



KARMØY
KOMMUNE



Bokn kommune



Tilstandsrapport

Kvalitetsrapport fra Barneverns- og ungdomstjenesten Karmøy og Bokn

2022

Kommunen som vil at du skal lyftekles!

Innhold

1. Innledning	3
2. Barneverntjenestens verdigrunnlag	5
3. Barnevernstjenestens ansvarsområde	6
4. Presentasjon av barneverntjenesten	8
5. Temaområder	9
5.1 Bakgrunnsinformasjon/demografi	9
5.2 Meldinger	10
5.3 Undersøkelser	13
5.4 Tiltak	15
5.5 Fosterhjem	17
5.6 Ettervern	19
5.7 Kvalitet	19
5.7.1 Internkontroll	19
5.7.2 Målrettet ledelse	20
5.7.3 Medvirkning	20
5.7.4 Brukerundersøkelser	21
5.7.5 Statsforvalteren i Rogaland	23
5.7.6 Kommunebarometer fra Bufdir	24
5.8 Bemanning og kompetanse	25
6. Økonomi	28
7. Utfordringsbildet i barnevernet og veien videre	30
7.1 Utfordringsbildet	30
7.1.1 Barnevernreform/oppvekstreform og ny barnevernslov	30
7.1.2 Omfattende og komplisert forvaltningsarbeid	32
7.1.3 Redusert handlingsrom til kjøp av tjenester	32
7.1.4 Oppfølging av tilsyn i fosterhjem	32
7.1.5 Lokaler for barnevernet	33
7.2 Veien videre	33

7.2.1 Nye stillinger i tilknytning til nye ansvarsområder	33
7.2.2 Styrking av arbeidet med oppdragstakere, fosterhjem og besøkshjem	34
7.2.3 Foreldrestøttende arbeid	34
7.2.4 Karmøy ressurscenter (kommunal institusjon)	35
7.2.5 Miljøterapeuter.....	35
7.2.6 MST-CAN.....	35
7.2.7 Oppfølging etter Dialogmøte med Statsforvalter	36
7.2.8 Studenter	37
8. Virksomhetsplan for barnevernstjenesten.....	38
9. Fokus og forbedringsområder for 2023	39

1. Innledning

Fra 2021 er det krav i Lov om barnevernstjenester § 2-1 om at barneverntjenesten årlig skal redegjøre om tilstanden i barneverntjenesten for kommunestyret.

Gjennom barnevernsreformen har kommuneledelsen fått ansvaret for at kommunen gir barneverntjenester i tråd med gjeldende lovverk, og at barneverntjenesten drives faglig forsvarlig.

Denne rapporten er i stor grad bygget opp i henhold til Bufdirs veileder for tilstandsrapportering. Rapporten baserer seg på måloppnåelse, nøkkeltall og styringsdata fra foregående år. Den skal også gi et helhetsbilde av tjenesten og vise til videre retning for arbeidet. Målsetting ved rapporten er både å gi kommunestyret bedre innsikt i tilstand, utvikling, utfordringer og skape åpenhet, samt bidra til å styrke kommunens rolle i barnevernsarbeidet.

Tilstandsrapporten for 2021 ble behandlet i kommunestyret 17.10.2022, sak 91/22, med følgende vedtak: *“Kommende kvalitetsrapporter fra barnevernstjenesten skal tydeligere vise på hvilke områder barnevernstjenesten har forbedringspotensialer og med konkrete forslag til forbedringstiltak slik at administrativ og politisk ledelse kan stille klare forventninger til tjenesten gjennom tydelige vedtak i kommunestyret.”* Rapport for 2022 er tilpasset tilbakemeldingen og viser avslutningsvis til konkrete fokusområder for veien videre.

Endringene som følge av barnevernsreformen, også kalt oppvekstreformen, har preget både barneverntjenesten og kommunen for øvrig. Overføring av det økonomiske og faglige ansvar for fosterhjem fra stat til kommune, endret bistandsplikt/praksis hos Bufetat og økte egenandelsatser på de tjenestene Bufetat bistår med, merkes godt.

Barneverntjenesten var, som meldt i tilstandsrapporten for 2021, godt forberedt på reformen. Gjennom 2022 har tjenesten fortsatt i samme retning hvor drift og tilpasninger i forhold til barnevernsreformen gjenspeiler hverdagen. Herunder er det eksempelvis etablert et godt støtteteam rundt oppfølging av fosterhjem, både internt og i samhandling med andre kommuner. Det interkommunale prosjektet “Styrking av fosterhjem” er implementert hos barneverntjenesten. Nye stillinger som ble etablert i forbindelse med barnevernsreformen har merkbart vært med å styrke fosterhjemmene som er tilknyttet Karmøy og tjenesten generelt. Fokus på samhandling med andre tjenester i kommunen og samhandling på tvers av kommuner viser igjen i hverdagen.

Karmøy kommune har avtale om å drive barneverntjenester for Bokn kommune. I det samlede tallmaterialet i rapporten er tall fra Bokn kommune også tatt med. Det er lave tall for Bokn kommune, både for bekymringsmeldinger, foreldrestøttene tiltak og barn under omsorg. Av den grunn er det ikke satt opp eksplisitte tall for Bokn kommune i rapporten.

Som utgangspunkt for definisjon av kvalitet legger barneverntjenesten til grunn kvalitetsprinsippene definert av Verdens helseorganisasjon, som er besluttet på barnevernområdet nasjonalt:

- Tjenestene skal være virkningsfulle.
- Tjenestene skal ha god utnyttelse av ressursene.
- Tjenestene skal være tilgjengelige og rettferdig fordelt.
- Tjenestene skal involvere brukerne og gi dem innflytelse.
- Tjenestene skal være samordnet og preget av kontinuitet.
- Tjenestene skal være trygge og sikre.

Statistikken det vises til i denne rapporten er hentet ut fra KOSTRA, Bufdirs kommunemonitor og interne registreringer. Kommunene som er valgt ut for sammenligning, er de «mest sammenlignbare» kommunene i KOSTRA- kommunegruppe 10 (uthevet under), samt «landet» utenom Oslo. Kommunegruppe 10 består av følgende kommuner: **Haugesund**, **Karmøy**, Molde, Halden, **Ringerike**, Indre Østfold, **Lørenskog**, Ullensaker, **Hamar**, Gjøvik, Ringsaker, Porsgrunn, Øygarden.

Forklaring til KOSTRA-funksjonskodene 244, 251 og 252 som fremkommer i tabeller i rapporten:

244 Administrasjon/drift av barneverntjenesten

251 Barnevernstiltak når barnet ikke er plassert av barnevernet

252 Barnevernstiltak når barnet er plassert av barnevernet

2. Barneverntjenestens verdigrunnlag



Medbestemmelse

Vi tar barn og unge med på avgjørelser og ber dem om tilbakemelding.

Kvalitet

Vi har en forsvarlig praksis preget av tydelige verdier, nødvendig grunnkompetanse, tilstrekkelig opplæring, trygg og god kunnskap om lovverk, retningslinjer, prosedyrer og rutiner som styrer arbeidet vårt.

Kjærlighet

Vi er til stede og genuint interessert i den andre. Vi viser godhet og engasjement. Barn og unge skal kjenne at vi bryr oss om dem, ved at vi stekker oss litt ekstra, viser varme eller gir en klem om det er greit.

Respekt

Vi møter og behandler barn, foreldre, familie for øvrig, samarbeidspartnere og ansatte med respekt.

Åpenhet

Vi er ærlige om hva barnevernet gjør og hvordan vi tenker fremover. Vi gir informasjon om hvorfor vi er i barnets liv. Vi er åpne med barn/unge om hvem vi som barnevernsarbeider er.

Ydmykhet

Vi tør å innrømme og akseptere feil, og vi kan si unnskyld. Vi viser interesse, toleranse og respekt for andres unike opplevelse. Vi sitter ikke alltid med svaret.

