



MILJØDIREKTORATET
Postboks 5672 Torgarden
7485 TRONDHEIM

Kontakt saksbehandler

Elisabeth Time Ellingsen, 51568799

Oversendelse av klage på vedtak om tillatelse til Miljøfôr Norge AS Karmøy

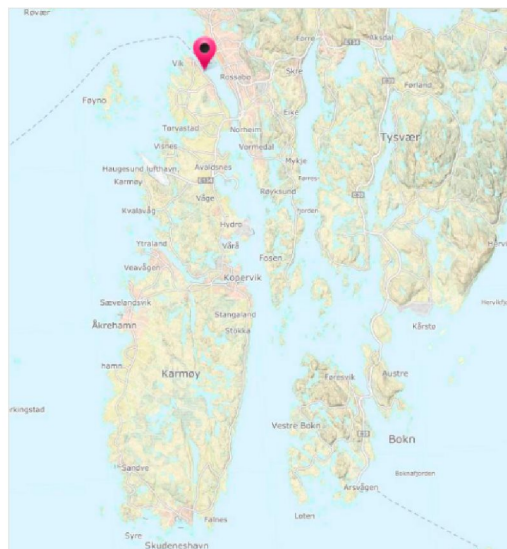
Statsforvalteren i Rogaland har mottatt klage på vårt vedtak om tillatelse etter forurensingsloven gitt Miljøfôr Norge AS på Karmøy datert 17.03.2023.

Statsforvalteren har ikke funnet grunn til å endre vedtaket og oversender saken til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse.

Sakens bakgrunn

Miljøfôr Norge AS avd Avaldsnes, også omtalt som Miljøfôr Vest og Miljøfôr Norge Karmøy (heretter Miljøfôr) tar imot matavfall fra husholdning og næring og produserer biosubstrat på anlegget lokalisert på Torvastad i Karmøy kommune.

Anlegget til Miljøfôr ble flyttet til nåværende lokalitet Litlasundvegen 110 i 2018. Når anlegget flyttet lokalitet ble det avklart med Statsforvalteren, den gang Fylkesmannen, i brev av 26.04.2018 (vedlegg 10) at virksomheten ikke trengte tillatelse da det ikke skulle være noen utslipp fra virksomheten. Det ble den gang poengtert at Statsforvalteren vil gjør en ny vurdering dersom «*virksomheten medfører utslipp av betydning for ytre miljø eller er til sjenanse for naboer*».



Figur 1: Oversiktskart Karmøy

Det har siden sommeren 2021 vært en rekke bekymringsmeldinger og klager på lukt som gjelder virksomheten til Miljøfôr. Det ble på grunnlag av klagene gjennomført tilsyn ved bedriften i august 2021 (vedlegg 9). I forbindelse med tilsynet ble bedriften pålagt å gjennomføre luktanalyser og spredningsberegninger (vedlegg 8), disse ble oversendt den 20.12.2021 og 03.01.2022 (vedlegg 7). På bakgrunn av mottatt naboklager, tilsyn ved bedriften og bedriftens luktanalyse har Statsforvalteren konkludert med at virksomheten må ha tillatelse etter forurensningsloven § 11 for å kunne drive i tråd med gjeldende regelverk.



Statsforvalteren ba bedriften om å søke om tillatelse, det ble videre sendt pålegg om å sende inn relevante opplysninger for at vi kunne behandle saken (vedlegg 6). Akershus Miljøfor sendte inn søknad på vegne av bedriften den 04.10.2022 (vedlegg 5).

Statsforvalteren fattet vedtak datert 17.03.2023 om tillatelse etter forurensingsloven til Miljøfor Norge AS avd Avaldsnes på visse vilkår (vedlegg 1).

Nabo Rune Pettersen, som bor i Litlasundvegen 100, påklaget vedtaket 29.03.2023 (vedlegg 2)



Figur 2: Oversikt over bedriftens og klagers beliggenhet

I henhold til forvaltningsloven § 33 tredje ledd, ble motpart i saken varslet om klage og gitt anledning til å komme med kommentarer. Statsforvalteren mottok merknader fra Miljøfor datert 24.04.2023 (vedlegg 3).

Klagers anførsler

Pettersen viser til lukkeproblemet fra bedriften og nabolagets engasjement om saken. Pettersen er uenig i Statsforvalterens vurdering etter forurensingslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2, og mener at det ikke bør gis tillatelse til drift av anlegget til Miljøfor på Litlasund. Pettersen kommenterer også aktørens holdning til regelverk og er generelt skeptisk til hvor seriøs bedriften er som aktør.

Pettersen presiserer også vilkår som bør komme frem i tillatelsen:

1. All lossing må skje innendørs i punkt 1.1, ikke bare avfallsbeholdere/dunker. Det vises også til uttalelsen fra Karmøy kommune (vedlegg 4).
2. Krav om returslange til rensesystem fra lasterom på båt under lastning. Dette er også en luktkilde som bør komme med i kravene slik som lossing.

Statsforvalterens vurdering

Vilkårene for å ta klagen til behandling

Vårt vedtak om tillatelse etter forurensingsloven er et enkeltvedtak som kan påklages etter reglene i forvaltningsloven. Nærliggende naboer regnes som berørt part i saken med rettslig klageinteresse, og



har fremlagt klagen på vedtak innen klagefristen, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Etter vår vurdering foreligger vilkårene for å ta klagen til behandling.

Oppsettende virkning

Vi har vurdert at det ikke er behov for utsatt iverksettelse i denne saken.

Statsforvalterens vurdering av klagen

Statsforvalteren forstår det slik at klager, og for så vidt mange av naboene, ikke ønsker at bedriften skal få lov å drive denne type virksomhet på tomten i Litlasund.

Statsforvalteren kommenterer de anførsler som gjelder vedtaket av 17.03.2023:

Statsforvalterens vurdering etter formålene i forurensingsloven §§ 1 og 2.

Statsforvalteren behandler saken i tråd med gjeldende forvaltningsrett og gir tillatelser i tråd med forurensingsregelverket. Mål med en tillatelse er å begrense forurensing og oppnå en tilfredsstillende miljøkvalitet.

Statsforvalteren gir tillatelse til Miljøfôr med den hensikt å regulere luktutslippet fra virksomheten slik at dette ikke skal være av helseskade eller sjanse til nabobebryggelse, jf. forurensingslovens formål. Vi har tatt utgangspunkt i å regulere Miljøfôr i likhet til hvordan vi regulerer annen biologisk avfallsbehandling og næringsmiddelindustri med utslipp av lukt. I tillegg har vi stilt strengere krav til driftstid og lagring av avfall. Regulering av bedriften i en egen tillatelse gir Statsforvalteren mulighet for tett oppfølging og mer konkret regulering fremover. I tråd med retningslinjene i lovens § 2 tar vi også med i vurderingen at Miljøfôr er en avfallsaktør som bidrar med gjenvinning av organisk avfall.

Statsforvalterens vurdering av klagers konkrete forslag til krav:

1. Pettersen skriver at det bør stilles krav til innendørs mottak av alt avfall, det vises også til anbefaling fra karmøy kommune i høringsuttalelsen (vedlegg 4).

Statsforvalteren er i utgangspunktet enig, men grunnet lokasjon kan vi ikke se at det er fysisk mulig å bygge inn området slik at større vogntog kan innlemmes i egen hall slik virksomheten driftes i dag.

Statsforvalteren har derfor bedt bedriften om å utrede muligheten for tekniske tiltak i tillatelsens punkt 3.3, Vi forventer at muligheten for innbygging av andre typer kjøretøy inngår i denne vurderingen. Det bør også vurderes å lukke mottaket på andre måter, for eksempel å oppgradere sjakten med lokk, eller andre lukket system. Vi utelukker ikke at det kan komme krav om videre innbygging eller forbedret mottak basert på en slik vurdering.

2. Krav til rensing av lukt ved lasting av båt.

Statsforvalteren kan ikke stille direkte krav til båttrafikk da vi ikke har myndighet over selve skipet.

Dette ansvaret ligger på Miljøfôr, som må inkludere lasting av skip og luktutslipp i deres internkontroll. Bedriften skal alltid arbeide mot å drifte med minst mulig utslipp av lukt, det vises til tillatelsens punkt 5 med utfyllende luktkrav i tråd med veileder TA 3019/2013.



Generelle tilbakemeldinger:

Statsforvalteren stiller spørsmål til beste praksis for regulering og oppfølging av bedrifter med problematiske luktutslipp. Saken har vært av stor interesse for nabolaget og omtalt i media, vi anser det som hensiktsmessig og best forvaltningsskikk å oversende saken til Miljødirektoratet for endelig vurdering.

Konklusjon

Statsforvalteren finner ikke grunn til å ta klagen til følge, og oversender klagesaken til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse, jf. forvaltningsloven § 33 fjerde ledd.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen (e.f.)
fylkesmiljøvernssjef

Kirsten Redmond Kristiansen
fagleder forurensing

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

- 1 Vedtak om tillatelse med vilkår til Miljøfôr Norge Karmøy
- 2 Klage på vedtak - Miljøfôr Karmøy
- 3 Bedriftens kommentar på oversendt klage - Miljøfôr Norge AS Karmøy (Miljøfôr Vest) - Tillatelse etter forurensningsloven
- 4 Uttalelse - Karmøy kommune - Offentlig høring - tillatelse etter forurensningsloven - Miljøfôr Norge AS.pdf
- 5 Søknad, innsendte opplysninger fra Akershus Miljøfôr 04.10.2022.
- 6 Vedtak om pålegg om innsending av opplysninger og vedtak om tvangsmulkt - Miljøfôr Norge AS Karmøy
- 7 Rapport luktmåling og spredningsberegning - Miljøfôr Karmøy
- 8 Pålegg om analyse og spredningsberegning av luktutslipp - Miljøfôr Vest AS
- 9 Kontrollrapport oversendes - Miljøfôr Vest AS
- 10 Flytting lukket anlegg for mottak og varmebehandling organiske rester Miljøfôr Norge AS avd. Avaldsnes, Karmøy

Kopi til:

Karmøy kommune
MILJØFOR NORGE AS AVD AVALDSNES
Rune Pettersen

Postboks 167
Litasundvegen 110
LITLASUNDVEGEN 100

4291	KOPERVIK
4260	TORVASTAD
4260	TORVASTAD