



Saksbehandler: Stein Nygaard

Kommunedirektør/rådmann: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
101/23	Hovedutvalg teknisk og miljø	17.10.2023
	Kommunestyret	

Plan 5113 - vedtak i klagesak - klage på habilitet - Landstrøm Fosen

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret finner ikke grunn til å ta klagen fra Lars Arne Simonsen til følge.
2. I henhold til plan- og bygningsloven § 12-12, jfr. § 1-9 sendes klagen til statsforvalteren i Rogaland med følgende uttalelse:
Kommunen slutter seg til kommunedirektøren sin vurdering, slik den fremgår av dette saksframlegget og mener at klagen ikke bør tas følge.
3. Iverksettelse av kommunestyrets reguleringsvedtak utsettes til klagen er behandlet hos Statsforvalteren i Rogaland. Berørte parter informeres om dette.

Hovedutvalg teknisk og miljø 17.10.2023:

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

HTM- 101/23 Vedtak:

1. Kommunestyret finner ikke grunn til å ta klagen fra Lars Arne Simonsen til følge.
2. I henhold til plan- og bygningsloven § 12-12, jfr. § 1-9 sendes klagen til statsforvalteren i Rogaland med følgende uttalelse:
Kommunen slutter seg til kommunedirektøren sin vurdering, slik den fremgår av dette saksframlegget og mener at klagen ikke bør tas følge.
3. Iverksettelse av kommunestyrets reguleringsvedtak utsettes til klagen er behandlet hos Statsforvalteren i Rogaland. Berørte parter informeres om dette.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kommunestyret vedtok i møte 24.04.2023, sak 038/23, detaljregulering 5113 for Landstrøm Fosen. Etter kunngjøring av planvedtaket er det kommet inn klage på vedtaket, fremsatt av Lars Arne Simonsen.

Klagen er mottatt innenfor klagefristen.

Saks- og faktaopplysninger

Klageren er medeier i eiendommen gnr. 109, bnr. 3, som detaljreguleringsplan 5113 ligger på.

Klager anfører at ordføreren Jarle Nilsen, er inhabil i saken. Dette er begrunnet i at planen er til fordel for Karmsund Havn IKS. Karmøy kommune eier 38,46 % av Karmsund Havn IKS, og ordfører Jarle Nilsen er leder av Havnerådet. Havnerådet er Karmsund Havn IKS sitt representantskap. Havnerådet består av 6 medlemmer, ett for hver av eierkommunene. Havnerådet fastsetter bindende økonomiske rammer for selskapets drift og investeringer.

Aktuelle rettsregler

Forvaltningslovens kapittel II har bestemmelser om habilitet. Forvaltningslovens § 6 omhandler habilitetskrav. Bestemmelsen oppstiller en rekke forhold der en offentlig tjenestemann er inhabil, og således ikke kan tilrettelegge grunnlaget for eller treffe avgjørelser i en sak. Ordfører er i forhold til habilitetsreglene å anse som en offentlig tjenestemann.

Klager viser til at ordføreren er leder av det styrende organet for Karmsund Havn IKS, og det oppfattes således slik at det er ordførers tilknytning til Karmsund Havn IKS som er grunnlaget for habilitetsinnsigelsen. Det følger imidlertid av forvaltningslovens § 6, bokstav e, at det ikke foreligger direkte inhabilitet for personer tilknyttet et selskap som er part i saken, når selskapet er fullt ut offentlig eid.

Karmsund Havn IKS er et interkommunalt selskap. Det er fullt ut eid av kommuner, som per definisjon er offentlige. Representantskapet i et IKS er valgt av eierne og er representanter fra eierkommunene, jfr. Lov om interkommunale selskaper § 6.

Representantene har altså ikke egeninteresse i et IKS. Egeninteresse etter forvaltningslovens § 6 omtales som «særlig fordel, tap eller ulempe for ham selv eller noen som han har nær personlig tilknytning til». Klager har ikke pekt på en konkret måte Jarle Nilsen som privatperson skal ha egeninteresse i foreliggende sak. Kommunen har heller ikke funnet noe som knytter ham, som privatperson, til saken.

Det vises også til Karmsund Havn IKS sitt tilsvarende til klagen, hvor det under pkt 3 er kommentert habilitetsinnsigelsen fra Lars A. Simonsen:

«I vurderingen etter forvaltningsloven § 6 annet ledd, skal ikke klagers subjektive oppfatning tillegges vekt. Habilitetsvurderingen skal foretas objektivt, jf. lovens ordlyd «egnet til». Det er ikke i seg selv «særegent» at ordføreren representerer kommunen i selskapets eierorgan, Havnerådet. Det er Havnestyret og administrasjonen som står for den daglige driften i Karmsund Havn. En habilitetsinnsigelse må forankres i konkrete forhold knyttet til saken, som er egnet til å svekke tilliten til ordførerens upartiskhet.»

Hele tilsvaret er vedlagt klagebehandlingen. Merk at tilsvaret også er svar på en annen klage, fra Adv. Bull Årstad DA på vegne av andre grunneiere. Punkt 3 i tilsvaret angår foreliggende klage.

Vurdering

Habilitetsinnsigelsen er knyttet opp til ordfører Jarle Nilsens rolle som leder av Havnerådet, som er representantskapet i selskapet Karmsund Havn IKS. Det følger direkte av forvaltningslovens § 6, bokstav e, at det ikke foreligger direkte inhabilitet for personer som innehar ledende stillinger i et selskap som er part i saken, når dette selskapet er offentlig eid.

Det foreligger heller ikke andre særegne forhold som tilsier at Jarle Nilsen er inhabil i denne aktuelle saken, jfr. forvaltningslovens § 6, 2.ledd.

Kommunedirektørens konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at klagen ikke tas til følge, jfr. forslaget til vedtak.

Vedlegg:

Oversikrskart

Plankart

Planbestemmelser

Planbeskrivelse

Plan 5113 - til sluttbehandling - Landstrøm Fosen - detaljregulering

Klage på habilitet i vedtatt plan 5113 - landstrøm Fosen

Motsvar fra Karmsund Havn IKS - gjelder klage på reguleringsplan 5113 - Landstrøm Fosen