Karmøys kommunes visjon og verdier skal også prege barneverntjenestens tilnærming til sitt tjenestetilbud. Sammen skal virksomheten legge til rette for at barn og unge i Karmøy skal ha de beste forutsetninger for å kunne vokse opp i et støttende og utviklende oppvekstmiljø. Barneverntjenesten er et av tjenestetilbudene som skal bidra til å bygge opp under målsetting om at våre innbyggere skal hjelpes til å lykkes.

3. Barnevernstjenestens ansvarsområde

Barneverntjenestens mandat er gitt i barnevernsloven med tilhørende forskrifter. I Lov om barnevernstjenester (barnevernsloven) § 1-1 står det om lovens formål:

“Loven skal sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp, omsorg og beskyttelse til rett tid. Loven skal bidra til at barn og unge møtes med trygghet, kjærlighet og forståelse.

Loven skal bidra til at barn og unge får gode og trygge oppvekstvilkår.”

Barneverntjenesten skal bidra til at barn og unge i kommunen har gode levekår og mulighet til positiv utvikling under trygge rammer. Når barn har behov for det skal barneverntjenesten gi råd, veilede eller sette inn andre former for foreldrestøttene tiltak. Tjenester som ytes fra barneverntjenesten skal skje i samråd med familien. De fleste barn får hjelp hjemme hos familien sin, mens noen barn får det bedre ved å flytte i fosterhjem eller på institusjon for en periode eller mer langsiktig.

Barneverntjenesten gir tjenester til barn og unge i alderen 0-25 år som av ulike grunner er i særlig behov for hjelp. Barnevernloven har som formål å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling får nødvendig hjelp og omsorg i rett tid, samt at barn og unge skal sikres trygge oppvekstvilkår.

Kommunen og barneverntjenesten har ansvar for universelle og selektive tiltak for utsatte barn og unge. Barnevernet har ansvar for spesifikke individuelle tiltak, og skal i samarbeid med andre instanser medvirke til planlegging av generelle tiltak for å trygge barn og unges oppvekst. Tverrfaglig og forebyggende arbeid vektlegges i det kontinuerlige arbeidet.

Barnevernsloven og barnevernretten bygger på tre hovedprinsipper: det biologiske prinsipp, minste inngreps prinsipp og hensynet til barnets beste. Disse prinsippene ligger til grunn for utøvelse av myndighet i tråd med barnevernsloven, og er styrende for de avgjørelsene som blir fattet etter denne loven.

Det er i første rekke foreldrene som har ansvar for sine barn. Barnevernsloven gir regler om det offentliges ansvar for barn, som kommer i andre rekke. Sentralt for det offentliges ansvar er tiltak og inngrep som kan gjøres overfor barn og familier. Loven har regler om hvilke tiltak som kan iverksettes, innholdet i tiltakene, og hva som skal til for at det kan gjøres tiltak.

Barn og unges rett til medvirkning er sentralt i alt arbeid barneverntjenesten gjør. Dette betyr at barn skal høres og gis mulighet til å medvirke i alle prosesser og beslutninger som omhandler dem. Foreldrene er de viktigste samarbeidspartnere for barneverntjenesten i tillegg til barna, og har lovfestede rettigheter til medvirkning.

Barnevernslovens § 1-7 krever at oppfølging og tiltak skal være forsvarlig. Dette er en rettslig standard som endres over tid i takt med utvikling av kunnskap og kompetanse på fagområdet. Den endres også i takt med samfunnsutviklingen, og som en konsekvens av ulike rettsinstansers avgjørelser. Barneverntjenesten må alltid søke den best tilgjengelige kunnskap om hvordan barn og unges behov best kan ivaretas.

Kravet til dokumentasjon er svært høyt. Det innebærer at alt arbeid, dialog og faglige vurderinger skal dokumenteres i barnets journal.

Hensynet til barnets beste i alle vurderinger og inngripen er et svært viktig prinsipp og inngår i forsvarlighetsbegrepet. Dette innebærer blant annet at det alltid skal gjøres individuelle barnevernsfaglige vurderinger for det enkelte barn.

Videre har Karmøy kommune tilsynsansvar for alle fosterbarn som bor i kommunen. I Karmøy er denne ordningen organisert i barneverntjenesten. Kommunen der fosterhjemmet ligger (fosterhjems kommunen) har ansvar for å føre tilsyn med hvert enkelt barn i fosterhjem. Karmøy har ansvar for å føre tilsyn med hvert enkelt barn i fosterhjem (jf. barnevernsloven § 9-1). Formålet med tilsynet er å føre kontroll med at barnet får forsvarlig omsorg og at forutsetningene som ble lagt til grunn for fosterhjemsoppholdet blir fulgt opp.



4. Presentasjon av barneverntjenesten

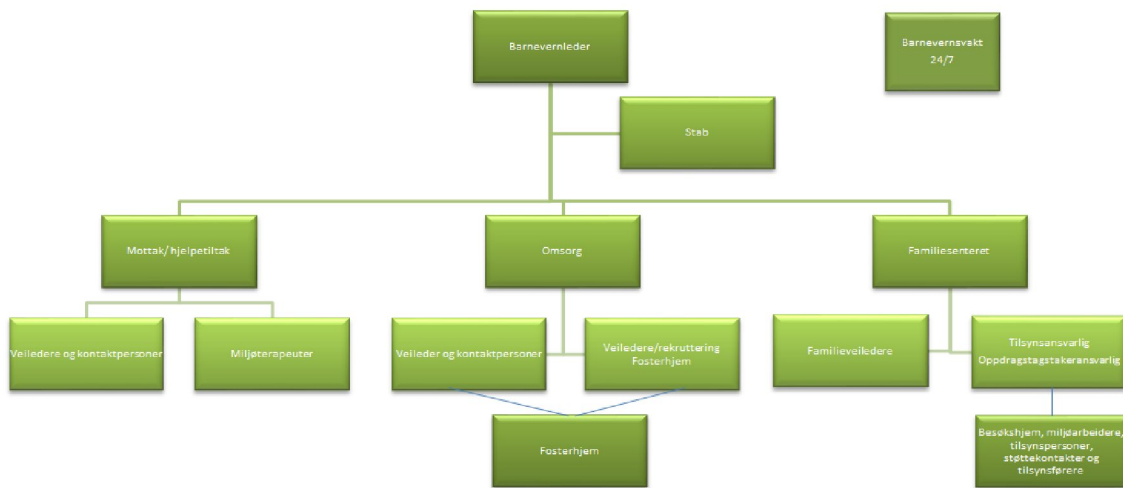
Barneverntjenesten har lokaler i Karmøygården og i Kinobygget i Kopervik. I tillegg har barneverntjenesten fire leiligheter som brukes i foreldrestøttene tiltak i kommunen.

Pr 31.12.2022 var det totalt ca. 250 personer som får lønn eller godtgjørelser fra barneverntjenesten i Karmøy og Bokn hver måned. Disse er fordelt slik:

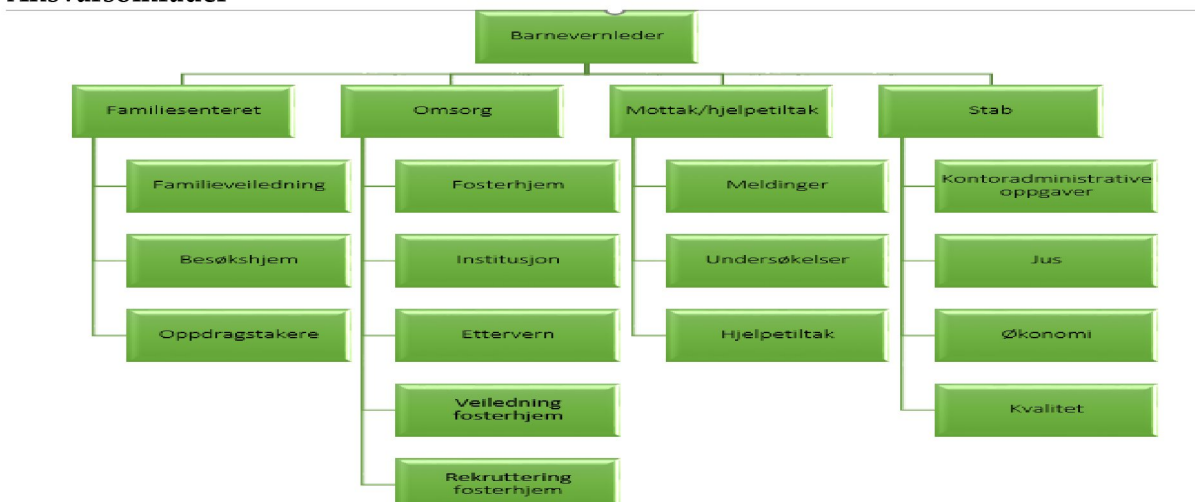
- 52 årsverk, fordelt på ca. 57 ansatte.
- 60 familier som er ansatt som besøkshjem, og som jobber i eget hjem.
- 70 familier som har oppdrag som fosterhjem.
- 66 personer er oppdragstakere (miljøarbeidere, tilsynspersoner, tilsynsførere og støttekontakter).

