



Saksbehandler: Kristine Tveit

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
006/23	Hovedutvalg helse og omsorg	29.03.2023
040/23	Formannskapet	17.04.2023
037/23	Kommunestyret	24.04.2023

Deling av virksomhet i sektor helse

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar at virksomheten Helsestasjon/Legevakt i sektor helse deles i to virksomheter, hhv. Legetjenesten og Helsestasjons- og skolehelsetjenesten, som nærmere beskrevet i saksfremlegg.
2. Merkostnader i 2023 på inntil 0,55 mill. kroner (halvårsvirkning) belastes kommunestyrets disposisjonspost.
3. Økonomiske konsekvenser med helårsvirkning innarbeides i kommunedirektørens forslag til budsjett for 2024.

Hovedutvalg helse og omsorg 29.03.2023:

Behandling:

En økende administrasjon i helse og omsorg vil ikke løse problemet som er under utvikling i kommunen., foreslått av Veronica Helen Ørpetvedt, Fremskrittspartiet

HHO finner ikke grunnlaget for og endre ledelse struktur tilstrekkelig til vedtak.

En økende administrasjon i helse og omsorg vil ikke løse problemet som er under utvikling i kommunen.

Ifølge NOU så vil man også kunne regne med mindre overføringer til helse i fremtiden.

Det som trengs i dag, er ansatte i direkte tjenesteytende stillinger i både legetjeneste og Helsestasjons-og skolehelsetjenesten og ikke en økning i administrasjon.

Forslag til vedtak:

Man ønsker å frigjøre flere midler til "hender på gulvet".

Administrasjonen skal bruke av de midlene tiltenkt "ny leder" til umiddelbart å leie inn en uavhengig kost- effektiviserings konsulent.

Konsulenten gis følgende mandat:

- 1) å gjennomgå administrasjon og struktur sortert under HHO
- 2) fremme forslag til effektivisering/kostbesparelse i administrasjon Helse og Omsorg direkte til HHO.
- 3) HHO holdes løpende orientert om arbeidet og rapport med tiltak legges frem senest 1/8-23

Kommunedirektørens forslag til vedtak vedtatt med 7 stemmer mot 2 stemmer (FrP) for Ørpetvedts forslag.

HHO- 006/23 Vedtak:

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar at virksomheten Helsestasjon/Legevakt i sektor helse deles i to virksomheter, hhv. Legetjenesten og Helsestasjons- og skolehelsetjenesten, som nærmere beskrevet i saksfremlegg.
2. Merkostnader i 2023 på inntil 0,55 mill. kroner (halvårsvirkning) belastes kommunestyrets disposisjonspost.
3. Økonomiske konsekvenser med helårsvirkning innarbeides i kommunedirektørens forslag til budsjett for 2024.

Formannskapet 17.04.2023:

Behandling:

Gaard (FRP) fremmet følgende forslag:

Mindretallets forslag i HHO fremmes med tilleggspunkt.

Sak 45/23 viser nødvendigheten av effektivisering og sparetiltak.

Innstillingen ble vedtatt mot 2 stemmer (2 FRP).

FSK- 040/23 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar at virksomheten Helsestasjon/Legevakt i sektor helse deles i to virksomheter, hhv. Legetjenesten og Helsestasjons- og skolehelsetjenesten, som nærmere beskrevet i saksfremlegg.
2. Merkostnader i 2023 på inntil 0,55 mill. kroner (halvårsvirkning) belastes kommunestyrets disposisjonspost.
3. Økonomiske konsekvenser med helårsvirkning innarbeides i kommunedirektørens forslag til budsjett for 2024.

Kommunestyret 24.04.2023:

Behandling:

Gaard (FRP) fremmet følgende forslag:

Man ønsker å frigjøre flere midler til "hender på gulvet".

Administrasjonen skal bruke av de midlene tiltenkt "ny leder" til umiddelbart å leie inn en uavhengig kost- effektiviserings konsulent.

Konsulenten gis følgende mandat:

- 1) å gjennomgå administrasjon og struktur sortert under HHO*
- 2) fremme forslag til effektivisering/kostbesparelse i administrasjon Helse og Omsorg direkte til HHO.*
- 3) HHO holdes løpende orientert om arbeidet og rapport med tiltak legges frem senest 1/8-23*

Votering:

Innstillingen ble vedtatt med 36 stemmer mot 9 stemmer (FRP 7, UA 1, R 1) for forslag fremsatt av Gaard (FrP)

KST- 037/23 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar at virksomheten Helsestasjon/Legevakt i sektor helse deles i to virksomheter, hhv. Legetjenesten og Helsestasjons- og skolehelsetjenesten, som nærmere beskrevet i saksfremlegg.
2. Merkostnader i 2023 på inntil 0,55 mill. kroner (halvårsvirkning) belastes kommunestyrets disposisjonspost.
3. Økonomiske konsekvenser med helårsvirkning innarbeides i kommunedirektørens forslag til budsjett for 2024.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

