



Saksbehandler: Vigleik Winje
Konstituert kommunedirektør: Øystein Hagerup

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	

Arbeidsgruppe - Planstrategi 2024-2027

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Formannskapet oppretter et arbeidsutvalg i tråd med kommuneloven § 5-7 tredje ledd for arbeidet med planstrategien. Arbeidsutvalget er et underutvalg av formannskapet uten formell vedtaksmyndighet. Det forutsettes at det etableres et åpent og tett samarbeid mellom utvalget og administrasjonen. Utvalget består av følgende medlemmer:

Medlem	Varamedlem
nn	nn
...	...

Saksutredning

Bakgrunn for saken

I henhold til PBL § 10-1. *Kommunal planstrategi* skal det utarbeides en planstrategi:

«Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.»

Lovteksten sier videre at kommunen skal vurdere hvorvidt det er behov for å revidere kommuneplanen i denne perioden. Karmøy kommune har i forrige kommunestyreperiode vedtatt en ny samfunnsdel. Kommunedirektøren anbefaler at denne ikke revideres i denne kommunestyreperioden, både fordi den nylig er vedtatt og fordi det påbegynte arbeidet med kommuneplanens arealdel i sin helhet bygger på kommuneplanens samfunnsdel.

Kommunedirektøren har som ambisjon å rigge en prosess som gjør at kommunen får enda større nytte av planstrategien som styringsverktøy. Erfaringen fra tidligere er at planstrategien, på en god måte, har hjulpet til med å strukturere bruken av ressurser. Nå er tanken at den også skal bli mer strategisk og ha et tydeligere politisk eierskap.

For at planstrategien skal få innvirkning på neste års budsjett, er det avgjørende at den vedtas før sommeren 2024, derfor blir det en intensiv arbeidsperiode primo 2024. Administrasjonen vil lede og fasilitere arbeidet og kommunedirektøren ber formannskapet vurdere hvordan de vil organisere den politiske deltakelsen.

Gitt den stramme fremdriftsplanen og krav til sammensetning av folkevalgte organer, vurderer kommunedirektøren det dithen at en eventuell bredere politisk involvering av partier som ikke sitter i formannskapet må skje utenfor de formelle organene. "Kommuneloven åpner ikke for at et utvalg kan opprette andre typer organer enn arbeidsutvalg etter § 5-7 tredje ledd. Alle arbeidsutvalg som er opprettet med hjemmel i denne bestemmelsen, skal regnes som folkevalgte organer etter kommuneloven, jf. § 5-1 andre ledd bokstav e. Det betyr blant annet at saksbehandlingsreglene i lovens kapittel 11 kommer til anvendelse. Dette gjelder uavhengig av hvilken myndighet arbeidsutvalget gis." Videre sier tolkningsuttalelsen fra Kommunal- og distriktsdepartementet at: "Utgangspunktet er at organer som er oppnevnt av et folkevalgt organ, selv vil være å anse som et folkevalgt organ. Tilsvarende vil en gruppe oppnevnt av administrasjonssjefen være å anse som en del av administrasjonen. Ved bruk av såkalte prosjektgrupper kreves derfor stor bevissthet om roller og kommunikasjonslinjer. Forståelsen av gruppens status er avgjørende for ryddighet mellom politikk og administrasjon og korrekte kommunikasjonskanaler." Et slikt arbeidsutvalg opprettet av formannskapet må bestå av medlemmer fra formannskapet, i henhold til kommunelovens § 5-6.

Kommunedirektørens konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler i forslag til vedtak at formannskapet oppretter et eget arbeidsutvalg for arbeidet med planstrategien. Sammensetningen av dette arbeidsutvalget må følge kommunelovens bestemmelser, og bestå av faste medlemmer i formannskapet og ivareta kjønnsbalanse mv.

For å sikre best mulig politisk eierskap kan det være ønskelig med en bredere forankring og politisk involvering i utarbeidelsen av planstrategien. Ettersom lovverket ikke åpner for at formannskapet kan opprette arbeidsutvalg med andre medlemmer enn medlemmer fra formannskapet, må en slik utvidet politisk involvering skje gjennom det politiske arbeidet utenfor de formelle organene.

Kommunestyret er organet som endelig skal vedta planstrategi – og på den måten vil samtlige partier få anledning til å delta i den politiske behandlingen.

Alternativt kan formannskapet vedta å at de selv samlet ønsker å være arbeidsutvalg for denne prosessen. Et vedtak kan da formuleres slik: «Et samlet formannskapet fungerer som arbeidsgruppe for arbeidet med planstrategien»