



Saksbehandler: Runar Lunde

Kommunedirektør/rådmann: Vibeke Vikse Johnsen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
021/22	Hovedutvalg teknisk og miljø	15.02.2022

Prinsippprogram for klagebehandling på enkeltvedtak etter plan- og bygningsloven

Forslag til vedtak:

Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar prinsippprogram, datert 15.02.21 for underinstansbehandling for klage på enkelt vedtak etter plan- og bygningsloven.

Hovedutvalg teknisk og miljø 15.02.2022:

Behandling:

Justering av saker som skal oversendes Statsforvalter, foreslått av Robin Hult, Arbeiderpartiet/Uavhengig

Forslaget som er lagt inn er meget omfattende og vil påføre Statsforvalter mye ekstraarbeid som bør utføres av administrasjon/Politikere

Følgende punkt tas ut av listen og skal behandles politisk/administrasjon i Karmøy kommune

- Ulovlig oppførte terrasser, påbygg, boder, levegger og lignende mindre tiltak
- Dispensasjon fra paragraf 29-4 - avstand til nabogrensen
- Bruksendring fra naust o.l til fritidsbolig eller helårsbolig

Liste over saker som går til Statsforvalteren, foreslått av Geir Harald Skorpe, Høyre

HTM skal ha en oversikt over alle saker som administrasjonen sender til Statsforvalteren uten behandling i HTM

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Hults tilleggsforslag vedatt med 7 stemmer mot 2 (Sp 1, MDG 1).

Skorpes tilleggsforslag enstemmig vedtatt.

HTM- 021/22 Vedtak:

Hovedutvalg teknisk og miljø vedtar prinsipprogram, datert 15.02.22 for underinstansbehandling for klage på enkelt vedtak etter plan- og bygningsloven, med følgende endringer:

Følgende punkt tas ut av listen og skal behandles politisk/administrasjon i Karmøy kommune

- Ulovlig oppførte terrasser, påbygg, boder, leegger og lignende mindre tiltak
- Dispensasjon fra paragraf 29-4 - avstand til nabogrensen
- Bruksendring fra naust o.l til fritidsbolig eller helårsbolig

HTM skal ha en oversikt over alle saker som administrasjonen sender til Statsforvalteren uten behandling i HTM.

Saksutredning

Karmøy kommune er den første kommunen i landet som har kartlagt i detalj omfanget av bygg som ikke innehar de nødvendige tillatelser til plan- og bygningsloven. Kartleggingen har blitt omtalt i lokale og nasjonale medier gjennom flere medieoppslag.

Som følge av kartleggingen som startet i 2020 har flere andre kommunen gjort tilsvarende og Karmøy kommune opplever nå stor pågang av andre kommuner som tar kontakt som ønsker å innhente kunnskap og erfaringer. Karmøy kommune er dermed blitt en foregangskommune i arbeidet med tilsyn og ulovlighetsoppfølging.

Kartleggingen som er gjort har avdekket et omfattende omfang av ulovlige tiltak i alle alvorlighetsgrader. Totalt estimerer en rundt 6500 ulovlige bygg, i tillegg kommer bruksendringer, massedeponier, brygger og lignende, slik at antallet vil sannsynligvis være betydelig høyere.

På bakgrunn av omfanget vedtok kommunestyret våren 2021 at det skulle ansettes ytterligere 2 årsverk for å imøtekomme saksmengden.

Ulovlighetssakene er som oftest kompliserte og er avhengig av flere dispensasjoner. Normalt ville kommunen gitt beskjed om hvilke dispensasjoner som kreves før bygget blir oppført, slik at tiltakshaver har mulighet til å gjøre endringer eller avbøtende tiltak slik at en slipper dispensasjon eller at dispensasjonen kan innvilges med de foreslåtte avbøtende tiltak. Når bygget derimot allerede er oppført så vil det med all sannsynlighet medføre større konflikter ift. naturverdier, naboer, strandsonen og lignende. Dette vil resultere i flere avslag og klagesaker.

Med dagens praksis estimeres det at hovedutvalg teknisk og miljø (HTM) vil få omtrent 3-5 ganger flere saker til behandling. Dette vil være en stor belastning for både politikere, administrasjon og innbyggere. Flere saker vil bety mer henvendelser og «trøkk» på den enkelte – særlig politisk. For å sikre effektivitet og likebehandling har hovedutvalg teknisk og miljø selv tatt initiativ til arbeidsmøte og diskusjon rundt håndteringen av sakene. Det har også kommet inn flere innspill til hvordan sakene skal håndteres.

Som et resultat foreslås det at HTM vedtar et prinsippprogram for behandling av enkeltvedtak etter plan- og bygningsloven. Prinsippprogrammet innebærer at enkelte saker sendes direkte til statsforvalteren for klagebehandling som følge av at HTM har fattet et prinsipp om at faginstansens vurdering alltid skal følges i den type saker.

En gjennomgang av alle sakene fra 2020 og 2021 viser at ved å vedta foreslått prinsippprogram vil ca. 50 % av sakene bli sendt til statsforvalteren med prinsippvedtaket uten at HTM behandler saken ytterligere.

Et slikt prinsippprogram kan når som helst endres av flertallet av HTM.

Det er gjennom innspillene kommet fram ønsker om hvilke saker som skal behandles og hvilke saker som skal sendes til statsforvalteren. Det er forsøkt å ta hensyn til de fleste innspillene, men noen innspill har administrasjonen sett noen utfordringer med.

Matrise

Det ble foreslått en type matrise som angir kriterier med vektall for å komme fram til hvordan saken skal prioriteres. Det er forsøkt å finne en metode som sikrer dette, men det viser seg vanskelig i praksis da det vil innebære mye skjønn, og dermed ulik behandling fra saksbehandler til saksbehandler. Det er etter kommunalsjef teknisk sin vurdering bedre å angi en type sak som skal prioriteres.

Dispensasjoner

Det kom innspill om at administrasjonen kan gi en midlertidig dispensasjon i flere ulike saker (eksempelvis alle saker før et gitt årstall). Dette er ikke mulig å få til da en dispensasjon gjelder en konkret sak/tilfelle og kan ikke overføres til andre saker.

Liste av saker som sendes til statsforvalteren

Det er kommet ønske om at alle sakene som skal sendes til statsforvalteren blir lagt fram til HTM før oversendelse, slik at HTM har mulighet til å «trekke en» sak ut slik at den blir lagt fram til HTM. Tanken er i og for seg god, men utfordringen er at dette vil medføre risiko for ulik behandling. En som har et godt nettverk kan ha større sjanse for at sin sak blir «plukket» ut kontra en person som ikke har særlig nettverk. Det er etter kommunalsjef teknisk sin vurdering bedre å foreta justeringer i prinsippprogrammet, slik at en slik type sak ikke skal oversendes til statsforvalteren før HTM har behandlet den. Videre vil en slik liste medføre at administrasjonen ikke kan behandle sakene like effektivt dersom alle sakene må legges fram til HTM før HTM har vurdert om saken skal legges fram eller ei. Det vil bety at utvalgsmedlemmene vil igjen få henvendelser fra innbyggere/tiltakshavere med mål om at deres saker kan bli «trukket» ut.

Prioriteringsliste

Det er utarbeidet et nytt forslag til prioriteringsliste og ligger som en egen sak i inneværende møte.

Denne angir hvilke saker som skal prioriteres fra administrasjonens side. HTM står fritt til å endre prioriteringslisten.

Kommunalsjef teknisk sin vurdering og konklusjon

Med gjeldende praksis vil saksmengden medføre ineffektivitet og kan øke risikoen for ulik behandling. Innføring av et prinsippprogram vil spesifisere hvilken type sak HTM skal individuelt behandle som underinstans, og hvilke saker som blir overført til statsforvalteren etter prinsippet om å følge administrasjonens innstilling.

Et slikt prinsippprogram kan når som helst endres av flertallet av HTM og vil øke effektiviteten til arbeidet med ulovlighetsoppfølging.

Basert på ovennevnte anbefaler kommunal sjef teknisk det foreliggende forslag til prinsippprogram for behandling av enkeltvedtak etter plan- og bygningsloven.

Vedlegg:

Prinsippprogram for klagebehandling på enkeltvedtak etter plan- og bygningsloven