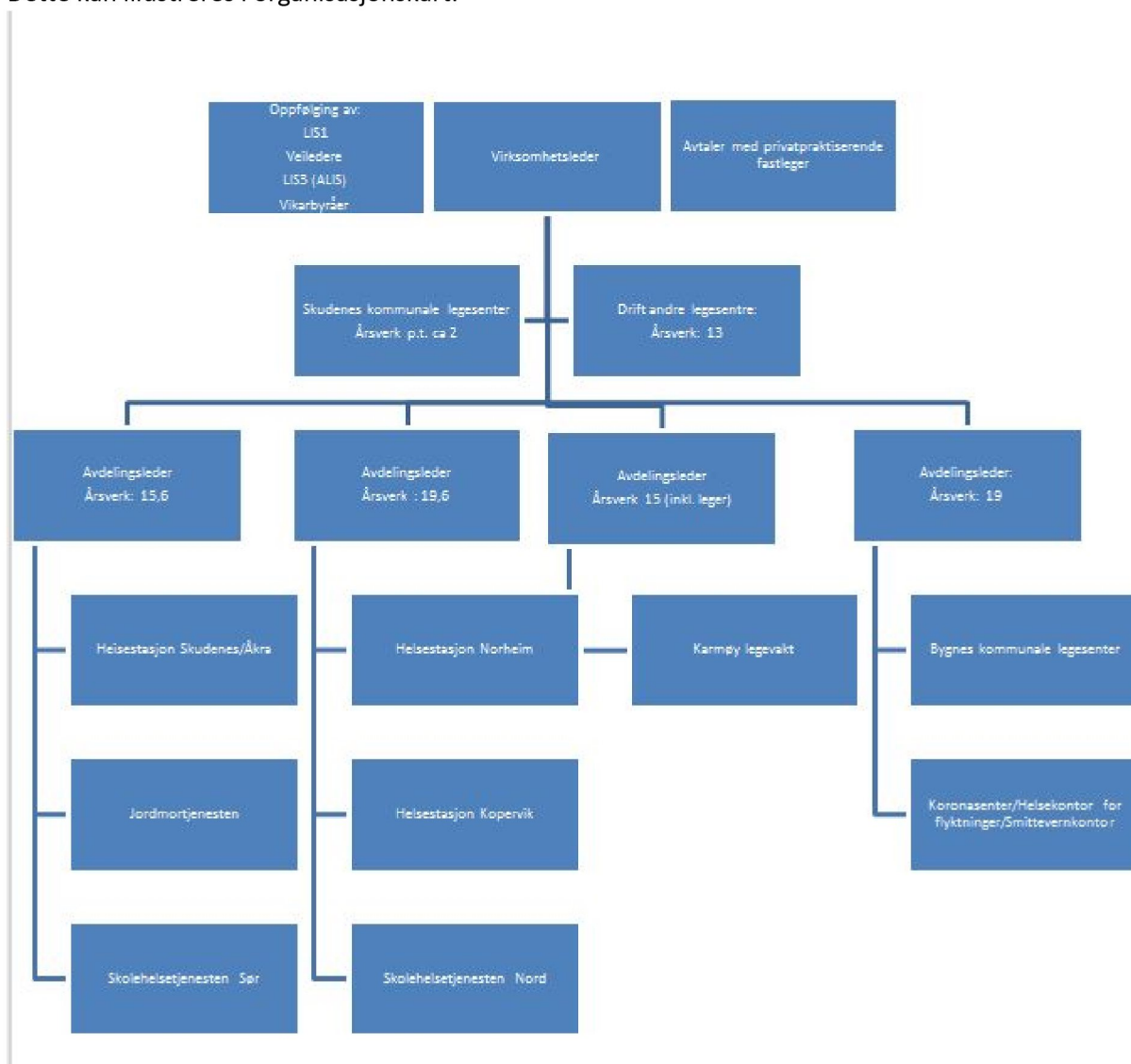
Virksomheten Helsestasjon/Legevakt har et bredt ansvarsområde. Oppgavemengde, kompleksitet og utfordringer med å rekruttere fagpersonell har tiltatt de senere årene. Virksomheten er spredt på mange lokasjoner og lederressursen oppleves for liten til å kunne følge opp oppgavene tilfredsstillende. I tillegg har helsesjef sine oppgaver knyttet til legetjenesten økt i meget stor grad.

Det er også et faglig sprik mellom forebygging og tidlig innsats i helsestasjons- og skolehelsetjenesten og fastlegetilbud og akuttmedisin. Det er ikke naturlig samarbeid eller faglig fellesskap mellom disse fagområdene.

