



Innkalling

Utvalg:	Karmøy ungdomsråd
Møtested:	Kommunestyresalen
Dato:	25.01.2023
Tid:	Kl. 12:30

Forfall med kortfattet begrunnelse og eventuelle habilitetsspørsmål meldes snarest til møtesekretær på valg@karmoy.kommune.no eller på telefon 52 85 74 21 / 19 / 22.
Varamedlemmer møter kun etter nærmere avtale med sekretariatet.

- Orientering vedrørende sak "tilskudd til inkludering av barn og unge 2023" v/
frivillighetskoordinator Roy Tørring

- Orientering om sak "plan for forebygging - barn og unge 2023-2026" v/helse og omsorg

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel
001/23	Tilskudd til inkludering av barn og unge 2023
002/23	Forslag til alternativ anvendelse av midlene benyttet til Sommergøy
003/23	Plan for forebygging - Barn og unge 2023 - 2026
004/23	Valg av leder og nestleder - Karmøy ungdomsråd 2023
005/23	Samlesak for referatsaker
006/23	Samlesak for spørsmål

Karmøy, 18.01.2023

August Haarr Rogde

**Saksbehandler:** Roy André Tørring**Kommunedirektør/rådmann:** Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
001/23	Karmøy ungdomsråd	25.01.2023

Tilskudd til inkludering av barn og unge 2023

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Ungdomsrådet vedtar forslag til rangering og vurdering av innkomne søknader til ordningen Tilskudd til inkludering av barn og unge i 2023.

Bakgrunn for saken

Barne-, ungdoms og familiedirektoratet (Bufdir) forvalter tilskuddsordningen Tilskudd til inkludering av barn og unge. Fra 2022 er de tre ordningene *Nasjonal tilskuddsordning for å inkludere barn og unge*, *Barne- og ungdomstiltak i større bysamfunn* og *Støtte til oppfølgings- og løsfunksjoner for ungdom* slått sammen. Målet med tilskuddsordningen er å legge til rette for at alle barn og unge skal ha mulighet til mestring og samfunnsdeltakelse. Tilskuddsordningen skal bidra til utvikling av åpne møteplasser, deltagelse på ferie- og fritidsaktiviteter og fullføring av utdanningsløp. Offentlige instanser, frivillige organisasjoner og private aktører kan søke om tilskudd fra ordningen.

Det kan søkes om tilskudd for ett, to eller tre år. På bakgrunn av at mange eksisterende tilbud fikk tilskudd for 3 år i 2022, er disse følgelig ikke med på søkerlisten for 2023. Av samme grunn er det følgelig også færre midler tilgjengelig å søke på.

Søknadene skal vurderes i lys av kommunens barne- og ungdomspolitik. Denne politikken skal blant annet si noe om innsatsområder i kommunen. Et viktig innsatsområde i Karmøy kommune er b.la. inkluderende oppvekstmiljø som betyr at «barn og unge i Karmøy kommune skal ha gode oppvekstvilkår preget av trygge voksne, like muligheter, varierende aktiviteter og inkluderende opplæringsmiljø». Denne målsetningen er hentet fra kortversjonen om oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer 2020. Oversikten sier noe om hvordan befolkningens helse er og hvordan helsen kan påvirkes i Karmøy kommune. Det betyr at oversikten først forsøker å gi et bilde over utfordringer, før den kommer med innspill på hvilke områder som bør ha fokus. Kortversjonen kan leses her: <https://www.karmoy.kommune.no/content/uploads/2020/09/Kortversjon-folkehelseoversikt-2020.pdf>

Søknadsprosess

Frivillige lag og foreninger søker midler i digital søkeportal hos Bufdir. Deretter utarbeider avdeling for folkehelse v/frivillighetskoordinator forslag til vurdering og rangering av innkomne søknader. Eventuelle søknader fra kommunale instanser ikke skal rangeres. Ordfører og rådmann gjennomgår forslaget og vurderer søknadene i forhold til barne- og ungdomspolitikken i kommunen og lokale utfordringer. Det er ved vurdering av søknadene lagt vekt på at tiltak som «treffer» godt i henhold til

vedtatt lokal politikk. Tiltak som er startet og som har fått midler tidligere år prioriteres i hovedregel før nye tiltak, men da det er stort sett nye tiltak på søkerlisten i år, vil ikke det være hensiktsmessig. Antall personer i målgruppen og type tiltak er også vektlagt i prioritering av søknadene. Det må presiseres at prioriteringen er en krevende oppgave fordi alle søknadene er gode og relevante for målgruppen.

Det er kommunedirektør og ordfører som bestemmer endelig rangeringen av søknadene. Rangeringen har noe å si for muligheten for at søkerne får tilskudd fra Bufdir. De siste årene har de 4 eller 5 høyeste prioriterte søkerne fått midler. For 2023 er det også opplyst at en del av midlene øremerkes utstyrssentraler.

Det skal også legges til rette for at barn og ungdom deltar og har innflytelse i vurdering og rangering av søknadene. For at ungdomsrådet skal kunne ta stilling til forslaget fra kommunedirektør og ordfører gjennomgås først søknadene, så kommer det det forslag til prioritering. Er ungdomsrådet enig med innstillingen slik den foreligger, registreres vedtatt rangering i søknadsportalen til Bufdir. Er ungdomsrådet uenige i forslaget tas det et nytt møte med ordfører og rådmann slik at de kan ta med innspillene til ungdomsrådet i sin vurdering. Det er Bufdir som vurderer om de innkomne søknadene er i tråd med regelverket og tildeler midler.

