



Saksbehandler: Evy Helland

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
027/23	Hovedutvalg teknisk og miljø	21.03.2023

Evaluering av prinsippprogram for klagehandsaming etter plan- og bygningslova

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Hovudutval teknisk og miljø tek evalueringa til orientering.

Hovedutvalg teknisk og miljø 21.03.2023:

Behandling:

Midtun (FrP) fremmet følgende forslag:

Det vedtas at prinsippprogrammet legges bort og går tilbake til gammel ordning.

Midtuns forslag vedtatt med 7 stemmer mot 2 stemmer (MDG 1, Ap 1) for innstillingen.

HTM- 027/23 Vedtak:

Det vedtas at prinsippprogrammet legges bort og går tilbake til gammel ordning.

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

Den 15.02.2022 i sak 021/22 vedtok hovudutval teknisk og miljø prinsippprogram for klagehandsaming etter plan- og bygningslova.

Prinsippprogrammet fastset type klagesakar der hovudutval teknisk og miljø følger administrasjonen si innstilling og som skal sendast direkte til statsforvaltaren i Rogaland for klagehandsaming.

Bakgrunnen for utarbeiding av prinsippprogrammet var at ein vurderte at kartlegginga av kvite bygg ville føra til auka arbeidsmengd og belastning for både politikarane i utvalet og administrasjonen.

Det vart estimert at kartlegginga av kvite bygg, samt oppfølginga av desse ville føra til 3-5 gongar fleire sakar til handsaming.

I hovudutval teknisk og miljø den 21. februar 2023 ba utvalet om ei evaluering av programmet, samt ei oversikt over sakar som er sendt direkte til statsforvaltar i høve programmet.

Oversikt over klagesakar sendt direkte til statsforvaltaren i høve prinsippprogrammet

Sak	Gbnr	Type klage	Oppsummering	Prioritet
21/5304	53/74	Klage på vedtak om avslag på dispensasjon	Ihht. Prinsippprogram. Tilsvarande tiltak tidlegare søkt om, men sendt i retur pga. mangler. Opplyst om at tiltaket krev dispensasjon og at bygging krev ny søknad og ikkje vil vera kurant å få løyve til. Oppført likevel. Ikkje mindre tiltak ihht. Prinsippprogram.	2
22/1026	122/10	Klage på vedtak om avslag på dispensasjon	Ihht. Prinsippprogram. Ulovleg masseuttak.	1
21/10175	54/15	Klage på vedtak om avslag på dispensasjon	Ihht. prinsippprogram. Ulovleg oppført basseng med platting i strandsona.	2
21/10727	53/44	Klage på vedtak om pålegg	Ihht. Prinsippprogram. Ulovleg oppført garasje/fritidsbustad i strandsona. Overstege maksimal utnytting BYA. Oppfølging av eksisterande ulovlighet. Pålegg om retting. Ikkje mindre tiltak.	1
21/10727	53/44	Klage på vedtak om avslag på dispensasjon	Ihht. Prinsippprogram. Ulovleg oppført garasje/fritidsbustad i strandsona. Overstege maksimal utnytting BYA. Oppfølging av eksisterande ulovlighet. Pålegg om retting. Ikkje mindre tiltak.	1
22/1913	109/57	Klage på vedtak om avslag på dispensasjon	Ihht. prinsippprogram. Ulovleg oppført tilbygg, forstøtningsmur, terrengtrapper, terrasse og frittliggande bod til fritidsbustad. Strandsone.	1
22/1187	22/164	Klage på vedtak om pålegg	Ihht. prinsippprogram. Ulovleg oppført platting/levegg i strandsone og over nabogrense.	2
22/1364	22/163	Klage på vedtak om pålegg	Ihht. prinsippprogram. Ulovleg oppført platting/levegg i	2

			strandsone og over nabogrense.	
--	--	--	--------------------------------	--

Evaluering

Prinsippprogrammet gjer at administrasjonen kan sende komplekse og ressurskrevjande sakar direkte til statsforvaltar utan å leggje saka fram for hovudutval teknisk og miljø. Sakane det er vist til i oversikta er ulovleg oppførte og avhengige av fleire dispensasjonar, dette gjev ei kompleks sakshandsaming. Mange av sakane har vorte følgt opp over svært lang tid og har medført store mengder dokument og omfattande kommunikasjon. Ved å unngå det ekstra steget i sakshandsaminga det er å leggje saka fram for hovudutval teknisk og miljø sparar ein tid og ressursar, både for administrasjonen, politikarane og befolkninga.

Talet sakar som er oversendt direkte er mindre enn førespeila. Orsaka til dette er fleire.