Barneverntjenesten administrerer selv utbetalinger til ansatte/oppdragstakere i barnevernet.

Organisasjonskart



Ansvarsområder

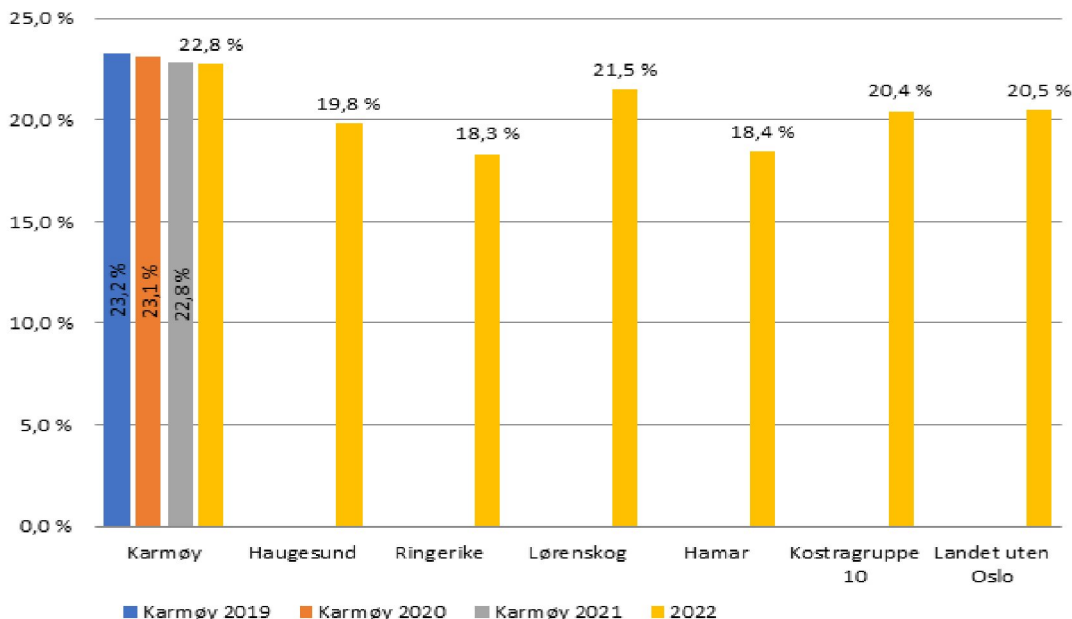


5. Temaområder

5.1 Bakgrunnsinformasjon/demografi

Tabellen nedenfor viser at Karmøy har en høyere andel av barn i gruppen 0-17 år enn både K10 og landet ellers. Selv om det viser en svak nedgang av barn de siste årene, er det likevel høyere barneandel i Karmøy enn i sammenlignbare kommuner.

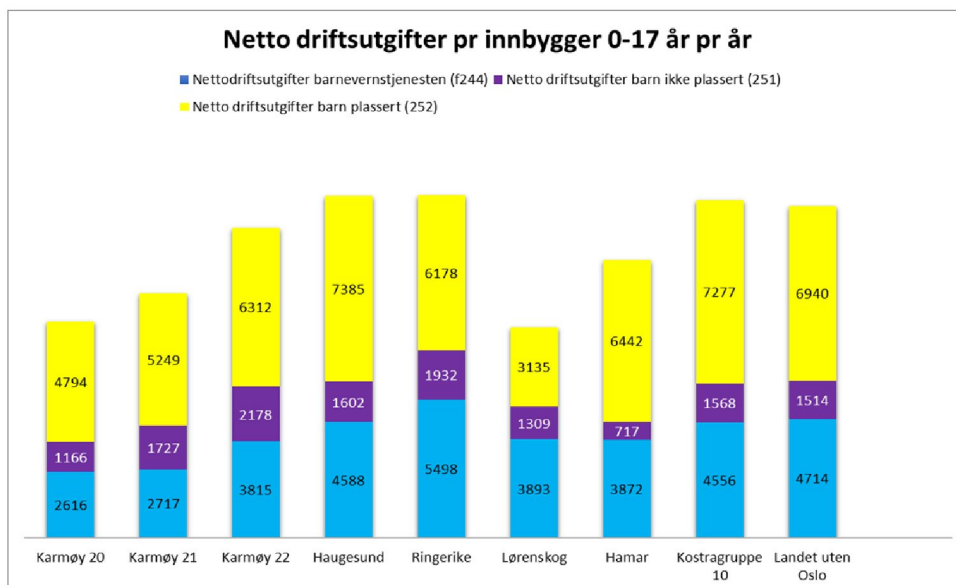
Andel 0-17 år av befolkningen



Tabellen under viser «Netto driftsutgifter pr innbygger pr funksjon 0-17 år».

Tabellen viser at Karmøy kommune de siste årene har styrket innsatsen på foreldrestøttene tiltak (251), noe som er et målrettet arbeid. Økte utgifter på 252 er et resultat av økte egenandeler for statlige tiltak, samt at vi har hatt flere institusjonstiltak i 2022 enn foregående år. Selv om 244 har økt vesentlig fra 2021, ligger Karmøy likevel lavest i forhold til sammenligningskommunene.

Netto driftsutgifter pr innbygger 0-17 år pr år



5.2 Meldinger

Barneverntjenesten er avhengig av informasjon fra andre for å kunne gi rett hjelp til rett tid. Hvem som helst kan melde bekymring til barneverntjenesten. Barnet selv, foreldre, familie, venner, skole, barnehage og politi er eksempler på instanser som melder.

Alle offentlig ansatte har plikt til å gi informasjon til barnevernet når det er grunn til å tro at:

- Et barn blir mishandlet hjemme.
- Det foreligger andre former for alvorlig omsorgssvikt.
- Når et barn har barneverntjenestens vedvarende alvorlige atferdsvansker.

Barneverntjenesten skal snarest og senest innen en uke gjennomgå innkomne meldinger og vurdere om meldingen skal følges opp med undersøkelser etter barnevernsloven § 2-2. Barneverntjenesten i Karmøy og Bokn sjekker meldinger daglig i forhold til om det er noe som må håndteres akutt, og har faste meldingsmøter 3 ganger pr uke.

I 2022 mottok barnevernstjenesten 746 bekymringsmeldinger i Karmøy. Det er en liten nedgang sammenlignet med 2021 hvor det ble mottatt 770 bekymringsmeldinger.

Nedenfor er en oppsummering av hvordan bekymringsmeldingene fordeler seg på de ulike aldersgruppene:

Aldersgruppen 0-6 år

- 192 meldinger i 2022. Dette er en økning på 21 meldinger sammenlignet med 2021. Verdt å merke her er at 32 av sakene er foreldre selv som har tatt kontakt og bedt om hjelp. Tilsvarende tall i 2021 var 8 saker hvor foreldrene selv tok kontakt.