Søkere i Karmøy kommune

Det er totalt kommet inn 14 søknader fra organisasjoner i Karmøy kommune. De som har søkt for 2023 er:

Inn på TUNET – Snurrevarden Gård: § 4-1 Kultur-, fritids- og ferieaktivitet

Aktivitet i forhold til dyr og gårdsdrift. Utvidelse av etablert tilbud, og skal nå målgruppen i både ferier, og på ettermiddager. Gratis tilbud for deltakerne, som rekrutteres gjennom samarbeid med offentlige etater - NAV, barnevern, skoler og andre.

Beløp: kr. 2.619.208 - 3 år (kr. 843.802 + 869.116 + 906.290)

Vurdering av søknad og forslag til plassering: 4

Frilager Haugaland: § 4-3 Utstyrssentral

Tiltak som alt er etablert i kommunen, og som tilbyr utlån av sports- og friluftsutstyr, med formål at barn og unge gratis skal ha tilgang til utstyr for utendørsaktivitet. Beløp: kr. 1.679.745 - 3 år (kr. 559.915 + 559.915 + 559.915)

Forslag til plassering: 2

Foreningen Fredtun: § 4-1 Kultur-, fritids- og ferieaktivitet

Søker driftsmidler til videreføring av etablert tilbud. Fritidsklubb nær Skudeneshavn for ungdom hver onsdag – ca. 80-100 stk. hver gang. Mange ulike aktiviteter, deltakelse er gratis (men har frivillig kontingent for de som ønsker å betale). Ny søker.

Beløp: kr. 450.000 - 3 år (kr. 150.000 + 150.000 + 150.000)

Forslag til plassering: 5

Kolnes Ungdomslag – Gilli: § 4-8 Åpen møteplass

Videreutvikling av etablert møteplass. Vil ha både faste åpningstider flere dager i uken, men også tilby arrangementer etc. Ulike aktiviteter både inn og ute, for ungdom i alderen 12-19 år. Ser også på muligheten for å kunne ansette miljøarbeider i tilbudet.

Beløp: kr. 960.000 - 3 år (kr. 320.000 + 320.000 + 320.000)

Forslag til plassering: 3

Kirkens bymisjon – Arbeid og mestring: § 4-2 Jobbtilbud og veiledning

Tilrettelagt tilbud til ungdom med fokus på mestring, deltakelse og sosiale arenaer, bygger på erfaringer fra tilbud om sommerjobb. Søkte også for 2022, men ble ikke innvilget da.

Beløp: kr. 3.059.000 - 3 år (kr. 1.005.000 + 1.020.000 + 1.034.000)

Forslag til plassering: 6

Kirkens bymisjon – Skattkammeret: § 4-8 Åpen møteplass

Lavterskel «hengeplass» for barn i 5.-7.klasse etter skoletid og på ettermiddager. Matsservering, leksehjelp, div aktiviteter. Samarbeid med spesielt skolene, men også i andre etablerte nettverk, for å rekruttere deltakere.

Beløp: kr. 1.379.000 - 3 år (kr. 451.000 + 460.000 + 468.000)

Forslag til plassering: 1

Karmøy kirkelige fellesråd – Veavågen: § 4-1 Kultur-, fritids- og ferieaktivitet

Tweens-/ungdomsklubb i Veavågen kirke, søker midler til videreføring/styrking av etablert tilbud, ulike aktiviteter og arrangementer – annenhver uke. Åpent for alle i 5.-7.kl og 8.kl-1.vgs.

Beløp: kr. 380.000 - 3 år (kr. 110.000 + 160.000 + 110.000)

Forslag til plassering: 8

Karmøy Badmintonklubb: § 4-1 Kultur-, fritids- og ferieaktivitet

Badmintonaktiviteter for barn og unge med nedsatt funksjonsevne (para- og specialutøvere). Ukentlige treninger, deltagelse på turneringer og arrangementer.

Beløp: kr. 330.000 - 3 år (kr. 110.000 + 110.000 + 110.000)

Forslag til plassering: 11

Karmøy kirkelige fellesråd – Kopervik: § 4-2 Jobbtilbud og veiledning

Jobbtilbud/«Ledercrew» for 10.klassinger i fritidsklubben Tweens. Rekruttering av deltakere i konfirmant-kullene, og ungdommene skal bidra med leksehjelp, miljøarbeid etc.

Beløp: kr. 360.000 - 3 år (kr. 120.000 + 120.000 + 120.000)

Forslag til plassering: 9

Europafilm AS: § 4-1 Kultur-, fritids- og ferieaktivitet

Kino-/filmtilbud for målgruppen i alle ferier. Sikter inn mot barn og unge i målgruppen, men er også åpent for andre for å unngå stigmatisering. Ny søker i Karmøy, men tilbudet eksisterer i andre kommuner.