For det fyrste har administrasjonen ikkje hatt kapasitet til å starte like mange ulovlegheitsoppfølgingar som ynskja. Dette bunnar i at dei sakane som er starta har krevd store ressursar og svært mykje tid å følgje opp. I ein del av sakane opplever me stadige omkampar og det tek lang tid å få avslutte ei sak. Talet ulovlege tiltak i kommunen er ikkje mindre enn førespeila, men det tek meir tid og fleire ressursar enn ein hadde førespeila på å få retta og avslutta dei. Administrasjonen kan ikkje starte fleire oppfølgingar enn ein har kapasitet til å følgje opp.

Som eksempel kan nemnast sak 21/10727. Saka gjeld ulovleg oppført garasje på om lag 90 m2 som i ettertid visar seg å vera innreia til fritidsbustad. I denne saka er det per i dag 81 journalpostar, kommunikasjonen med tiltakshavar har vore omfattande. Saka vart starta i november 2021 og tiltaket er enno ikkje retta. Pålegg om retting vart påklaga og førebuande handsaming vart sendt direkte til statsforvaltar som stadfesta pålegget. Tiltakshavar sendte omsider komplett søknad om dispensasjon og fekk avslag. Avslaget vart påklaga og klaga vart ikkje teke til følgje av administrasjonen. Klaga vart så direkte til statsforvaltaren som no har saka til handsaming. I ei sak som har pågått i 1,5 år utan avklaring og krevd store ressursar og kapasitet har det vore svært tidsbesparande at det har vore mogleg å senda dei to klagesakane direkte til statsforvaltar for handsaming.

Ei anna orsak til at saksmengda er mindre enn førespeila er at mange av ulovlegheitssakane som er starta ikkje endar med pålegg og at pålegg sjeldnare vert påklaga enn avslag på byggesøknadar. Eit varsel om pålegg eller eit pålegg førar ofte til at tiltaket vert retta eller søkt om og fleire av søknadane vert innvilga. Av 5 sakar starta på naustrekkje i Ferkingstad hamn vart 2 av dei retta utan klage. Desse gjaldt ulovleg innreiing og ulovleg oppført platting. Dei resterande 3 har klaga på høvesvis to pålegg som gjaldt ulovleg oppførte plattingar/leveggar og eitt avslag om dispensasjon til fasadeendring. Av desse sakane vart avslaget handsama i hovudutval teknisk og miljø før det vart sendt til statsforvaltar. Dei to klagane på pålegga vart sendt direkte til statsforvaltar i høve prinsippprogrammet. Statsforvaltar stadfesta pålegga.

Vidare har det vore mindre klager enn forventa. Av 12 vedtak om overtredelsesgebyr vedteke i 2022 vart ingen påklaga. Dette er vedtak som hadde vorte sendt direkte til statsforvaltar for klagehandsaming om dei hadde vorte påklaga og administrasjonen ikkje hadde teke klaga til følgje.

Kommunalsjef teknisk sin konklusjon

Administrasjonen vurderar at prinsippprogrammet hovudsakleg verkar etter sin hensikt. Det har vore usemje om ein av dei oversendte sakane, denne vart sett i bero hos statsforvaltar og lagt fram for hovedutval teknisk og miljø til handsaming etter at dei ba om det.

Sjølv om talet sakar sendt direkte til statsforvaltar i høve programmet per i dag er mindre enn førespeila har likevel belastninga og arbeidsmengda, både på administrasjon og politisk utval, minka. Ein har fått raskare avklaring i sakane som er sendt over i tråd med prinsippprogrammet, enn det ein ville ha fått om sakane fyrst skulle handsamast i utvalet.

Hovudorsaka til at saksmengda er mindre enn førespeila er administrasjonen ikkje har hatt kapasitet til å starta oppfølging av så mange ulovlege tiltak som ynskjeleg, då dei sakane som allereie er starta har krevd svært mykje tid og ressursar. Administrasjonen kan ikkje starte fleire oppfølgingar enn det er kapasitet til å følgje opp. Når ein får utnytta kapasiteten i administrasjonen maksimalt og jobba seg systematisk gjennom lista vil saksmengda auke. Vidare vil mengda tyngre sakar sannsynlegvis minke etter kvart og frigjere ressursar til å følgje opp fleire sakar.

Til slutt må det understrekast at mengda ulovlegheitssakar som vert følgt opp klårt har auka frå 2021 til 2022. Dette synar KOSTRA-registreringane som er gjort. Talet på sanksjonar etter plan- og bygningslova kapittel 32 var 15 i 2021 og 50 i 2022.

Kommunalsjef teknisk anbefalar hovudutval teknisk og miljø å stå fast ved prinsippprogrammet og ta evalueringa til orientering.

Vedlegg:

Prinsippprogram for klagebehandling på enkeltvedtak etter plan- og bygningsloven

Prinsippprogram for klagebehandling på enkeltvedtak etter plan- og bygningsloven