Aldersgruppen 7-12 år

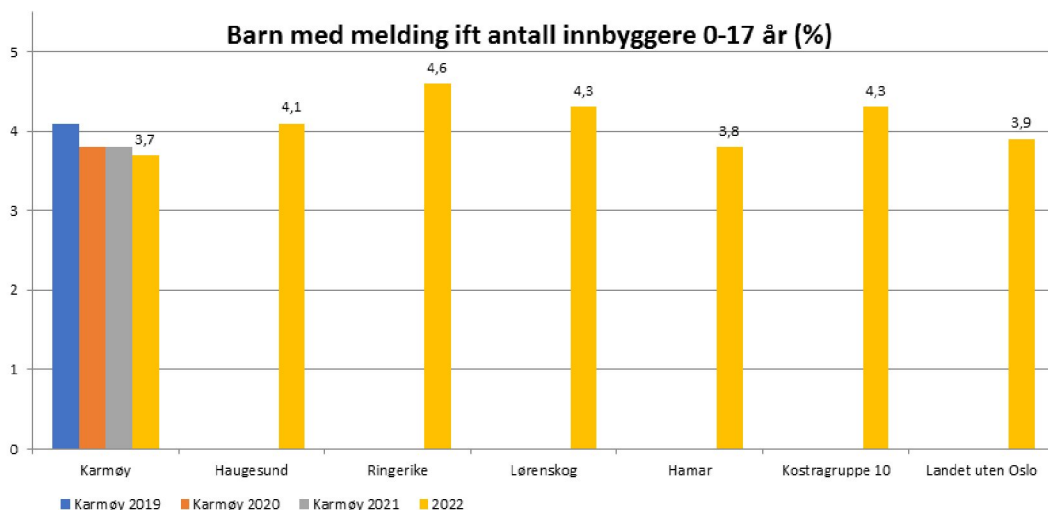
- 261 meldinger i 2022. Dette er en økning på 30 meldinger sammenlignet med 2021. Foreldre selv har tatt kontakt i 50 saker mens tilsvarende tall i 2021 var 31 saker.

Aldersgruppen 13 – 16 år

- 222 meldinger i 2022. Dette er en nedgang på 39 meldinger sammenlignet med 2021. Politiet med 22 meldinger og foreldre selv med 30 meldinger er de som hyppigst tar kontakt når det gjelder denne aldersgruppen.

Oppsummert er det positivt at økningen i antall meldinger kommer blant de yngste barna. Det gjør at barnevernstjenesten har mulighet til å komme tidligere i gang med hjelpetiltak og veiledning. I tillegg er det også positivt at det er en økende trend hvor foreldre selv tar kontakt. Det kan vitne om at foreldre har tiltro til at de kan få hjelp fra barnevernstjenesten.

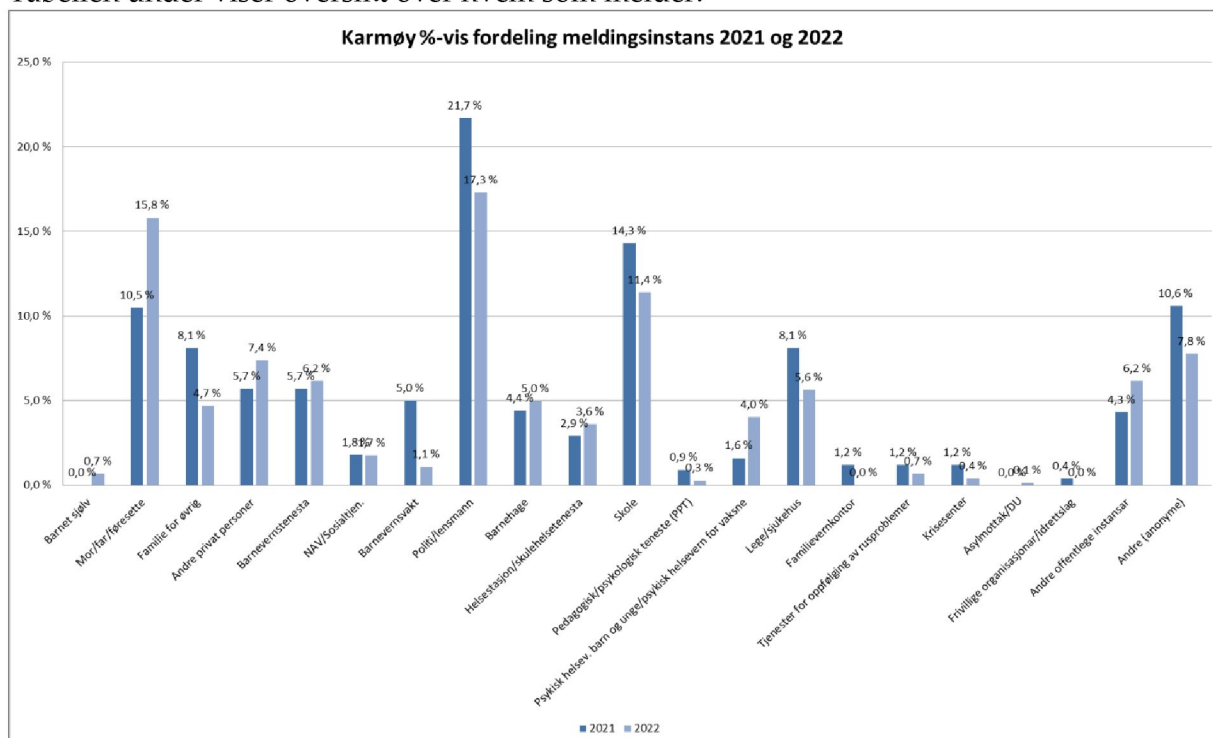
Tabellen under viser antall meldinger i forhold til antall innbyggere 0-17 år de siste 4 år.



Barneverntjenesten jobber kontinuerlig med høyt fokus på tilgjengelighet på meldingsmottak. Dette sammen med fokus på forebyggende arbeid i samarbeid med andre instanser kan være medvirkende til stabilitet i antall meldinger. Muligheten for å drøfte bekymring anonymt kan også være medvirkende i å løse saker på et lavere nivå.

Videre jobber tjenesten bevisst for å prioritere de barna som har størst behov. Dette kombinert med aktivt forebyggende arbeid gjør at barneverntjenesten får mulighet til å jobbe mer med barn og familier med de største behovene. For å få til en slik prioritering har det vært systematisk arbeidet rundt arbeidssituasjonen til kontaktpersoner. I praksis er det færre barn som mottar hjelp i fra barneverntjenesten, noe som har vært nødvendig for å kunne jobbe forsvarlig med de mest utfordrende sakene. Prosjekt miljøterapeutene har bidratt positivt inn i dette forebyggende arbeidet, ved å jobbe mer direkte inn i familiene enn hva kontaktpersoner har mulighet for. En mer inngående presentasjon av miljøterapeutene kommer under punkt 7.2.5 «Miljøterapeuter».