Virksomheten Helsestasjon/Legevakt består av følgende tjenester/avdelinger:

Tjeneste/avdeling	Lederressurs	Årsverk
Helsestasjons- og skolehelsetjenesten Åkra og Skudenes. Jordmortjenesten	Avdelingsleder 100 %	15,6
Helsestasjons- og skolehelsetjenesten, Norheim og Kopervik	Avdelingsleder 100 %	19,6
Koronateam, Helsekontor for flyktninger og innvandrere, Smittevernkontor, Bygnes kommunale legesenter	Avdelingsleder 100 %	19
Karmøy legevakt, Åkrehamn	Avdelingsleder 100 %	15
Skudenes kommunale legesenter	Virksomhetsleder	2-5
Drift andre legesentre: LIS1, veiledere for LIS1 og LIS3/ALIS, fastlegevikarer og hjelpepersonell i private sentre	Sektorsjef helse/ virksomhetsleder	7-13

Dette kan illustreres i organisasjonskart:



Virksomheten fikk tilført ett årsverk avdelingsleder i 2023. 50 % av årsverket var tiltenkt oppfølging av LIS1-ordningen og utvidet kommunalt legesenter/Avaldsnes kommunale legesenter. (Avaldsnes kommunale legesenter er nå slått sammen med Bygnes kommunale legesenter). Virksomheten har fått videreført ansvar for koronasenter, nytt smittevernkontor og økt drift av helsekontor for flyktninger, hvor oppgavemengden er spesielt stor på grunn av krigen i Ukraina. Avdelingsleder for legevakten ble også økt med 50 % til 100 % for i større grad å kunne ivareta oppsett av vaktlister og økende grad av tilkallinger. Det har samtidig vært en bemanningsjustering ved Karmøy legevakt, og avdelingslederfunksjonen benyttes også til «å gå på toppen» som sykepleier på dagtid. Avdelingslederne innen legetjenesten har liten mulighet til å ta på seg mer oppgaver i forhold til oppfølging av leger i spesialisering og utbredt kommunal drift ved andre legesentre.

Vurdering

Deling av virksomhet Helsestasjon/Legevakt har til hensikt å ivareta oppgaver, personell og faglig utvikling på en mer forsvarlig og hensiktsmessig måte enn i dag.

For legetjenesten har oppgavemengden økt vesentlig de siste årene som følge av fastlegekrisen og ny spesialiseringsordning for fastleger. Den kommunale virksomheten har økt med flere ansatte leger og hjelpepersonell, vikaravtaler for fastleger og ulike tiltak. Det er også kontinuerlig rekrutteringsprosesser. Det er et økende behov for styring, noe vi også ser i andre kommuner. Mengden av oppgaver vil ikke kunne håndteres på en forsvarlig måte ved kun å flytte om på dagens ledelsesressurser. Det bør derfor i tillegg til å dele virksomheten tilføres økt ledelsesressurs, slik at det er 100 % virksomhetsleder i begge virksomhetene.

For helsestasjons- og skolehelsetjenesten vil en deling av virksomheten ikke medføre endring i oppgaver. En deling vil bidra til bedre ivaretagelse av oppgaver, styring og strategisk utvikling innen tjenesteområdet og bedre oppfølging av og avlastning for avdelingsledere. Det vil også i større grad kunne legges til rette for større grad av fysisk tilstedeværelse av ledelse.

Funksjonen som berøres av en deling av virksomhet er virksomhetsleder, som vil gå inn som virksomhetsleder for en av de to virksomhetene. Ledig stilling som virksomhetsleder vil bli lyst ut. I prosessen vil drøftinger med tillitsvalgte gjennomføres i henhold til omstillingsveilederen.

En virksomhetslederstilling vil ha en årskostnad på ca. 1,1 mill. kroner. Det er ikke mulig å omdisponere midler i sektoren. Merkostnader i 2023 på inntil 0,55 mill. kroner (halvårsvirkning) foreslås belastet kommunestyrets disposisjonspost. Kommunedirektøren vil innarbeide økonomiske konsekvenser med helårsvirkning i forslag til budsjett for 2024.

Kommunedirektørens konklusjon

Oppgavemengden knyttet til legetjenestene er økt betydelig. Dersom kommunen ikke er i stand til å håndtere fastlegemangelen på en god måte, kan situasjonen for innbyggerne forverres. Kommunedirektøren tilrår derfor at kommunestyret vedtar å dele virksomheten Helsestasjon/Legevakt i hhv. Helsestasjons- og skolehelsetjenesten og Legetjenesten, og at det omdisponeres inntil 0,55 mill. kroner fra kommunestyrets disposisjonspost i 2023 slik at 100 % virksomhetsleder i begge virksomhetene fullfinansieres. Endringen innarbeides i kommunedirektørens forslag til budsjett for 2024.