Beløp: kr. 180.000 - 3 år (kr. 60.000 + 60.000 + 60.000)

Forslag til plassering: 10

Karmøy Badmintonklubb: § 4-3 Utstyrssentral

Opprettelse av utstyrsutlånsordning i forbindelse med etablering av badmintonaktivitet for unge med nedsatt funksjonsevne. Utlån av rullestoler og badmintonutstyr.

Beløp: kr. 250.000 - 3 år (kr. 150.000 + 50.000 + 50.000)

Forslag til plassering: 12

Karmøy kirkelige fellesråd – Kopervik: § 4-1 Kultur, fritids- og ferieaktivitet

Tweensklubb for barn i 5-7.kl. Tilbyr måltid, aktiviteter, leksehjelp etc. Medlemsklubb med kontingent.

Beløp: kr. 300.000 - 3 år (kr. 100.000 + 100.000 + 100.000)

Forslag til plassering: 7

Nord-Karmøy Rideklubb: § 4-3 Utstyrssentral

Søker midler til etablering av «utlånssentral» for sikkerhetsutstyr benyttet til ride-aktiviteter for klubbens medlemmer – både nye og eksisterende.

Beløp: kr. 80.000 - 1 år

Forslag til plassering: 13

Karmøy kirkelige fellesråd: § 4-1 Kultur-, fritids- og ferieaktivitet

Helgetur til Sandnes/kongeparken for HEL-kor, et kor for unge med psykisk utviklingshemming.

Beløp: kr. 120.000 - 1 år

Forslag til plassering: 14

Basert på innkomne søknader er forslag til prioritering som følger:

Navn på tiltak:	Rangering:
<i>Kirkens bymisjon – Skattkammeret: § 4-8 Åpen møteplass</i>	1
<i>Frilager Haugaland: § 4-3 Utstyrssentral</i>	2
<i>Kolnes Ungdomslag – Gilli: § 4-8 Åpen møteplass</i>	3
<i>Inn på Tunet – Snurrevarden Gård: § 4-1 Kultur-, fritids- og ferieaktivitet</i>	4
<i>Foreningen Fredtun: § 4-1 Kultur-, fritids- og ferieaktivitet</i>	5
<i>Kirkens bymisjon – Arbeid og mestring: § 4-2 Jobbtilbud og veiledning</i>	6
<i>Karmøy kirkelige fellesråd – Kopervik: § 4-1 Kultur, fritids- og ferieaktivitet</i>	7
<i>Karmøy kirkelige fellesråd – Veavågen: § 4-1 Kultur-, fritids- og ferieaktivitet</i>	8
<i>Karmøy kirkelige fellesråd – Kopervik: § 4-2 Jobbtilbud og veiledning</i>	9
<i>Europafilm AS: § 4-1 Kultur-, fritids- og ferieaktivitet</i>	10
<i>Karmøy Badmintonklubb: § 4-1 Kultur-, fritids- og ferieaktivitet</i>	11
<i>Karmøy Badmintonklubb: § 4-3 Utstyrssentral</i>	12
<i>Nord-Karmøy Rideklubb: § 4-3 Utstyrssentral</i>	13
<i>Karmøy kirkelige fellesråd: § 4-1 Kultur-, fritids- og ferieaktivitet</i>	14

Kommunedirektørens konklusjon:

Søknadsordningen er viktig for å inkludere barn og unge da fattigdomsproblematikk og utenforskap eksisterer også i Karmøy kommune. Det er viktig å arbeide målrettet for å gi denne gruppen best mulig oppvekstvilkår. Frivillige lag og foreninger er veldig viktige bidragsytere i et slikt arbeid.

Søknadene er vurdert i forhold til barne- og ungdomspolitikken i kommunen og lokale utfordringer. Det er også lagt vekt på de føringer som Bufdir gir for tilskuddsordningene, og tiltak som en tenker vil ha en god effekt i forhold til inkludering av målgruppen. Videre er det ved vurdering lagt vekt på antall personer i målgruppen. Det anbefales at ungdomsrådet stiller seg bak foretatt vurdering.

Vedlegg:

Søknad - kirkelig fellesråd 3

Søknad - kirkelig fellesråd

Søknad - kirkens bymisjon aktivitet og mestring

Søknad - kirkens bymisjon skattkammeret

Søknad - kolnes ungdomslag

Søknad - nord-karmøy rideklubb

Søknad - veavågen sokn

Søknad - badmintonkrets sør 2

Søknad - badmintonkrets sør

Søknad - europafilm

Søknad - fredtun

Søknad - frilager

Søknad - inn på tunet - snurrevarden

Søknad - kirkelig fellesråd 2
Forskrift om tilskudd til inkludering av barn og unge
veileder-bufdir-2023
Folkehelseoversikt 2020 - kortversjon

**Saksbehandler:** Siri Merete Alfheim**Kommunedirektør/rådmann:** Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
005/23	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	24.01.2023
002/23	Karmøy ungdomsråd	25.01.2023
	Hovedutvalg helse og omsorg	
006/23	Hovedutvalg oppvekst og kultur	25.01.2023
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Forslag til alternativ anvendelse av midlene benyttet til Sommergøy

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Karmøy kommunestyre tar saken om alternativ anvendelse av midlene til Sommergøy til orientering.
2. Karmøy kommunestyre vedtar at 1.000.000 av midlene bevilget til Sommergøy går til å styrke trygt og godt skolemiljø på mellomtrinnet ved at det opprettes sosiallærerstilling i 8 % stilling ved alle barneskolene.
3. Karmøy kommunestyre vedtar at 500.000 av midlene bevilget til Sommergøy går til tilskuddsordning for aktiviteter i ferier.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Sommergøy er et ferietilbud for alle barn og unge i Karmøy kommune, gjeldende fra 1. klasse til 18 år. Her samarbeider kommunen med frivillige lag og foreninger, private aktører og andre om gratis aktiviteter i sommerferien. Sommergøy ble for første gang gjennomført i Karmøy kommune sommeren 2021, og da med statlig tilskudd.

Kommunestyret i Karmøy vedtok i Handlingsprogram 2022-2025 (sak KST 136/21) å bevilge inntil 1,5 millioner kroner til å videreføre konseptet med sommerskole. Sommerskole fikk senere navnet Sommergøy for å gjøre det litt mindre «skolsk». I vedtaket ble organiseringen lagt til frivillighets-, SLT- og folkehelsekoordinator (avdeling for folkehelse). Kommunedirektøren orienterte i sak FSK 2/22 «Budsjett for Kommunedirektør/stab» at planlegging av Sommergøy er igangsatt.

For å lage en mest mulig bærekraftig modell for gjennomføringen av Sommergøy i 2022 ble det

innhentet erfaringer fra året før. Hensikten var å få innspill på hva som fungerte og hva som kunne forbedres under gjennomføringen. Deretter ble det skrevet en sak som fastla rammene for tiltenkt organisering av Sommergøy i 2022 (sak FSK 16/22).

Etter gjennomføring av Sommergøy ble det foretatt en evaluering, og denne ble en del av sak (KST 126/22). Evalueringen påpekte at tiltaket var vellykket og at det innehar positive forebyggende effekter for barn og unge. Særlig ble mestringsopplevelsene, mulighet for sommerjobb for ungdom og inkludering av sårbare barn og unge trukket frem som positive effekter. Betraktelig merarbeid for avdeling for folkehelse, og at det for endel barn og unge kun ble en enkeltstående positiv hendelse, var mer negative elementer.

For å lykkes med det forebyggende arbeidet rettet mot barn og unge med mer komplekse utfordringer, påpeker forskning viktigheten av at tilbudet er a) tilgjengelig, b) nært til der barn og unge oppholder seg og c) langsiktig og kontinuerlig. For å kunne bygge relasjon til barn og unge med utfordrende problemer peker forskning på viktighet av disse tre elementene. Den relasjonelle kompetansen er essensiell før et endringsrettet arbeid kan starte, slik at de unges helsetilstand gradvis kan påvirkes og bedres.

For å sikre best mulig bruk av knappe økonomiske ressurser ble det vedtatt å skrive en ny politisk sak hvor en ser på alternativ anvendelse av midlene til langsiktig og mer systematisk forebyggende arbeid for barn og unge. Vurderingene og forslagene i denne saken er gjort i samarbeid med kommunepsykolog, kommuneoverlege, kommunelege med forskerkompetanse, avdeling for folkehelse, skolesjefen og rådgivere i skoleavdelingen som jobber med trygt og godt skolemiljø.

Saks- og faktaopplysninger

Kommuneplanens samfunnsdel har ulike prioriteringsområder og den gir retning for det forebyggende arbeidet rettet mot barn og unge. Sommergøy ble særlig vurdert i forhold til delmålene "god helse" og "samarbeid for å nå målene". I denne saken vil også delmålet "god utdanning" belyses.

God helse

En av de viktigste samfunnsressursene er en befolkning som trives og har god helse. Karmøy kommune skal utvikle et inkluderende helsefremmende samfunn som fremmer livskvalitet, utjevner sosiale forskjeller, skaper gode oppvekst- og levekår, og gjør det lett å ta sunne valg.

Innsiktsrapporten "Psykisk helsearbeid for barn og unge" påpeker at det helsefremmende arbeidet må skje der barn og unge oppholder seg. Det betyr at de viktigste arenaene for å fremme psykisk helse og forebygge psykiske lidelser finner vi utenfor helsetjenesten. For barn og unge er det lokalsamfunnet, familie, fritidsarenaer, skole og barnehage. Skolen er en arena der alle barn nås og er derfor blant de viktigste arenaene for å forebygge psykisk uhelse blant barn og unge.

Samarbeid for å nå målene

Ulikhet innen sosiale, kulturelle og økonomiske forhold påvirker samfunnsdeltakelsen. Karmøy kommune har et gjennomgående prinsipp om at «ingen skal etterlates», og derfor har kommunen et særskilt ansvar for å legge til rette for samfunnsdeltakelse i utsatte grupper. Skolen er den arenaen som møter barn og unge daglig og har størst mulighet til å følge med på hvordan barn og unge opplever livet sitt. Skolen kan raskt sette inn gode tiltak basert på faglig vurdering og gjennom samarbeid med hjemmet skape en tryggere hverdag. Skolen er også den arenaen som kan sørge for at barn og familier kommer i kontakt med andre faggrupper når det er behov for det.

God utdanning

God utdanning bærer både den enkelte og samfunnet videre. Utdanning motvirker sosial ulikhet og er en forutsetning for inkludering, livsmestring, kunnskap og dannelse av viktige verdier som

likestilling og verdsetting av kulturelt mangfold.

Karmøy kommune ønsker å løfte fram viktigheten av tidlig innsats for et godt utdanningsløp. Utdanningsløpet starter i barnehagene og videre inn i grunnskolen. Målsettingen er at alle fullfører den videregående opplæringen, som er en av de aller viktigste faktorene for å hindre utenforskap og sosial ulikhet.

Det er kvaliteten og innholdet gjennom hele utdanningsløpet som er det aller viktigste for å nå hovedmålet. For å levere kvalitet, som ivaretar det enkelte barn sitt behov, trenger vi kompetente ansatte og god ledelse.

I saken vurderes først utfordringsbildet blant barn og unge, før en kommer med forslag til alternativ anvendelse av midlene. Forslaget vil særlig bygge på at tilbudet er a) tilgjengelig, b) nært til der barn og ungdom oppholder seg og c) langsiktig og kontinuerlig.

1. Utfordringsbildet

Psykisk uhelse blant barn og unge er ifølge flere undersøkelser som eksempelvis Ungdata, den største folkehelseutfordringen blant barn og unge. Forskning viser også at unge har tålt pandemien bra, men at noen sliter mer enn før pandemien. Dette er i tråd med innspill fra tjenesteapparatet i Karmøy kommune. Tjenesteapparatet påpeker at det ikke nødvendigvis er en økning i andel ungdommer som sliter med psykisk uhelse, men at utfordringene er mer komplekse og sammensatte.

Andelen elever som får spesialundervisning i Karmøy kommune øker på mellomtrinnet, noe som samsvarer med landet forøvrig. Siste tilgjengelige elevundersøkelse fra høsten 2021, viser også at andel elever som opplever mobbing er høyere på mellomtrinnet enn på ungdomstrinnet. Krav og forventninger til elevene øker både faglig og sosialt, som igjen øker sårbarheten i denne aldersgruppa. Her kan en tettere oppfølging av trygge og kompetente voksne utgjøre en forskjell. På nasjonalt nivå er det krav om sosiallærer på ungdomstrinnet, men det samme er ikke gjeldende for små- og mellomtrinnet.

I Karmøy kommune er det undergrupper av ungdommer som sliter psykisk, med mer komplekse og utfordrende problemer. Disse ungdommene trenger trygg og tilgjengelig støtte over tid i hverdagen.

Folkehelseinstituttet har skrevet rapporten "Bedre føre var..." (2016) som omhandler hvordan blant annet kommuner kan jobbe helsefremmende for å bedre den psykiske helsetilstanden i befolkningen. Rapporten fremmer en rekke forslag til hvordan den psykiske helsen kan forbedres. Helsefremmende skoler er et av tiltakene med sterkest evidens, og tiltaket kommer på andreplass på en liste over tiltak som styrker psykisk helse blant barn og unge. En av grunnene til at skolen som arena trekkes frem, er at en når alle barn og unge i kommunen.

En helsefremmende skole kjennetegnes ved et miljø hvor elevene ikke blir mobbet, hvor de er del av et fellesskap med jevnaldrende og hvor de opplever mestring av skolearbeidet. Mobbing er en sterk risikofaktor knyttet til psykiske problemer hos barn og unge.

Skolen er barn og unges arbeidssted. Skolemiljøet har derfor konsekvenser for barn og ungdoms helse og livskvalitet. Det avspeiles i Opplæringslova § 9 A-2, der det heter at "Alle elever har rett til eit trygt og godt skolemiljø som fremjar helse, trivsel og læring".

I tillegg til faktorer som har med familie og oppvekstmiljø å gjøre, er mobbing og manglende mestring i skolen blant de mest alvorlige risikofaktorene for barn og unges psykiske helse. Flere undersøkelser viser at det å oppleve skolemiljøet som belastende eller stressende har sammenheng med tegn på psykiske helseproblemer og selvopplevde helseplager. På den andre siden er opplevelse av støtte fra foreldre, lærere og medelever forbundet med høyere grad av tilfredshet med livet.

Forskningen gir et visst grunnlag for å beskrive hva som er et positivt skolemiljø for elevene. Et miljø som fremmer en god psykisk helse blant elevene er sannsynligvis et miljø der elevene ikke blir mobbet, der de opplever å være del av et godt fellesskap med sine jevnaldrende, uten fokus på et urealistisk kroppsideal. Det er et miljø der de opplever å mestre skolearbeidet og opplever at lærere, ansatte på skolene og foreldre hjelper dem når det er behov for det. For å lykkes med arbeidet kreves det ressurser og systematisk arbeid. Særlig er det behov for en styrking av det psykososiale arbeidet på mellomtrinnet i Karmøyskolen. Skolene har etablert innsatsteam som kan ivareta elevenes skolemiljø. Utfordringen de siste årene har vært å opprettholde praksis med innsatsteam på barnetrinnet på bakgrunn av en krevende ressursituasjon.

2. Forslag til alternativ anvendelse av midlene

Basert på forskning, utfordringsbildet og hva som gir høyest økonomisk forebyggende effekt foreslås følgende endringer:

- 1 million kroner flyttes fra Sommergøy og går til styrking av arbeidet i innsatsteam på barneskolene ved at alle barneskolene får 8 % stillingsressurs til sosiallærer.
- Sommergøy videreføres som en tilskuddspott på kroner 500.000. Her kan hovedsakelig frivillige lag og foreninger, men også andre aktører søke om tilskudd til aktiviteter i feriene.

Hva oppnås ved å styrke det helsefremmende arbeidet på skolene?

1 million kroner vil muliggjøre at hver barneskole vil få sosiallærer i 8 % som kan jobbe spesifikt med eksempelvis mobbesaker. 8 % stilling utgjør 3 timer per uke gjennom skoleåret. En slik prioritering vil komme alle barn og unge til gode og særlig de mest sårbare elevene. Styrking av sosiallærerfunksjonen og innsatsteam på mellomtrinnet vil bidra til at de tre komponentene a) tilgjengelighet, b) nærhet til der barn og unge oppholder seg, og c) langsiktighet og kontinuitet i tilbudet ivaretas. Det er også i tråd med målene i kommuneplanens samfunnsdel.

Sosiallærerfunksjonen i innsatsteamet vil knyttes til det allerede pågående systematiske arbeidet for trygt og godt skolemiljø. Ved å styrke det psykososiale arbeidet på mellomtrinnet kan en gripe tidligere inn i utfordringene, samt forbygge eskalering og utenforskap. En styrking av ressursene vil også muliggjøre tid til å bedre tverretattlig arbeid med andre kommunale aktører, som eksempelvis psykisk helseteam og helsesykepleiertjenesten. En styrking av ressursene kan også bidra til at skolene kan øke samarbeidet med frivillige lag og foreninger for å arbeide helhetlig rundt sårbare barn og unge.

Innsatsteamene på barne- og ungdomsskolene møtes jevnlig og jobber særlig med kravene til et trygt og godt skolemiljø, som er hjemlet i Opplæringslova § 9A. Innsatsteamene består av skolens lærere med særlig kompetanse, skolens rektor og ledelse på ungdomstrinnet. I barneskolen er det vanlig at rektor og inspektør utgjør skolens innsatsteam. For at innsatsteamet skal fungere optimalt er skolene avhengig av ressurser slik at arbeidet kan gjennomføres. På ungdomsskolene er det krav om sosiallærer og rådgiver som er hjemlet i sentrale avtaler. Det er derfor lettere å få til godt fungerende innsatsteam på ungdomsskolene i kommunen. På barneskolene er det som tidligere nevnt, ikke krav om sosiallærer, slik at lærerne må ta dette i tillegg til alt det andre som gjøres av arbeid. Lærerne på barneskolene melder at dette arbeidet er krevende.

Hva oppnås ved å opprette en søknadsordning for aktivitet i ferier?

Sommergøy blir for enkelte barn og unge en engangshendelse. Tiltaket når heller ikke alle barn og unge i like stor grad som helsefremmende arbeid på skoler gjør. Sommergøy skårer også svakere på å skape relasjon til de sårbare barna fordi tilbudet blant annet ikke har mulighet for daglig kontakt og langsiktighet. Sommergøy treffer heller ikke alle de som trenger det mest som for eksempel de barna og ungdommene som er mest ensomme. For å tilrettelegge for at flere sårbare barn og unge får delta på aktiviteter vil det samarbeides med tjenesteapparatet. Likevel vil en ikke nå alle de sårbare barna. For mange barn og unge krever det ressurssterke voksne rundt seg for å bli påmeldt aktuelle

aktiviteter. Det kan man ikke anta at alle har. Med bakgrunn i utfordringsbildet som foreligger, samt forskning som viser til hvordan man kan styrke den psykiske helsen for barn og unge, foreslås det at tilskuddet til Sommergøy reduseres.

Det anbefales at Sommergøy omgjøres til en tilskuddsordning hvor hovedsakelig frivillige lag og foreninger, men også private og andre aktører, kan søke om tilskudd til aktiviteter for barn og unge i skoleferier. Hovedvekten av aktiviteter bør finne sted i sommerferien, men det bør også åpnes opp for at en kan benytte midler i andre ferier. Bakgrunnen er at en del barn og unge har behov for aktiviteter i andre ferier også.

Aktivitetene kan skje i regi av frivillige lag og foreninger, på skolefritidsordning (SFO) eller i et samarbeid mellom SFO og frivillige lag og foreninger. Et tettere samarbeid mellom SFO og frivillige lag og foreninger kan føre til både morsomme og meningsfulle aktiviteter for barn og unge. Videre gir det mulighet for et bedre samarbeid mellom skole og frivillige. På sikt kan et slikt samarbeid føre til at enkelte barn velger å prøve ut andre aktiviteter.

Dersom midlene reduseres, vil færre aktiviteter for barn og unge finne sted i feriene. Samtidig har frivillige lag og foreninger mulighet for å søke tilskudd til aktiviteter. Begrunnet i at midlene foreslås redusert, bør de hovedsakelig gå til aktiviteter for barn og unge. Med bakgrunn i økte kostnader i samfunnet er det også viktig å kunne tilrettelegge for aktiviteter, mestring og opplevelser i feriene som koster minst mulig. En tilskuddsordning vil kunne bidra til at kostnadene for deltakelse kan holdes lavest mulig.

Det bør vektlegges at sårbare barn og unge får delta på aktivitetene. Sosiallærerfunksjonen på mellomtrinnet vil her være en viktig samarbeidspartner i tillegg til barnevernstjenesten og flyktingeteamet ved NAV. Det bør også legges opp til at deler av tilskuddene kan benyttes til Sommerjobb for ungdom, men i mindre skala enn tidligere.

Kommunedirektørens konklusjon

Forskning påpeker at barn og unges psykiske helse synes å være den største folkehelseutfordringen og at helsefremmende skoler er et av de viktigste bidragene for å møte utfordringen. I Karmøy kommune er det for mange psykososiale utfordringer blant elever på mellomtrinnet, og det foreslås derfor å flytte 1 million kroner for å styrke det psykososiale arbeidet. 1 million kroner vil styrke sosiallærerfunksjonen på mellomtrinnet med 8 % ved alle skolene. Kommunedirektøren mener at dette vil gi økt forebyggende gevinst, og bidra til å kunne hjelpe flere sårbare barn og unge. Kommunedirektøren foreslår også å omgjøre Sommergøy til en tilskuddsordning på kroner 500.000 for aktiviteter i ferier.

**Saksbehandler:** Gia Thanh Tran**Kommunedirektør/rådmann:** Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
004/23	Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	24.01.2023
003/23	Karmøy ungdomsråd	25.01.2023
	Hovedutvalg helse og omsorg	
005/23	Hovedutvalg oppvekst og kultur	25.01.2023
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Plan for forebygging - Barn og unge 2023 - 2026

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

For å styrke det forebyggende arbeidet for barn og unge og forebygge at barn og unge utsettes for omsorgssvikt eller utvikler atferdsvansker vedtar kommunestyret vedlagte "Plan for forebygging – barn og unge (2023-2026)".

Planen skal komplementere plan for psykisk helse hos barn og unge. Det foretas en vurdering om planen skal sammenslås med plan for psykisk helse hos barn og unge ved planperiodens utløp. Endringer i administrativ organisering av tjenester til barn, unge og deres familier som følge av pågående evaluering av organiseringen iverksettes i løpet av 2023.

Saksutredning

Saksbakgrunn

Den 1. januar 2023 trådte ny barnevernslov i kraft. Loven omtales som barnevernreformen eller oppvekstreformen og har det overordnede målet med å vri kommunens ressursbruk fra dyre og spesialiserte tiltak i barneverntjenesten, inkludert fosterhjem og institusjon, til forebygging og tidlig innsats i lokalmiljøet. Loven erstattet barnevernloven av 1992, men allerede 1. januar 2022 trådte enkelte lovendringer i kraft, blant annet kravet om at alle kommuner skal utarbeide en plan for å forebygge at barn utsettes for omsorgssvikt eller utvikler atferdsvansker i løpet av 2022.

Samtidig har Stortinget vedtatt nye bestemmelser om samarbeid og samordning for barn, unge og familier i 14 velferstjenestelover. Disse trådte i kraft 01.08.22. Samlet sett er dette derfor å regne som en oppvekstreform.

Samarbeidsplikten understrekes i ny barnevernslov. Det presiseres at det er kommunen som skal ha ansvar for å samordne tjenestetilbudet til det enkelte barn. Blant annet opprettet Karmøy kommune to stillinger som barnekoordinator i 2022. Disse to ressursene vil hjelpe barn/familier med omfattende hjelpebehov til lettere å få en oversikt på hvilke rettigheter de har, og samtidig sørge for at de som er ansvarlig for å gi hjelpen blir involvert. Ansvar for å forebygge omsorgssvikt og

atferdsproblemer skal ligge overordnet i kommunen og ikke hos barneverntjenesten. Det blir stilt krav om at kommunestyret selv skal vedta en plan for det forebyggende arbeidet.

Videre er det gjort endring i økonomisk ansvarsdeling mellom stat og kommune. Kommunen har nå i all hovedsak alene ansvaret for kostnadene for barneverntiltak om forebygging ikke lykkes. Behovet for Karmøy kommune å ha en samlet plan for forebygging deles inn i tre hovedpunkter:

- Faglig: Bedre hjelp og økt nytte for barn, unge og familier om de får hjelp tidlig. Når risiko er identifisert i en eller flere tjenester gjøres en samlet innsats
- Økonomisk: Ved å forebygge omsorgssvikt og atferdsvansker unngår vi sterk vekst i utgiftene til barnevernstiltak, som kommunen nå er ansvarlig for å dekke selv
- Juridisk: lovkrav om forebygging og samhandling er skjerpet

På bakgrunn av lovkravet fikk kommunen i desember 2022 en forespørsel fra Statsforvalteren i Rogaland om status for Karmøy kommunes plan for å forebygge at barn utsettes for omsorgssvikt eller utvikler atferdsvansker, evt. oppgi en tidsplan for ferdigstilling av planen. Flere kommuner arbeider med å ferdigstille sitt arbeid. Statsforvalter er informert om status og fremdrift i kommunen.

Karmøy kommune har tidligere startet et arbeid med en temaplan for psykisk helse hos barn og unge. Arbeidet er en forlengelse av forvaltningsrevisjon av "Tidlig innsats" i 2020/21. Temaplanen var planlagt ferdigstilt høsten 2022. Koronapandemien og andre årsaker har ført til at ferdigstilling er utsatt til juni 2023. Materialet har vært jobbet med over lengre tid med bred administrativ involvering, og arbeid med en forebyggingsplan for omsorgssvikt og atferdsvansker var inkludert som del av dette arbeidet. For å klare å ferdigstille planen og dermed innfri lovkravet, er dette arbeidet nå skilt ut til en egen plan. Planen skal komplementere plan for psykisk helse hos barn og unge. Planen skal gjelde alle tjenester i kommunen som arbeider med barn og unge. Parallelt med planarbeidet pågår det en grundig evaluering av organisering av tjenester til barn, unge og deres familier. Målsettingen er å konkludere og implementere endringer av organiseringen i 2023.

Innhold i planen

Planen beskriver hvilke utfordringer kommunen har, hvilke grupper som kan være utsatt, hvilke ressurser som finnes i kommunen og hvordan de utfører sitt arbeid. Planen beskriver to prinsipper som er viktige for alle aktører som jobber med barn og unge i kommunen:

- Forebygging og tidlig innsats
- Samhandling på tvers

Videre har planen en handlingsplan som beskriver konkrete tiltak som de ulike tjenestene forplikter seg til å arbeide med ut fra prinsippene beskrevet ovenfor.

Oppfølging av arbeidet

I tråd med anbefaling fra Barne- og familiedepartementet vil kommunedirektøren legge opp til at barnevernstjenesten i kommunen rapporterer status i arbeidet med forebygging av at barn utsettes for omsorgssvikt eller utvikler atferdsvansker til kommunestyret.

Planens gyldighet og tilhørighet

Kommunedirektøren foreslår en planperiode fra 2023 til 2026 slik at planens tidsramme sammenfaller med plan for psykisk helse hos barn og unge og andre planer i etat for oppvekst og kultur. Det er ønskelig at det er innværende kommunestyre som vedtar planen som en fortsettelse av oppfølgingen av forvaltningsrevisjonsrapporten "Tidlig innsats".

Ved planperiodens utløp skal det foretas en ny vurdering av om planen skal være en del av plan for

psykisk helse hos barn og unge eller om det er hensiktsmessig å videreføre en selvstendig plan.

Økonomiske konsekvenser

Kommunedirektøren legger til grunn at tiltakene som fremmes i planen i hovedsak ikke vil medføre vesentlige økonomiske konsekvenser. Dersom det underveis i planperioden kommer frem at det likevel er oppstår merkostnader vil dette bli innarbeidet i kommunedirektørens budsjettforslag og vurderes fremmet som egen sak.

Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

Målet er at plan for forebygging vil bidra til bedre tjenester til barn og unge. Kommunen har i dag gode tjenester, men Kommunedirektøren ser allikevel at det er et behov for å samordne tjenestene på tvers av både etater og faglig kompetanse. Dette for å styrke laget rundt det enkelte barn og ungdom og deres familie. Tiltakene som foreslås i planen vil også være et steg på veien for å nå flere av FNs bærekraftsmål, spesielt mål 3 God helse og livskvalitet, 4 God utdanning og 17 Samarbeid for å nå målene.

Kommunedirektøren foreslår at kommunestyret vedtar vedlagte "Plan for forebygging – barn og unge (2023-2026)".

Vedlegg:

-Plan for forebygging - barn og unge



Saksbehandler: Lene Yvonne Kvilhaug

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
004/23	Karmøy ungdomsråd	25.01.2023

Valg av leder og nestleder - Karmøy ungdomsråd 2023

Forslag til vedtak:

Som leder av Karmøy ungdomsråd for 2023 velges:

Som nestleder av Karmøy ungdomsråd for 2023 velges:

Saksutredning

Ungdomsrådet er et lovpålagt politisk organ og kommunestyret selv foretar valg av representanter til ungdomsrådet jf. kommuneloven § 5-12. Representantene i Karmøy Ungdomsråd ble valgt av kommunestyret i kommunestyremøtet 12. desember 2022 sak 123/22. Av forskrift om kommunale og fylkeskommunale råd for eldre, personer med funksjonsnedsettelse og ungdom (forskrift om medvirkningsordninger) § 3, 3. ledd følger det at rådet selv velger sin leder og nestleder blant sine medlemmer. Av reglement for saksbehandling i folkevalgte organer i Karmøy kommune følger det at leder og nestleder i ungdomsrådet velges for 1 år.



KARMØY KOMMUNE

Dato: 18.01.2023

Arkivsak-ID.: 23/490

JournalpostID: 23/2701

Saksbehandler: Lene Yvonne Kvilhaug

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
005/23	Karmøy ungdomsråd	25.01.2023

Samlesak for referatsaker



KARMØY KOMMUNE

Dato: 18.01.2023

Arkivsak-ID.: 23/490

JournalpostID: 23/2702

Saksbehandler: Lene Yvonne Kvilhaug

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
006/23	Karmøy ungdomsråd	25.01.2023

Samlesak for spørsmål