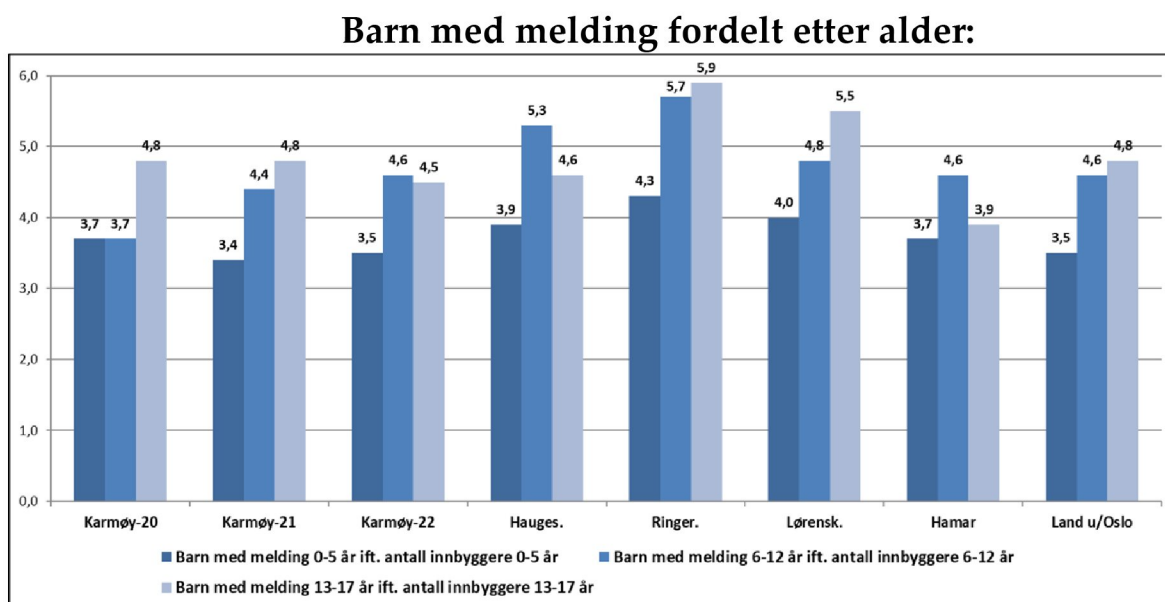
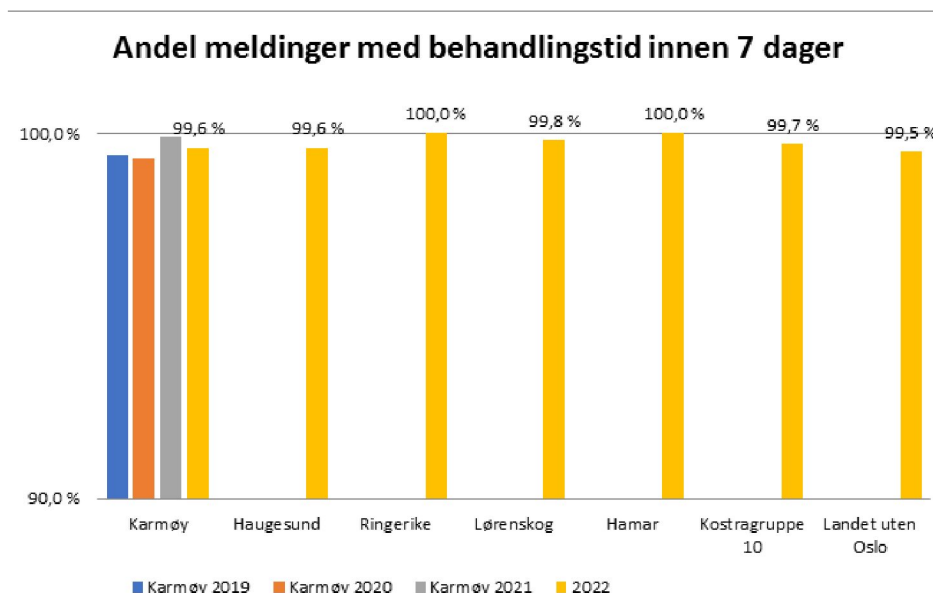
Tabellen under viser oversikt over hvem som melder:



Utover den positive trenden som er nevnt med at foreldre selv i større grad tar kontakt, viser tabellen også en positiv utvikling hos helsestasjon og barnehager med å melde til

barnevernstjenesten. Dette kan blant annet sees i sammenheng med at det er opprettet samarbeidsarenaer som "Tid til". I tillegg er det faste treffpunkter både med helsestasjon og barnehage. Barnevernstjenesten deltar på fagdager med helsesykepleiere og tjenesten deltar også fast på styresamling for barnehagene en gang i året hvor det informeres om meldeplikt.

Tabellen nedenfor viser hvor stor andel av meldingene som blir behandlet innenfor fristen på 7 dager. Her har det vært en marginal nedgang fra 100 % i 2021 til 99,6 % i 2022. Det etterstrebes 100 % måloppnåelse på dette området, og det vil være målsettingen for 2023.



Tabellen over viser hvilke aldersgrupper barnevernstjenesten mottar flest meldinger innenfor. Det er en økning i antall meldinger for de to yngste gruppene, 0-5 år og 6-12 år, mens det er en liten nedgang i den eldste aldersgruppen 13-17 år. Sett opp mot mål om tidlig innsats, vurderer barnevernstjenesten det som positivt at det er en dreining mot at bekymringsmeldinger kommer inn på et tidligere tidspunkt i barns utvikling.

5.3 Undersøkelser

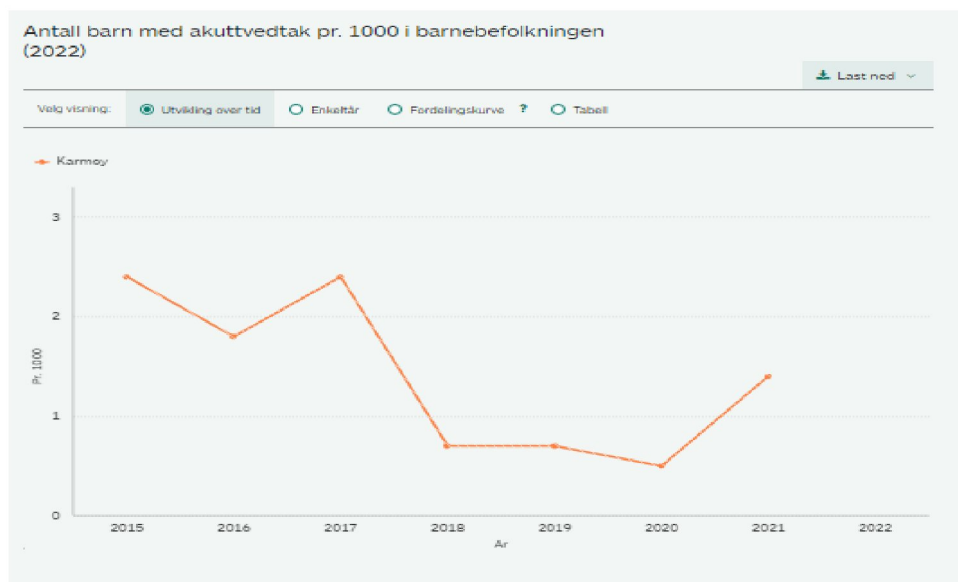
Dersom det er rimelig grunn til å tro at det foreligger forhold som kan gi grunnlag for tiltak, skal barneverntjenesten snarest og senest innen tre måneder undersøke forholdet. I særlige tilfeller kan fristen utvides til 6 måneder. Barneverntjenesten må begrunne hvorfor det foreligger særlige tilfeller. Dette vil være aktuelt dersom saken er spesielt komplisert, familien er utilgjengelig for barneverntjenesten, man venter på politiet, og at det av den grunn er behov for særlig omfattende og tidkrevende undersøkelser.

Omfanget av en undersøkelse vil avhenge av bekymringen i hver enkelt sak. En undersøkelse skal ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig, og en undersøkelse kan gjennomføres selv om en familie ikke ønsker det.

Utfallet av en undersøkelse kan være:

- Barnevernet henlegger saken fordi det ikke er behov for tiltak fra barneverntjenesten.
- Barneverntjenesten iverksetter foreldrestøttene tiltak med samtykke fra foreldre og barn over 15 år.
- Barneverntjenesten henlegger saken med bekymring fordi foreldrene ikke samtykker til foreldrestøttene tiltak.

Hasteplasseringer: Den vanligste årsaken til at barn og unge hasteplasseres, er at de står i fare for å bli vesentlig skadelidende ved å forbli i hjemmet. Nedgangen de siste årene må sees i sammenheng med utvikling av foreldrestøttene tiltak. Barneverntjenesten kan i dag sette inn hasteveiledning, mor eller far kan flytte i «kriseleiligheten» som barneverntjenesten disponerer. I noen tilfeller bor barnet hos noen i nettverket til barneverntjenesten får oversikt over situasjonen og det flytter hjem igjen når alle tiltak er på plass.

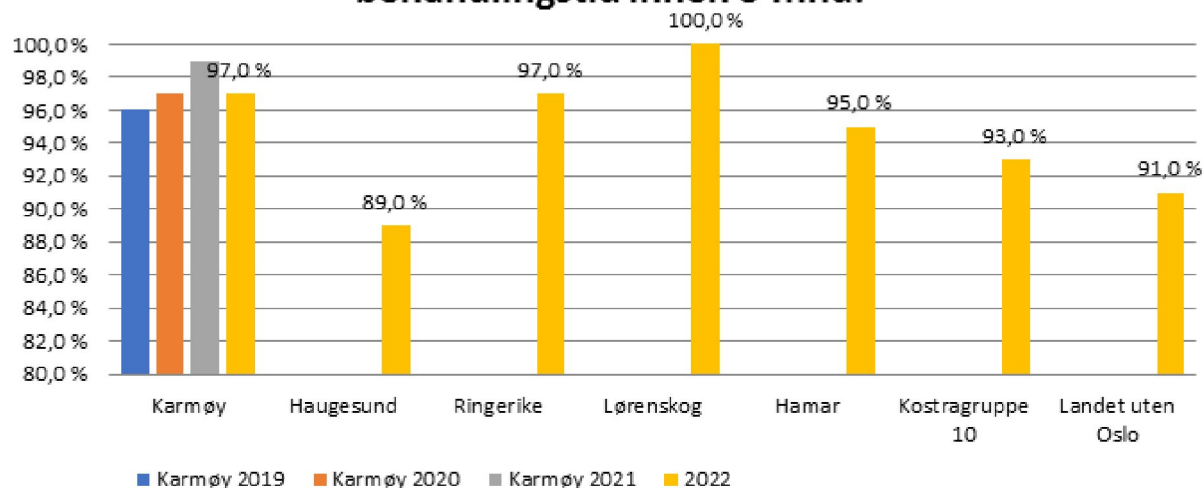


Grafen over viser ikke resultat for 2022, hvilket betyr at Karmøy har for få saker til at de kan registreres i statistikken. Dette er i samsvar med målsetting om å komme inn med veiledning før en situasjon eskalerer så mye at akutt plassering er eneste gjenværende tiltak.

Behandlingstid undersøkelser:

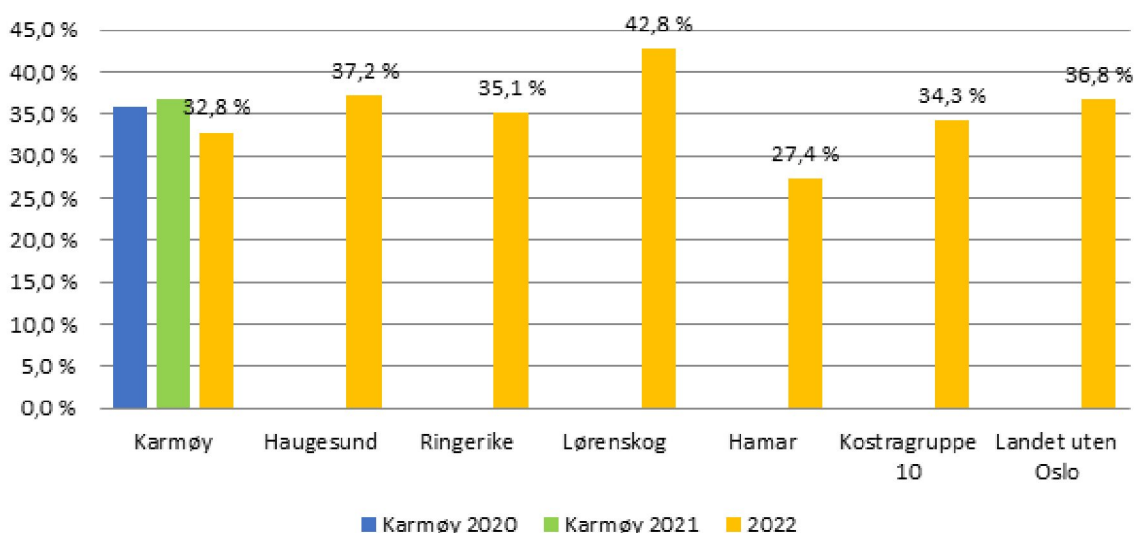
Selv om det er noen saker med lengre behandlingstid enn 3 måneder, viser tabellen under god kvalitet i forvaltningsarbeidet med undersøkelser. Her er det også et poeng at det i noen saker er mest hensiktsmessig å utvide fristen for å få best mulig beslutningsgrunnlag.

Andel undersøkelser med behandlingstid innen 3 mnd.



Tabellen under viser at barneverntjenesten fatter vedtak etter undersøkelse i mindre omfang enn det som er snittet i Kgr. 10. En forklaring på dette kan være at barnevernstjenesten har startet med noe som tiltak som undersøkelse (TSU). Det betyr at familien får den hjelpen de er i behov av i løpet av undersøkelsesperioden, og da blir det ikke i like stor grad nødvendig med videre tiltak.

Andel undersøkelser konkludert med tiltak i %



5.4 Tiltak

Barn og unge med barneverntiltak

Barneverntjenesten har en plikt til å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid. En slik hjelp kan gis ved at barneverntjenesten etter en undersøkelse fatter vedtak om foreldrestøttene tiltak.

Barneverntjenesten kan iverksette ulike typer barneverntiltak med samtykke fra partene:

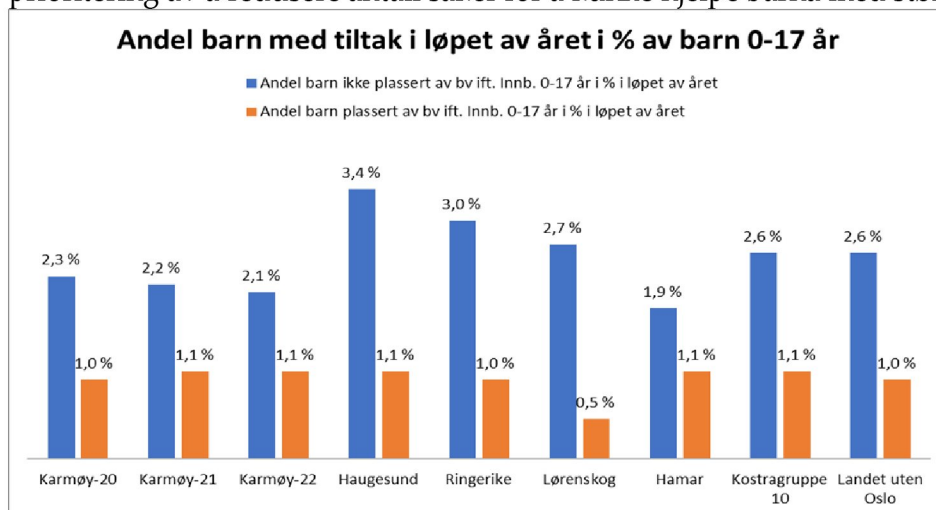
- foreldrestøttene tiltak i hjemmet, med eller uten barnets samtykke
- frivillig foreldrestøttene plassering utenfor hjemmet
- frivillig foreldrestøttene plassering på institusjon for behandling når barnet har alvorlige atferdsvansker

Foreldrestøttene tiltak skal ha som formål å bidra til positiv endring hos barnet eller i familien. Foreldrestøttene tiltak kan som hovedregel bare settes i verk dersom familien samtykker. Når foreldrestøttene tiltak iverksettes, skal barneverntjenesten utarbeide en tidsavgrenset tiltaksplan. Barneverntjenesten skal følge nøye med på hvordan det går med barnet og foreldrene, og evaluere om tiltakene har ønsket effekt. Dersom tiltakene ikke gir ønsket effekt må det vurderes om det er nødvendig med andre eller flere tiltak, eller om det er grunnlag for en omsorgsovertakelse.

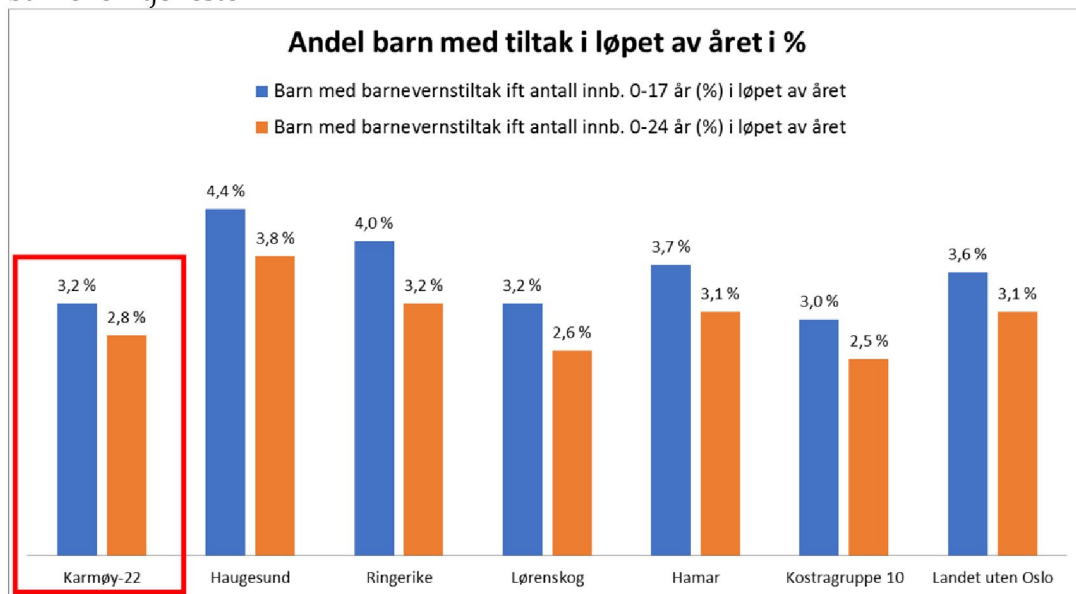
Hvis frivillige foreldrestøttene tiltak ikke er tilstrekkelig for å sikre at barnet har oppvekstforhold som sikrer deres helse og utvikling, har barneverntjenesten ansvar for å finne andre muligheter for barnet. Det kan være nødvendig å finne en omsorgsbasis utenfor hjemmet hvor barnet kan være for en kortere eller lengre periode.

Tiltaksjobbing er den forbyggende delen av barnevernets arbeid. Her gjøres et omfattende arbeid, der målsettingen er å hjelpe barn og familier og å unngå plassering. Barneverntjenesten støtter opp med tiltak i hjemmet i form av råd og veiledningen, familieveiledning, miljøarbeid, besøkshjem og med frivillige foreldrestøttene plasseringer i perioder.

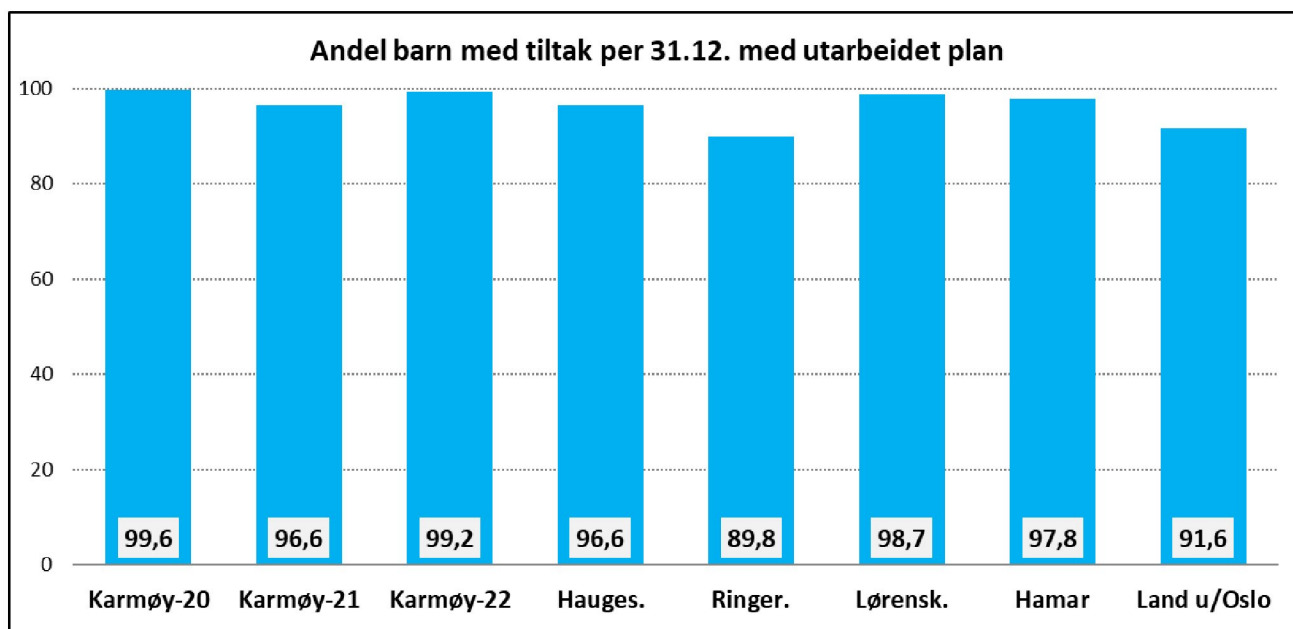
Tabellen under viser en stabil situasjon i antall tiltak de siste årene. Dette i tråd med en bevisst prioritering av å redusere antall saker for å kunne hjelpe barna med størst hjelpebehov.



Tabellen under viser at Karmøy har lavere andel barn med tiltak enn sammenligningskommunene, både i forhold til alder 0-17 og i forhold til alder 0-24. Sammenlignet med Kostragruppe 10 ligger Karmøy høyere. Når det gjelder ettervern over 18 år, får i praksis alle som ønsker det ettervern fra barneverntjenesten.



Neste tabell viser andel barn med utarbeidet tiltaksplan på foreldrestøttene tiltak. Tiltaksplanen skal evalueres regelmessig, og minst hver 3. måned. Barnet skal få mulighet til å medvirke både i utarbeidelsen av planen, men også når planen skal evalueres. Barnets mening skal tillegges vekt i samsvar med barnets alder og modenhet. Karmøy scorer høyt på gjennomførte evalueringer av tiltaksplan, jfr. Bufdirs monitortall under punkt 5.7.6.



Familiesenteret

Familiesenteret er en egen tiltaksavdeling i barneverntjenesten. Målet er å gi barn og unge hjelp der de bor. Tiltak som tilbys fra Familiesenteret kan være:

- Familieveiledning (individuelt/gruppe)
- Miljøarbeid
- Støttekontakt/fritidskontakt
- Besøkshjem
- Støttehjem
- Tilsyn

Familiesenteret treffer familier, barn og ungdom enten i deres hjem, på en kjøretur eller der det passer. Alle familieveilederne er sertifiserte COS-veiledere og har lang erfaring fra feltet. COS er forkortelse for *Circle of Security*. Dette verktøyet hjelper foreldre til å forstå bedre hvilke behov barn har, hvilke signaler de gir og hva vi kan gjøre for å møte disse behovene bedre. Treffpunkt med familier, barn og ungdom kan også foregå i familiesenterets lokaler i Kopervik eller i leiligheten på Vea. Leiligheten benyttes i forhold til miljøarbeid/ opplæring /gruppetiltak.

Fokuset og målsetting er å få frem familiens eget ønske om endring, slik at de opplever å medvirke til det tiltaket de mottar. Det er viktig at tiltakene oppleves individuelt tilpasset hver familie.

Familieveilederne har inngått et læringsnettverk med Tysvær kommune. Prosjektet "Foreldre i høykonflikt-med fokus på barnet" ble avsluttet i 2022. Familieveilederne har tilegnet seg metoden "relasjonelle samtaler" utarbeidet av Stephen Madigan, og utviklet en egen modul for foreldre i høykonflikt som ikke kan gå sammen til veiledning.

I samarbeid med barneverntjenestene i Haugesund og Stord har familieveilederne blitt kurset i metoden "På gulvet" og implementeringsarbeidet er gjort i samarbeid med de tre kommunene i 2022. Dette er en konkret veiledningsform, som ved hjelp av enkle og tydelige verktøy hjelper foreldre og veileder til å ha felles fokus med barnet i sentrum.

5.5 Fosterhjem

Avdeling omsorg arbeider hovedsakelig med å følge opp barn og unge som er under offentlig omsorg. Dette omfatter barn som bor i fosterhjem og institusjon. Avdeling omsorg følger også opp barn som bor frivillig i fosterhjem, samt ungdom på ettervern (18-25 år).

