester gjerne er litt slitnere i de seneste nattetimene. Dette følger med senere skjenkestopp.

Trond Bauge v/Smiå Bistro:

Vi har ikke utvidet våre skjenketider og har skjenketid hos oss til 01.00 mandag t.o.m søndag - fredag og lørdag til 02.00

Vi har benyttet utvidede skjenketider under skudefestivalen med skjenketid torsdag til 02.00 og fredag og lørdagen til 03.00

Det var en god løsning da det er mye folk og forskjellige arrangementer under festivalen, ellers har vi ikke hatt behov og ønske om å utvide skjenketiden hos oss.

Eilert Lund v/Gutenberg Pub:

Vergeordning : Dette har ikke vært aktuelt for vårt vedkommende.

Skjenketidslutt for gr.1 og 2 fredager og lørdager til kl 0300 har vært greit å ha. Har ikke benyttet det permanent, men benyttet dette ved spesielle anledninger , noe som har vært positivt.

Skjenkeslutt for gr. 3 til kl 0200 har vi benyttet og har fungert ganske bra.

Når det gjelder skjenkeslutt gr.1 til kl 0300 håper vi at vi kan få fortsette med dette,slik at vi kan benytte dette tilbudet til spesielle anledninger

Bjørn Gerry Viksund v/Inventum Servering:

Inventum Servering AS driver Cafe MM/II Forno, Ovenpaa og Upstairs i Kopervik. Stedet serverer mat, arrangerer konserter og driver pub/sportsbar.

Inventum sine utvidelser de siste 2 år på Karmøy er ene og alene relatert til utvidet skjenketilbudet som ble innført for snart 2 år siden. Vi fikk da stoppet en del av lekkasjen av gjester som vi hadde fra Kopervik området til Haugesund. De nye åpningstidene er praktisert og har vært av uvurderlig viktighet. Vi har ikke registrert noen form for uheldige omstendigheter relatert til utvidet skjenketid.

Når det gjelder vergeordningen så er den benyttet i stor grad på våre kulturarrangementer. Dette har gitt mang en ungdom anledning til å oppleve kultur sammen med en voksen. Ordningen har vært en stor suksess.

Med håp om at både skjenketider og vergeordningen fortsetter.

Aina Eriksen v/Park Inn by Radisson Haugesund Airport:

Vi har ikke benyttet oss av utvidet åpningstid eller vergeordningen.

Solfrid Anfinssen v/Upper Crust/Point Haugesund Lufthavn:

Vi har ikke benyttet oss av noen av disse. Men vi er nok ikke de mest representative for denne bransjen.

Per Sund Lindtner v/Karmsundet Båt, mat & vin:

Karmsundet Båt, mat & vin har ikke benyttet seg av vergeordningen og/eller utvidede skjenketider, verken fast eller ved enkelte anledninger/arrangement og har således heller ikke noen erfaringer med dette.

Evalueringspunkt H) i gjeldende alkoholpolitiske retningslinjer

Ved en inkurie ble det i de gjeldende retningslinjenes pkt. **H) Salg og utlevering av alkoholholdig**

drikk i gruppe 1 kan foregå til disse tider utelatt en detalj i setningen:

Dager før helligdager (onsdag før skjærtorsdag): Kl. 08.00 – 18.00

Denne skulle vært slik:

*Dager før helligdager (onsdag før skjærtorsdag): Kl. 08.00 – **20.00**.*

Dette foreslår kommunedirektøren at endres slik at salgstidene i pkt. H) får denne oppstillingen:

Mandag – fredag: Kl. 08.00 – 20.00

Lørdag, nyttårsaften: Kl. 08.00 – 18.00

Påske- og pinseaften: Kl. 08.00 – 16.00

Dagen før 1. mai og 17. mai: Kl. 08.00 – 20.00 (18.00 lørdager)

Dager før helligdager (onsdag før skjærtorsdag): Kl. 08.00 – **20.00**.

Alkoholholdige drikkevarer i gruppe 1 må være betalt innen salgstidens slutt.

Søndager, helligdager, samt julaften, 1. mai og 17. mai kan det ikke selges alkohol.

Kommunedirektørens kommentarer:

Av innkomne uttalelser ser en at det kun er Inventum Serverings skjenkesteder i tilknytning til Cafe MM i Kopervik som har benyttet seg av både vergeordning og utvidede skjenketider på det jevne. I følge bevillingshaver relaterer de det utvidede skjenketilbudet til at det førte til at de fikk stoppet lekkasjen av gjester fra Kopervikområdet til Haugesund. Dette har igjen ført til utvidelser i bedriften de siste 2 årene.

Gutenberg Pub på Åkra har ikke benyttet seg av vergeordningen, men utvidede skjenketider ved spesielle anledninger som de har ansett som positivt. Skjenketid for gr. 3 til kl. 02.00 blir benyttet og det har fungert ganske bra i følge bevillingshaver.

Smiå Bistro har kun benyttet seg av utvidede skjenketider i forbindelse med festival og det har vært en god løsning mener bevillingshaver.

Fra NoRoSun skjenkekontroll blir det opplyst at de ikke har negative anmerkninger til vergeordning og i forhold til utvidede skjenketider er det ikke merket noe nevneverdig endring på annet enn at i de seneste nattetimene er gjestene gjerne litt mer slitne.

Kommunedirektørens konklusjon:

Kommunedirektøren foreslår at punktene M) Skjenketider og Y) Vergeordning for mindreårige på kulturarrangementer med alkoholservering videreføres i resterende del av bevillingsperioden som opphører 30.06.2024 med følgende begrunnelser:

- God erfaring med utvidelse av skjenketider og innføring av vergeordning.
- Politiets positive innstilling.
- Ingen økning i antall skjenkebrudd i forhold til tidligere år.
- Flere aktører i skjenkenæringen ønsker at ordningene skal beholdes/videreføres.
- Utvidet skjenketid og vergeordning må ikke nødvendigvis benyttes, men gir skjenkenæringen mulighetene og forenkler ønsket om utvidelse av skjenketid ved spesielle anledninger som festivaler og andre arrangement.
- Fortsatt mulighet for festivaler å kunne tilby vergeordning.

Forslag om endring i pkt. H) salgstid for alkoholholdig drikk i gruppe 1 foreslås endret fra salgstid slutt kl. 18.00 til kl. 20.00 på onsdagen før skjærtorsdag da dette ikke kom med i de eksisterende

alkoholpolitiske retningslinjene.

Vedlegg:

Kommentarer fra SLT - gjelder utvidelse av skjenketider

Alkoholpolitiske retningslinjer 2020 - 2024, KST 14.12.2020 og 08.02.2021