



Saksbehandler: Benedicte Hasselquist

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
038/22	Eldrerådet	22.11.2022
039/22	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	22.11.2022
037/22	Hovedutvalg helse og omsorg	23.11.2022
129/22	Formannskapet	05.12.2022

HØRING – ENDRING AV FORSKRIFT OM TILDELING AV LANGTIDSOPPHOLD I SYKEHJEM ELLER TILSVARENDE BOLIG SÆRSKILT TILRETTELAGT FOR HELDØGNS TJENESTER

Kommunedirektøren sitt forslag til vedtak:

Formannskapet godkjenner prosessen om høring av forslag til endring av kommunal forskrift om tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, slik prosessen er beskrevet i vedlagte høringsbrev og høringsnotat.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 22.11.2022:

Behandling:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne støtter enstemmig vedtaket.

RFM- 039/22 Vedtak:

Formannskapet godkjenner prosessen om høring av forslag til endring av kommunal forskrift om tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, slik prosessen er beskrevet i vedlagte høringsbrev og høringsnotat.

Saksutredning

Sammendrag

Kommunen er anbefalt til å fastsette, i forskrift, hva kommunen legger i «samboergarantien». Kommunedirektøren anbefaler at endring i forskriften sendes ut på høring før den tas til endelig politisk behandling.

Bakgrunn for saken

Bakgrunn for endring av forskriften er endringer i forskrift om en verdig eldreomsorg

(verdighetsgarantien), der «samboergarantien» ble vedtatt 1.7.2020. Endring i forskriften gjør det klart at par som ønsker det skal kunne bo sammen.

Statsforvalteren i Rogaland anbefalte kommunen å definere hva kommunen legger i «samboergarantien» i FOR-2017-06-19-1014 i forbindelse med en klagesak 2021/10751.

Formålet med endringen er å definere hva kommunen legger i «samboergarantien» og derigjennom gjøre dette kjent for innbyggerne i kommunen.

Kommunen har ikke tidligere definert hva som legges i «samboergarantien» i forskrift om langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, men har hatt en praksis på å tildele plass på samme sykehjem når begge innfrir vilkårene for langtidsopphold.

Slik Administrasjonen forstår «samboergarantien», må ønsket om å bo sammen gjelde for begge parter og ikke bare for en av partene. I tillegg til at det må være et ønske for begge to, må en også stille krav om en forstår konsekvensene av et slikt ønske. Dersom dette får negative konsekvenser for helse, behandling og trivsel taler dette mot at ønsket blir tatt til følge. En kan ikke bare se ønsket om å bo sammen isolert, men en må se dette i sammenheng med hele bestemmelsen i verdighetsgarantien § 3. En må også stille krav om en forstår konsekvensene av et slikt ønske. I tillegg til ønsket om å bo sammen, skal en med andre ord ta hensyn til flere forhold. Dersom for eksempel at det å bo sammen kommer i strid med «en riktig og forsvarlig boform ut fra den enkeltes behov og tilstand», som det står i verdighetsgarantien § 3 bokstav a, må ønsket om å bo sammen, vike.

Administrasjonen forstår også «samboergarantien» slik at det skal være en ordning for par som ønsker det og at det ikke skaper press eller forventninger om at partneren skal følge sykehjemsbeboeren inn på institusjonen, verken for partneren eller sykehjemsbeboeren. Partnerens omsorgstjenestebehov må ses løsrevet fra den som oppfyller vilkårene for sykehjems plass. Når sykehjemsbeboeren dør må det gjøres en selvstendig vurdering av partnerens behov for helse- og omsorgstjenester. Denne vurderingen vil danne grunnlaget for eventuell videre tjenestetildeling fra kommunen til partneren.

Dersom kommunen etter en konkret vurdering kommer til at partneren vil være til hinder for et forsvarlig tjenestetilbud til sykehjemsbeboeren, øvrige beboere på institusjonen eller andre personer med behov for institusjons plass, vil forsvarlighetskravet i verdighetsgarantien § 3 bokstav a være avgjørende for vurderingen av om «samboergarantien» kan oppfylles i den enkelte saken

Kommunedirektøren sin tilrådning

Kommunedirektøren foreslår at Formannskapet godkjenner prosessen om høring av forslag til endring av til kommunal forskrift om tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, slik prosessen er beskrevet i vedlagte høringsbrev og høringsnotat. Endring av forskriften sendes da ut på høring med høringsfrist 28.2.2023. Høringsfristen er 3 måneder og dersom det settes en kortere frist, må dette begrunnes.

Det er vanlig at forskrifter trer i kraft 1.1 eller 1.7. Forskriften vil tre i kraft 1.7.2023 under forutsetning av at prosessen går som planlagt.

Endringene som har blitt utført i forskrift om tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, er en ny bestemmelse om «samboergarantien», formendringer i bestemmelsene om tildelingskriterier slik at de samsvarer med endring av tildelingskriterier som har blitt utført av Administrasjonen innenfor rammene til gjeldende forskrift samt oppdatert vedlegg omsorgstrapp.

Forslag til høringsbrev, høringsnotat og endring av forskrift om tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester er vedlagt (vedlegg 1,2 og 3).

Ved høring om endring av forskriften, vil forskriftens demokratiske legitimitet ivaretas. I tillegg vil kommunen kunne få verdifulle innspill om hvordan endring av forskriften bør se ut i endelig form.

Kommunedirektøren sin kommentar

Kommunedirektøren fremmer dette forslaget og ser hensiktsmessigheten med å gjennomføre høring om endring av forskriften.

Kommunedirektøren sin konklusjon

Innstilling om høring om forslag til endring av kommunal forskrift om tildeling av langtidsopphold i sykehjem og tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester bør vedtas i sin helhet.

Kommunedirektøren i Karmøy, 15.11.2022

Vibeke Vikse Johnsen

Sign.

Oversikt over vedlegg:

1. Høringsbrev
2. Høringsnotat
3. Forslag til forskrift om tildeling av langtidsopphold i sykehjem og tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester.

Vedlegg:

Vedlegg 1 - Høring – endring av kommunal forskrift om tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester

Vedlegg 2 - Høringsnotat om forslag til endring av forskrift om tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns

Vedlegg 3 - Forslag til endring i forskrift om tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester,