



Innkalling

Utvalg:	Formannskapet
Møtested:	Formannskapssalen
Dato:	20.02.2023
Tid:	Kl. 16:00

Forfall med kortfattet begrunnelse og eventuelle habilitetsspørsmål meldes snarest til møtesekretær på valg@karmoy.kommune.no eller på telefon 52 85 74 21 / 19 / 22. Varamedlemmer møter kun etter nærmere avtale med sekretariatet.

Orienteringer:

- Kommunal bedriftshelsetjeneste, v/ Janne Robertsen
- Velferdsteknologi, v/ Arve U. Rohde
- Prinsipper og saksgang for arbeidet med oppfølging av ulovlige bygg

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel
020/23	Oversendelsesforslag fra kommunestyret 13.02.23
021/23	Debattheft I - 2023 Evne og kraft til å bære
022/23	Krav om lovlighetskontroll – formannskapets vedtak i sak 009/23
023/23	Samlesak for referatsaker
024/23	Samlesak for spørsmål

Karmøy, 15.02.2023

Jarle Nilsen
Ordfører



Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
020/23	Formannskapet	20.02.2023

Oversendelsesforslag fra kommunestyret 13.02.23

1. Hop (AP) fremmet følgende oversendelsesforslag under sak 013/23 samlesak for spørsmål:

Ber om at Formannskapet ser på muligheten for å bevilge midler fra disposisjonsfondet til hjertestartere på alle skolene i Karmøy kommune.

Oversendelsesforslaget ble oversendt formannskapet uten realitetsbehandling.

2. Løndalen (KL) fremmet følgende oversendelsesforslag under sak 013/23 samlesak for spørsmål:

Karmøylista ber om at administrasjonen foretar en gjennomgang av godkjenning, tilsyn, tilsynsrapporter og arkivering i forhold til kommunens fosterhjem, som har tatt imot barn fra andre kommuner.

Statsforvalteren har avdekket at Karmøy kommune har brutt barnevernsloven og Fosterhjemsforskriften i forhold til manglende godkjenning av fosterhjem, der det heller ikke foreligger en skriftlig avtale om at plasserings kommunen selv kunne foreta godkjenningen. Videre har Statsforvalteren avdekket at Karmøy kommune har brutt Fosterhjemsforskriften i forhold til at plasserte barn ikke har hatt tilsynsfører som de har krav på og at den tiden de har hatt tilsynsfører har tilsynsrapportene vært feilaktige og mangelfulle. I tillegg har mange dokumenter forsvunnet i prosessen. Kommunes svar er at dette er komplisert og at de ikke har et godt nok arkivsystem. Dette er såpass alvorlig at det er et sterkt ønske om at dette undersøkes slik at vi kan sikre oss at barn som oppholder seg i Karmøy kommune og dermed er omfattet av barnevernsloven, har den sikkerhet og omsorg de etter loven har krav på.

Oversendelsesforslaget ble oversendt formannskapet uten realitetsbehandling.

3. Hagland (KL) fremmet følgende oversendelsesforslag under sak 013/23 samlesak for spørsmål:

Karmøy kommunestyre vedtar at de to første setningene i kommunens renovasjonsforskrift § 3, endres til :

Alle bebodde boenheter som er oppført i matrikkelen og/eller eiendomsskatteregisteret er gebyrpliktige.

Alle bebodde boliger skal ha et nødvendig antall abonnement og beholdere til oppsamling av avfall. Vedtaket skal ha virkning fra og med 2023.

Oversendelsesforslaget ble oversendt formannskapet uten realitetsbehandling.

4. Borg (KL) fremmet følgende oversendelsesforslag under sak 013/23 samlesak for spørsmål:

I budsjettet som ble vedtatt i desember står det følgende: Avlastning på hellig-høytidsdager for brukergruppen utviklingshemmede utgår.

Det er ønskelig at rådmannen fremlegger en informasjonssak hvor følgende blir besvart:

- Hvilke vurderinger har blitt gjort i forkant av dette kuttet?*
- Hvor stor er besparelsen for Karmøy kommune?*
- Hvor mange brukere blir påvirket av dette kuttet?*
- Hvor mange avlastningsinstitusjoner finnes det i Karmøy?*
- Er dette kuttet forsvarlig og ikke minst, lovlig i.h.t. lovverket?*

Oversendelsesforslaget ble oversendt formannskapet uten realitetsbehandling.

5. Løndalen (KL) fremmet følgende oversendelsesforslag under sak 013/23 samlesak for spørsmål:

Kommunestyret ber administrasjonen vurdere om modellen nye mønstre kan være et nyttig tiltak i Karmøy kommune.

Forskningen viser at det ofte er en sammenheng mellom sosioøkonomisk status og risikofaktorer relatert til rusmiddelbruk, kriminalitet, mobbing og vold. Ungdom med lav sosioøkonomisk status er oftere plaget med psykiske symptomer enn gruppen av ungdom med høy sosioøkonomisk status. En satsning på nye mønstre er helt i tråd med intensjonen i oppvekst reformen og vil medføre en koordinert og helhetlig innsats, reduserer samarbeidspartners bekymring for barn og familier, reduserer arbeidsbelastning for noen tjenester – og bidrar til økt samhandling med frivillig sektor. Forskningen viser at kommuner sparer på å iverksette dette frivillige tiltaket, siden det blir et redusert behov i flere etater. Familier som har takket ja til tiltaket har tilbakemeldt at de har opplevd dette som et godt tiltak som har gitt hele familien en bedre situasjon.

Målgruppe i nye mønstre

Målgruppen er familier med lav sosioøkonomisk status hvor barna har risiko for å utvikle helseutfordringer og utenforskap. Familiene får informasjon om tiltaket gjennom NAV, helsetjeneste, oppfølgingstjeneste, barneverntjeneste, skole, barnehage eller helsestasjon og kan be om å delta. Familiekoordinator jobber sammen med familien for å sikre akseptable boforhold og et stabilt oppvekstmiljø for barna, forbedret økonomisk situasjon, at foreldre kommer i arbeid eller aktivitet, og bedret helse.

Familiekoordinator er én kontaktperson for familien som koordinerer en tverrfaglig og tverrsektoriell innsats til både voksne og barn i deltaker familiene. Familiekoordinator er ikke organisert under barnevern, men under oppvekst. Familiekoordinator vil sammen med familien jobbe for at:

- Barn, unge og foreldre i deltakerfamiliene opplever bedre psykisk helse og livskvalitet
- Barna deltar i fritidsaktiviteter og sosiale sammenhenger med andre jevnaldrende
- Barnas skoleprestasjoner bedres
- Antall barn og unge i prosjektet som bor i boliger som er trangbodde eller har dårlig standard er redusert

- Barna bor i et stabilt miljø over tid
- Foreldrene er i arbeid eller arbeidsrettet aktivitet
- Familiens økonomiske situasjon er oversiktlig, forutsigbar og håndterbar

Langsiktig mål for prosjektet er at:

- Flere familier med levekårsutfordringer får koordinerte tjenester
- Færre barn i kommunene vokser opp i familier med lav inntekt
- Mønsteret med negative generasjonsoverføringer er brutt: Barn i familiene som deltar i prosjektet, gjennomfører videregående skole innenfor normert tid og er i arbeid som voksne.

Oversendelsesforslaget ble oversendt formannskapet uten realitetsbehandling.

6. Midtun (FRP) viste til HBR IKS og økonomisk status, og fremmet følgende krav om sak på vegne av FRP, KL og H under sak 013/23 samlesak for spørsmål:

Kommunedirektøren forbereder sak til neste kommunestyre med revisjonsforslag på HBR IKS.

- Det skal legges vekt på oppfølging og lovlighetskontroll av selskapsavtalen, samt økonomisk tap/gevinst for deltakere.
- Styret sin oppfølging av selskapsavtalen og representantskapet sin rolle.
- Investering på Raglamyr legges i bero til revisjon er ferdig og det legges frem markedsriktig leieavtale, samt godkjent selskapsavtale for flytting.

**Saksbehandler:** Gyda Dickson**Kommunedirektør/rådmann:** Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
021/23	Formannskapet	20.02.2023
	Kommunestyret	

Debatthefte I - 2023 Evne og kraft til å bære

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

- Karmøy kommune ønsker at KS styrker arbeidet for å øke kommunens handlingsrom inn mot sentrale myndigheter.
- Karmøy kommune ønsker at KS prioriterer arbeid med helhetlige digitale løsninger for sektorene.
- Karmøy kommune ønsker at KS å sikrer at det på nasjonalt nivå tas grep for å utdanne flere sykepleiere, leger, psykologer og annet manglende helsepersonell.

Saksutredning

Bakgrunn

KS ønsker innspill til årets debattheft «Debattheft I – 2023. Evne og kraft til å bære».

I år sender KS ut to debatthefter. I «Debattheft I - 2023. Evne og kraft til å bære», ønsker KS innspill på tre temaer, det er:

- Hva er de mest relevante utfordringene fremover?
- Hvordan styrke lokaldemokratiets evne og kraft til bærekraftig arealbruk?
- Hvordan få til en raskere omstilling og mobilisering av ressurser?

I «Debattheft II - 2023. Mellomoppgjøret», ønsker KS innspill til innretning av mellomoppgjøret. Debattheft II er behandlet i Arbeidsgiverpolitisk utvalg den 26.01.2023.

Alle innspill blir sammenstilt og tas med i KS' videre arbeid.

Kommunedirektøren legger i denne saken frem problemstillingene i «Debattheft I – 2023. Evne og kraft til å bære» til politisk behandling.

Hva er de mest relevante utfordringene fremover?

I forberedelsene av KS Landsting 2024, ønsker KS at kommunene drøfter og gir KS innspill for å fylle ut utfordringsbildet fremover.

Det er vist til åtte hovedutfordringer i debattheftet:

- Flere eldre gir økte helse- og omsorgsbehov

- Trangere økonomi krever tøffere prioriteringer
- Flere utenfor samfunns- og arbeidsliv
- Klima-, natur-, og miljøutfordringer tiltar
- Digitalisering i ulik fart og med ulik kraft
- Større risiko for uønskede hendelser
- Demokratiet utfordres fra flere hold
- Vedvarende mangel på personell og kompetanse

Nyansering av utfordringsbildet kan leses i vedlegget side 4 tom. side 6.

Kommunedirektøren legger frem følgende forslag til svar på spørsmål 1-3:

1. Er utfordringsbildet som beskrevet overfor gjenkjennbart for din kommune?

KS presenterer åtte avsnitt som omtaler gjenkjennbare tema. Overskriftene gir gjenklang, men naturlig nok vil det være lokale forskjeller. Karmøy kommune ligger relativt lavt på verdiskaping, investeringer, utdanningsnivå og sysselsettingsgrad. Samtidig har vi gode muligheter for å skape en bærekraftig økonomisk vekst: Vi har et omstillingsdyktig næringsliv, og kommunen tar tak i utfordringsbildet gjennom satsningsområdene som beskrives i kommuneplanens samfunnsdel.

2. Er det andre langsiktige utfordringer enn det som er beskrevet som dere vil peke på?

Karmøy kommune har i sin samfunnsdel trukket frem behovet for å jobbe mer strategisk med inkludering og særlig tematikken knyttet til likestilling. Ambisjonen er å styrke en likestillingskultur som gjør seg gjeldene i alt fra lokalpolitikken til barn og unges oppvekstmiljø.

Sterke fagmiljøer gir drivkraft til innovasjon og utvikling av våre tjenester til beste for våre innbyggere. Karmøy kommune ser at det vil være behov for å vektlegge sterke og attraktive fagmiljøer for å kunne lykkes med å rekruttere nok fagkompetanse til kommunen.

3. Hvilke utfordringer mener dere det blir spesielt viktig å være oppmerksom på fremover?

Ulikhet innen sosiale, kulturelle og økonomiske forhold påvirker samfunnsdeltakelsen. Kommunene har et særskilt ansvar for å legge til rette for samfunnsdeltakelse i utsatte grupper. Kommunene skal preges av et levende lokaldemokrati. Tillit er et viktig premiss som kan styrkes gjennom deltakelse, samarbeid og fellesskap.

Komplekse utfordringer har oftest sammensatte svar, og for at kommunene skal evne å bidra slik de må i forhold til FNs bærekraftsmål, så må kommunene bli enda flinkere til samskaping og sammenhengstenkning.

Hvordan styrke lokaldemokratiets evne og kraft til bærekraftig arealbruk?

I rollen som lokale og regionale samfunnsutviklere ønsker kommuner og fylkeskommuner å

svare offensivt på de store utfordringene vi står overfor. Som arealmyndighet har kommunene avgjørende betydning for samfunnsutviklingen gjennom beslutninger om bruk og vern av ressurser. Fra nasjonalt hold er det avgjørende at summen av kommunenes arealbeslutninger ikke bryter med vedtatt nasjonal politikk og internasjonale forpliktelser.

Lokaldemokratiet har etter plan- og bygningsloven et stort ansvar for en arealbruk som fremmer bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og fremtidige generasjoner. KS ønsker at kommunene drøfter og gir innspill på hvilke muligheter og utfordringer kommunene opplever i det lokale arbeidet med bærekraftig arealbruk og hvilke nye nasjonale verktøy og virkemidler som kan være egnet til å styrke lokaldemokratiets evne og kraft til å fatte gode og langsiktige bærekraftige

beslutninger.

Areal er en begrenset ressurs som gir muligheter og utfordringer. Å fatte vedtak om bruk og vern av ressurser gir store muligheter til å påvirke samfunnsutviklingen. Samtidig kan det være krevende, særlig i en situasjon med økende interessen motsetninger og økt press i beslutningsprosessen. Ulike mål kan være motsetningsfylte, for eksempel knyttet til spennet mellom samfunnsinteresser og den enkelte tiltakshaver sine interesser. Arealkonflikter kan gjøre seg gjeldene i temaer som boligbygging, verdiskaping, utbygging av ny fornybar energi, natur og klima. Selv om ikke den enkelte beslutning om å bygge ut en enkelt tomt alene har stor innvirkning på de totale naturverdiene, er det fare for at den totale belastningen blir stor når en ser på arealbruken samlet.

FNs klimapanel og det internasjonale naturpanelet har slått fast at vi har store utfordringer med å stanse både klimaendringene og tap av naturmangfoldet. Fysisk utbygging krever areal, og arealbruk har konsekvenser for klima og natur. All natur lagrer karbon, noen naturtyper lagrer mer enn andre. Skogen er viktig, men våtmarkene, biosfæren og is-systemene er viktigere. Særlig våtmark og myr er viktig for naturlagring av karbon. Arealbruk er en nøkkelfaktor både i arbeidet med å bremse klimaendringene, for tilpasning til et endret klima og som den viktigste enkeltfaktoren i arbeidet med å stanse tap av natur. Nasjonale undersøkelser peker på at kvaliteten på konsekvensutredninger av klima- og miljøtemaer i kommuneplanens arealdel kan forbedres betydelig.

KS har tatt opp med regjeringen at kommunene ønsker mer tillit fra nasjonale myndigheter i arealpolitikken med differensierte løsninger i den enkelte kommune og at praktiseringen av statlige innsigelser må ses på.

For å styrke kunnskap og kapasitet for bærekraftig arealbruk, kan det være aktuelt at staten tar et hovedansvar for utvikling av areal/naturregnskap i samarbeid med kommunesektoren, utdanne flere planleggere eller at kommunene bruker fylkeskommunen som fagressurs. Det kan også være aktuelt å arbeide videre med økonomiske virkemidler som naturavgift på utbygging av uberørt natur eller juridiske virkemidler for mer differensiert forvaltning ut fra ulike naturgitte og demografiske utfordringer, vurdere en særskilt ordning for å ivareta naturinteresser i planleggingen, utvikle tydeligere mål for ulike naturinteresser og utforske hvordan naturen kan få et sterkere vern.

Mer om bærekraftig arealbruk kan leses i vedlegget side 9 tom. side 14, der det blant annet omtales ni mulige veier for å styrke klima- og naturhensyn i arealpolitikken innenfor dagens handlingsrom.

Kommunedirektøren legger frem følgende forslag til svar på spørsmål 4-5:

1. Hvilke muligheter og utfordringer opplever kommunene selv i arbeidet med bærekraftig arealbruk?

Kommuneplaner rundt om i Norge bærer preg av at det er satt av arealer til fremtidig utbygging i sårbar natur. Tidligere planperioder har ikke nødvendigvis hatt samme kunnskapsgrunnlag som vi har i dag. I Karmøy kommune sin egen samfunnsdel står det «*Arealforvaltningen kan bidra til å redusere ødeleggelsene av leveområder for truede arter, viktige naturtyper og stanse tap av biologisk mangfold. Kommunen må legge til rette for langsiktig strukturell endring samtidig som den iverksetter umiddelbare tiltak for å snu utviklingen. Med det kunnskapsgrunnlaget vi har i dag, er det åpenbart at myr, som tidligere ble fjernet for å muliggjøre utbygging, i dag forstås som en verdifull ressurs som tar vare på biologisk mangfold, binder karbon, demper flomsituasjoner og bidrar til naturlig overvannshåndtering.*»

Arealer som er avsatt til utbygging i sårbar natur, og ikke ferdig regulert kan kommunen endre bruken av – og på den måten oppfylle rollen som ansvarlig planmyndighet som også planlegger for

fremtidige generasjoner. Den kunnskapen vi har i dag medfører et ansvar for å utvikle samfunnet til det beste for både dagens og kommende generasjoner i Karmøy kommune.

Formålsparagrafen i PBL sier «Loven skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner.», men gitt at det stort sett er den enkelte som har en egen stemme – er det nok den enkelte stemmen som oftest lar seg høre. For kommunene er det viktig at både hensynene til den enkelte, samfunnsinteressen og til fremtidige generasjoner blir representert og vektlagt i politikkkutformingene.

Debattheftet kunne ha løftet frem hvordan vi i et land med 365 kommuner, med svært varierende størrelser og kompetanse, på en bedre måte kan ivareta rollen som en ansvarlig forvalter og myndighet i møte med naturverdier. Forvaltningssystemet i Norge har et iboende spenn mellom den lokale selvråderetten, fylkeskommunen og stat. De aller fleste kommuner ønsker mer areal til bolig og næring, mens få kommuner insisterer på mer areal til kystlynghei, myr og salamander. Dynamikken mellom lokale og nasjonale hensyn kunne vært bedre belyst i debatheftet.

2. Hvilke nye verktøy og virkemidler vil være nyttig og nødvendig i kommunenes arbeid med bærekraftig arealbruk?

- Verktøy for arealregnskap
- Verktøy for verdsetting av naturverdier
- Bedre verktøy for å kunne hensynta ny kunnskap om viktige naturverdier i arealforvaltningen.
- Verktøy for arealregnskap
- Verktøy for verdsetting av naturverdier
- Bedre verktøy for å kunne hensynta ny kunnskap om viktige naturverdier i arealforvaltningen.

Hvordan få til en raskere omstilling og mobilisering av ressurser?

Det blir en vedvarende begrenset tilgang på kompetent arbeidskraft og redusert økonomisk handlingsrom. Som følge av den demografiske utviklingen, er behovet for omstilling større enn rekrutteringsmulighetene, særlig gjelder dette innen helse- og omsorg, men det er også nødvendig med omstilling innenfor de øvrige tjenesteområdene. Det utfordrer dagens organisering av tjenestene og måten oppgaver løses på. Ny teknologi gir muligheter innenfor alle ansvarsområdene i kommunesektoren. Det gjør oss i stand til å organisere og skape tjenester mer effektivt med færre ressurser. I tillegg må man utvikle kompetansen til egne arbeidstakere, og benytte den kompetansen som er tilgjengelig mest mulig effektivt. I samarbeid med tillitsvalgte er det nødvendig å prøve ut nye måter å organisere arbeidet, med ny organisering av arbeidet og arbeidstiden, bruk av teknologi, kompetanseheving og målrettet bruk av kompetanse.

Med vedvarende mangel på personell og kompetanse, må vi i større grad planlegge annerledes og i større grad mobilisere flere ressurser internt i egen virksomhet gjennom forlenget yrkeskarriere, lavere sykefravær og ved at flere jobber heltid. Innbyggerne er også en viktig ressurs som bør involveres basert på egenverd, mestring og aktiv bruk av egne ressurser. Videre er det mye å hente i å mobilisere og forene ressurser regionalt i forpliktende samarbeid.

Kommunedirektøren legger frem følgende forslag til svar på spørsmål 6-7:

3. Hva er de største barrierene for å få til en raskere omstilling i din kommune/fylkeskommune

For å møte utfordringene må kommunene sikres tilstrekkelig handlingsrom til å gjøre egne valg og finne fleksible løsninger tilpasset den lokale situasjonen og behovene. De siste årene er det innført bindende normer for lærertetthet i skolen og bemanning/pedagogdekning i barnehagene. Bemanningsnormene har begrenset kommunenes mulighet til finne løsninger og gode lokale tilpasninger i disse tjenesteområdene som utgjør over 1/3 av kommunenes tjenestetilbud.

Innen helse- og omsorgstjenestene ser vi at mangelen på kvalifisert personell er stor og økende. Målene som er satt i ulike heltidserklæringer er vel drøftet og ønsket i kommunene. Samtidig gir dagens lov- og avtaleverk ikke tilstrekkelig støtte og handlingsrom til å organisere tjenestene for å møte framtidens behov for kompetanse og kontinuitet i tjenestene.

Jakten på kompetansen og utvikling av smarte tjenester og best praksis opptar de fleste kommuner. Etablering av desentraliserte og fleksible utdanningstilbud vil være en viktig del av løsningen. Det er også behov for å tilrettelegge for kompetanseheving som stimulerer til bedre samhandling og en kunnskapsbasert praksis.

Digitalisering og innføring av ny teknologi er krevende å håndtere den enkelte kommune. KS må være på banen i større grad for å legge til rette for at kommunene utvikler trygge, gode, smarte og løsninger. KS har en viktig rolle her for å kunne samle kommunesektorens digitaliseringsarbeid og fremme sektorens interesser.

Mobilisering av frivilligheten er en forutsetning for å skape bærekraftige samfunn. Kommuner og frivillige organisasjoner har behov for forutsigbare økonomiske ordninger og rammer som gjør at de kan gjøre egne prioriteringer basert på lokale behov. Tilskuddsordninger må gjøres ubyråkratiske, slik at mest mulig tid og ressurser kan brukes på aktivitet og at søknads- og rapporteringsfrister settes slik at tilskuddsmottakere får nok tid til å bruke offentlig støtte på en god måte.

Skal vi sikre evne og kraft til å bære (gjennom omstilling) må politikere og administrasjon ha omforent forståelse av utfordringsbilde. Fokus må være å skape bærekraftige tjenester og samfunnsutvikling. Den tjenestestrukturstrategien kommunen velger å satse på har mye å si for mulighet for å få til de robuste og interessante fagmiljøene som bidra til at vi tiltrekker de beste fagkrefter.

4. Hvor ser dere de største mulighetene for å mobilisere ressurser internt i egen organisasjon og med eksterne utenfor organisasjonen?

Det er behov for å tenke helhet og sammenheng i utvikling av tjenester. Det handler om å legge til rette for at flere kan jobbe mer og organisere arbeidstakerne bedre. Det handler også om bedre samarbeid og samskaping internt og eksternt mellom ulike nivåer, på tvers av fag. Satsning på god ledelse er helt avgjørende for å løse utfordringer innenfor bemanning, organisering og ressursutnyttelse. Ledere på alle nivå må ta et aktivt eierskap til endringsbehovet, og drive prosessene fremover i egen drift. Vi må skape engasjement og motivasjon for endring gjennom å involvere våre ansatte. Verdien av et godt samarbeid med tillitsvalgte er stor og arbeidsgiver og tillitsvalgte har et felles ansvar for å bidra til en løsning som er bærekraftig og fremtidsrettet. Det er helt avgjørende at vi mobiliserer og ikke minst beholder flinke fagfolk. Vi må satse og legge til rette på fagbrev og andre og kvalifiseringsløp i jobb. Tett samarbeid med fagskoler og høyskoler for å sikre at vi utvikler relevante lokale utdanningsløp for våre ansatte. Heltidsprosjektet er et viktig tiltak som kan frigjøre viktig arbeidskraft, men for å sikre at vi får stor nok framgang, må kommunene bli enda bedre på å lyse ut i hele stillinger, og arbeidstakerne må være villige til å endre turnuser og jobbe i fulle stillinger.

Fremtidens digitalisering skal forenkle, understøtte og utvikle effektive arbeidsprosesser, styrke innbyggerdialog med økt åpenhet, tilgjengelighet og medvirkning. Det er et stort behov for å øke den digitale kompetansen internt og eksternt for å ta ut all potensial som ligger i digitalisering.

Kommunene må være kreative og nytenkende rundt hvordan vi utvikler våre ansatte og legger til rette for smart digital dialog med sine innbyggere.

Kommunene må møte nye behov med nyskapende aktiviteter og engasjere enda flere til frivillig innsats. På helse- og omsorgsfeltet er det et stort behov og potensial for å ta i bruk samfunnets

samlede ressurser for å beholde og utvikle et godt velferdssamfunn: ressursene som ligger hos brukerne selv, deres familier og sosiale nettverk, i nærmiljøet og i lokalsamfunnet.

FN's bærekraftsmål nr. 17 - "Samarbeid for å nå målene" - understreker nødvendigheten av samskaping for å løse samfunnsoppdraget. Forpliktende samarbeid mellom offentlige tjenesteytere, næringslivet og frivilligheten må være politisk og administrativt forankret i kommunene. Delt eierskap og bred forankring er veien å gå for å lykkes med samskaping.

Kommunedirektørens konklusjon

Omstillingen kommunene står ovenfor er krevende. For å skape evne og kraft til å bære må vi bruke ressursene vi har tilgjengelig på en optimal måte og vi må sikre best praksis i vår digitalisering og bruk av ny teknologi. Vi må utforske nye modeller for kommunale tjenester som går på tvers av sektorer, samtidig som vi må sikre drift, sikkerhet og kontroll. Helhetstenkning og samarbeid for å nå målene må være fokus for vår utvikling.

Debattheftet I - 2023 er vedlagt saken.

Vedlegg:

KS - Debatthefte I - 2023. Evne og kraft til å bære (1)



Saksbehandler: Lene Yvonne Kvilhaug

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
022/23	Formannskapet	20.02.2023

Krav om lovlighetskontroll – formannskapets vedtak i sak 009/23

Forslag til vedtak:

Det legges frem to alternative forslag til vedtak:

Alternativ A:

Formannskapets vedtak i sak 009/23 er ugyldig og blir opphevet. Saken skal oversendes Statsforvalteren i Rogaland som klageinstans.

Alternativ B:

Formannskapet opprettholder sitt vedtak i sak 009/23. Saken oversendes Statsforvalteren i Rogaland for lovlighetskontroll.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Hovedutvalg teknisk og miljø fattet i sitt møte 22.11.2022 sak, 135/22 «Sak til orientering - gnr. 53 bnr. 74 - førebudende sakshandsaming i klagesak - ulovlig oppførte tiltak - Austre Karmøyveg» det som kommunedirektøren mener er et ugyldig vedtak om å innvilge dispensasjon til et ulovlig oppført tiltak:

«HTM gir dispensasjon fra reguleringsplanens utnyttelsesgrad for tilbygg til hytte, og bod 1 og 3, slik det kommer frem av vedlagt kart.

Tilhørende byggesøknad for tilbygg og bod 1 og 3, godkjennes.

HTM gir ikke dispensasjon for bod 2 og 4 som angitt på vedlagt kart.

Tilhørende byggesøknad for bod 2 og 4 avslås.

Hjemmel for vedtaket er plan- og bygningsloven §§ 12-4, 19-2 og 21-4.

Begrunnelse for alternativt vedtak:

Hensynet bak bestemmelsen om utnyttelsesgrad og boder er å begrense størrelsen på prosjekter av hensyn til belastning på omgivelsene og ivareta gode uteoppholdsareal.

Den høye fyllingen til fylkesvegen grenser til tomten. Bodenes plassering inntil denne gjør at de er lite synlige og at de samtidig bidrar til å skjerme mot en lite tiltalende fylling og skjerme

mot trafikkstøy.

Tilbygget er mer eksponert enn bodene, men samtidig klart underordnet hovedbygget med materialbruk tilpasset øvrig bebyggelse på tomten. Dette tiltaket vurderes derfor heller ikke å vesentlig tilsidesette hensynet bak bestemmelsen eller påføre omgivelsene ulemper av betydning.

Fordelen med å gi dispensasjon til tilbygget, er at det bidrar til å tilrettelegge for en skjermet sørvestvendt uteplass, på en værutsatt tomt.

Fordelen med å gi dispensasjon til bodene, er de har en skjermende effekt mot fylkesvei og vegfylling, og på den måten bidrar de til bedre uteoppholdsarealer og miljø i området langs fylkesveien.

På bakgrunn av dette vil tiltakene i sum ikke medføre en vesentlig tilsidesettelse av hensynet bak bestemmelsene. Tiltakene vil heller ikke føre til kvalifiserte ulemper for de hensyn som skal ivaretas, og fordelene anses klart større enn ulempene. Vilåårene i pbl. § 19-2 annet ledd, vurderes å være innfridd.

Bebyggelsens tilpasning til omgivelsene og tomtens forutsetninger gjør at denne søknaden kan godkjennes uten noen stor fare for presedens. Vurderingen som er gjort i saken er ikke generelle, men knytter seg konkret til forhold på denne tomten. Vi kan derfor ikke se at argumentene er anvendelige i andre saker innenfor dette planområdet, eller øvrige områder i kommunen.

Det vesentlige for alle dispensasjonssøknader, uavhengig av plassering, må være at det tas utgangspunkt i den konkrete situasjonen. Tiltakene er i dette tilfellet tilpasset situasjonen på tomten og ivaretar hensynet til omgivelsene på en god måte, samtidig som det bidrar til økt kvalitet på tomtens utearealer. Det vektlegges særlig at tiltakene i stor grad hensyntar tomtens utforming og plassering nær fylkesvegen.

Det er likevel slik at det er et stort avvik mellom det som er regulert og det som er bygd. Deler av det bygde må derfor rives. På bakgrunn av dette gis det dispensasjon fra reguleringsplanens bestemmelse om utnyttelsesgrad og maks antall uthus. Dette gjelder tilbygget og bod 1 og 3 som vist på kart. Søknad om dispensasjon fra bod 2 og 4 avslås.

Administrasjonen bes justere den tidligere påbegynte ulovlighetsoppfølgingen og holde hovedutvalget informert om fremgangen i saken.»

Kommunalsjef teknisk og miljø opplyste i møtet at et slikt vedtak var å anse som ugyldig, men utvalget vedtok likevel å innvilge dispensasjon i saken. Av delegeringsreglementet i Karmøy kommune følger det at «rådmannen (eller hans stedfortreder) har ankerett dersom rådmannen fremmer påstand om at et vedtak er lovstridig». Saken ble følgelig anket inn til formannskapet som overordnet organ jf. delegeringsreglementet.

I sak 009/23 «Gnr. 53 bnr. 74 - Administrativ anke til formannskapet over vedtak i hovedutvalg teknisk og miljø - vedtak 135/22» redegjorde kommunedirektøren for hvorfor vedtaket er å anse som ugyldig og konkluderer med følgende: «Vurderinga som utvalet har gjort av vilkåra ber preg av «forvaltningens frie skjøn» der det er lagt vekt på omsyn og tilhøve som det etter føresegna ikkje er høve til. Ingen av dei to vilkåra for å gje dispensasjon

er oppfylt og vedtaket er difor lovstridig og ugyldig».
Sak 009/23 ligger vedlagt denne sak.

Formannskapet fattet i sitt møte 30. januar 2023 følgende vedtak i sak 009/23:

«Vedtak gjort i sak 135/22 i HTM anses lovlig fattet vedtak Formannskapet gir dispensasjon fra reguleringsplanens utnyttelsesgrad for tilbygg til hytte, og bod 1 og 3, slik det kommer frem av vedlagt kart. Tilhørende byggesøknad for tilbygg og bod 1 og 3, godkjennes. Formannskapet gir ikke dispensasjon for bod 2 og 4 som angitt på vedlagt kart. Tilhørende byggesøknad for bod 2 og 4 avslås. Hjemmel for vedtaket er plan- og bygningsloven §§ 12-4, 19-2 og 21-4.»

Saks- og faktaopplysninger

Av kommuneloven § 27-1 følger det at «tre eller flere medlemmer av kommunestyret» kan kreve lovlighetskontroll av et vedtaks lovlighet. Kravet må fremsettes innen tre uker etter at vedtaket er truffet. Fristreglene i forvaltningsloven § 30 gjelder. Videre er det det organet som har truffet vedtaket som skal ta stilling til kravet. Dersom organet selv opprettholder vedtaket oversendes saken til departementet, det vil si statsforvalteren.

I denne sak mottok administrasjonen 13. februar 2023 et krav om lovlighetskontroll av vedtak 009/23 - Gnr. 53 bnr. 74 - Administrativ anke til formannskapet over vedtak i hovedutvalg teknisk og miljø - vedtak 135/22 - fattet i formannskapets møte 30. januar 2023. Kravet er signert av kommunestyrerepresentantene Krog (MDG), Storesund (Ap) og Lygre Andersen (Ap) og oppfylder følgelig kravet om tre underskrifter. Videre er kravet fremsatt innenfor fristen på tre uker.

Kravet om lovlighetskontroll er følgelig lovlig fremsatt. Myndigheten til å foreta lovlighetskontroll er delegert til Statsforvalteren. Dersom formannskapet opprettholder sitt vedtak i sak 009/23 «Gnr. 53 bnr. 74 - Administrativ anke til formannskapet over vedtak i hovedutvalg teknisk og miljø - vedtak 135/22» skal saken oversendes Statsforvalteren i Rogaland for lovlighetskontroll.

I forslag til vedtak ligger det to alternative forslag som formannskapet må ta stilling til. Alternativ A er administrasjonens opprinnelige forslag i ankesaken, alternativ B er en opprettholdelse av vedtak i sak 009/23.

Vedlagt ligger krav om lovlighetskontroll, sak 009/23 «Gnr. 53 bnr. 74 - Administrativ anke til formannskapet over vedtak i hovedutvalg teknisk og miljø - vedtak 135/22», samt hovedutvalg teknisk og miljø sin behandling av påanket sak 132/22 «Sak til orientering - gnr. 53 bnr. 74 - førebunde sakshandsaming i klagesak - ulovlig oppførte tiltak - Austre Karmøyveg».

Vedlegg:

Krav om lovlighetskontroll – formannskapets vedtak i sak 009/23

Gnr. 53 bnr. 74 - Administrativ anke til formannskapet over vedtak i hovedutvalg teknisk og miljø - vedtak 135/22

Sak til orientering - gnr. 53 bnr. 74 - førebuande sakshandsaming i klagesak - ulovlig oppførte tiltak - Austre Karmøyveg

Prinsippprogram for klagebehandling på enkeltvedtak etter plan- og bygningsloven

Vedlegg - Prinsippprogram for klagebehandling på enkeltvedtak etter plan- og bygningsloven



Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
023/23	Formannskapet	20.02.2023

Samlesak for referatsaker

Underliggende saker:

041/23, Søknad om dekning av husleie - Back2Life AS

042/23, Oversikt over ambulerende skjenkebevillinger i Karmøy 2022

043/23, Regodkjenning - trafiksikker kommune

044/23, Framtidsplanane til bøndene i kommunen din

045/23, Høring - Endringer i smittevernloven (isolering og smittekarantene) og helseberedskapsloven (medisinsk utstyr)

046/23, Høring - forskrift om felles behandlingsansvar for behandling av personopplysninger i arbeids- og velferdsforvaltningen etter NAV-loven § 14 a

047/23, Høring – forslag om endring i straffegjennomføringsloven og helse- og omsorgstjenesteloven (fellesskap, utelukkelse og tvangsmidler i fengsel)

048/23, Høring - Forslag til endring av lov om infrastruktur for alternativt drivstoff og forslag til ny forskrift – oppfølging av nasjonal ladestrategi

049/23, Høring - Helsepersonellkommisjonens NOU 2023: 4 Tid for handling - Personellet i en bærekraftig helse- og omsorgstjeneste

050/23, Høring - kompetanse- og karriereutvikling i barnehage og skole

051/23, Høring - NOU 2023:3 - Mer av alt - raskere

052/23, Høring: «Beste praksis - Arkitektur for hendelser i felles økosystem»

053/23, Høring - utmåling av overtredelsesgebyr etter alkoholloven mv.



KARMØY KOMMUNE

Dato: 15.02.2023

Arkivsak-ID.: 23/1434

JournalpostID: 23/7359

Saksbehandler: Siv Elisabeth Røksund Lie

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
024/23	Formannskapet	20.02.2023

Samlesak for spørsmål