Pr 31.12.22 hadde avdelingen ansvar for oppfølging for over 140 barn og ungdom.

- 90 barn/unge bodde i fosterhjem.
- Totalt 10 ungdom var på institusjon (Alderen 12-17).
- 46 ungdommer (mellom 18-23 år) mottok ettervern. 15 av disse bodde i fosterhjem, 31 hadde tilbud om andre typer hjelpetiltak.

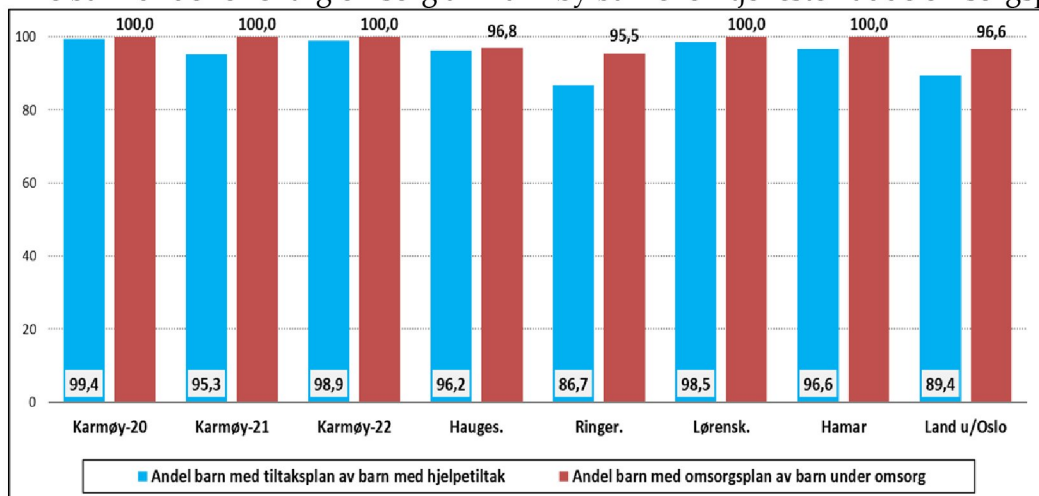
Oppfølging

Oppfølging av barn og unge i fosterhjem og institusjon, er lovpålagte oppgaver. Barneverntjenesten i omsorgskommunen har ansvar for å følge opp og føre kontroll med hvert enkelt barns situasjon i fosterhjemmet.

Barneverntjenesten skal besøke fosterhjemmet så ofte som nødvendig for å kunne oppfylle ansvaret, men minimum 4 ganger i året.

Barneverntjenesten i Karmøy klarer i stor grad å følge opp de lovpålagte oppgavene knyttet til fosterhjemsplasserte barn.

Alle barn under offentlig omsorg av Karmøy barneverntjeneste hadde omsorgsplan i 2022:



Slekt/nettverk

Av de barna som bor i fosterhjem i dag, bor over halvparten av barna i deres slekt eller nettverk. De nye fosterhjemsplasseringene de siste årene er i all hovedsak i slekt og nettverk til barnet. Også beredskapsplasseringer skjer som oftest i slekt og nettverk fremfor bruk av Bufetats beredskapshjem.

Fortsatt er det mange barn under offentlig omsorg av Karmøy barneverntjeneste som bor utenfor Karmøy kommune. Dette gjør arbeidet med å følge opp barn og fosterhjem ekstra krevende. Målet er at flere barn får bli boende i Karmøy kommune, selv om de ikke kan bo hos sine foreldre. Barneverntjenestens vurdering er at det er bedre for barnet å få bli i sitt kjente nettverk, samtidig som det gjør oppfølgingen av barn, foreldre og fosterhjem lettere for barneverntjenesten.

Prosjekt «Styrking av fosterhjem på Haugalandet»

Prosjektet «Fosterhjem - Sammen» ble etablert i 2020 mellom 7 ulike kommuner i distriktet. Prosjektet er finansiert med prosjektmidler fra Statsforvalteren i Rogaland og Vestland. Prosjektet er et ledd i overgangen til barnevernreformen, der kommunene skal få et større ansvar for oppfølging og veiledning av fosterhjem.

Opplæring i første bolk «En god start» ble gjennomført i 2021 og ruller kontinuerlig for opplæring av nye kontaktpersoner og oppdatering. «En god start» er et veiledningsopplegg til nye fosterhjem. Opplæring og implementering av bolk 2 «Veien videre», som er oppfølgingsprogram for foreldre, er igangsatt.

Samvær og gjenforening

Flere norske barnevernssaker er behandlet i EMD (Den europeiske menneskerettighets domstol) den senere tid og dette har fått stor oppmerksomhet i norske medier. Med utgangspunkt i EMD sine dommer har Høyesterett kommet med føringer for barnevernets arbeid i Norge. Barneverntjenesten har hatt fokus på å etterleve disse føringene og det har vært stort fokus på opplæring for alle ansatte.

Høyesterett har særlig vektlagt samværsordninger og gjenforening mellom barn og foreldre som forbedringsområder i barnevernsarbeidet. Barneverntjenesten jobber kontinuerlig med å forbedre

og utvikle arbeidet i tråd med Høyesterett sine føringer. Det jobbes med rutiner for å bedre foreldresamarbeidet, færre saker fremmes for retten, der dialog med foreldre er til barnets beste. Avdeling omsorg har stor pågang av foreldre som ønsker økt samvær og det har vært gjennomført mange såkalte Dialogprosesser i løpet av året 2022. Dialogprosess er et verktøy som barnevernstjenesten selv har utviklet. Kort forklart er hensikten med dialogprosess å gi økt grad av brukermedvirkning samtidig som det kan bidra til å dempe konfliktnivået i krevende saker. I en dialogprosess får foreldre (og eventuelt barn/ungdom) selv velge en advokat som kan bistå dem i møte med barnevernet. Utgift til advokat dekkes av barnevernstjenesten. Selve dialogprosessen er et møte mellom foreldre, (og/eller barn/ungdom), advokat til foreldre, barnevernleder og kontaktperson i barnevernet. Målet med dialogprosess er å komme til enighet om videre tiltak uten å måtte ta saken til Barneverns- og helsenemnda.

Barneverntjenesten opplever mye godt samarbeid mellom barnevernet og foreldre, og at dette er fruktbare prosesser. Samtidig er det tidkrevende arbeid hvor økte krav til dokumentasjon, samt barn- og foreldres medvirkning gjør at saksbehandlingen er ressurskrevende.

5.6 Ettervern

Ettervern tilbys alle unge mellom 18-25 år som har vært under barnevernets omsorg. Det kom en lovendring fra 01.01.2021 hvor alderen for ettervern ble utvidet fra 23 til 25 år.

Alle ungdommer i Karmøy som har hatt tiltak fra barnevernet får tilbud om ettervern når de fyller 18 år. Erfaringen er at de aller fleste ungdommer takker ja til ettervern når de blir 18 år. Dette tolkes som et kvalitetstegn og tillitserklæring til barneverntjenesten. Ungdom som har bodd i fosterhjem får som regel tilbud om å fortsette å bo i fosterhjemmet til de er ferdig med videregående opplæring. For noen kan det også være aktuelt å bo i fosterhjemmet etter at de er ferdig med videregående opplæring. Andre ungdommer ønsker å flytte i egen bolig, men takker ja til oppfølging i form av miljøarbeider, støttekontakt eller råd og veiledning fra kontaktperson. Barnevernet bidrar også i noen grad med økonomisk bistand f. eks til behandling hos psykolog. Det er fokus på medvirkning i alt arbeidet og det tilstrebes at alle barn og unge skal ta del i planer som omhandler dem.

Barnevernet i Karmøy deltar i et samarbeidsprosjekt med andre kommuner på Haugalandet for å utarbeide en felles rutine for ungdom på ettervern som har behov for tjenester i NAV-systemet. Målet er at praksis skal bli mer lik mellom kommunene på dette området.

5.7 Kvalitet

5.7.1 Internkontroll

Fra januar 2021 er internkontrollplikten tatt ut av barnevernloven. Dette innebærer at kommunens plikt til internkontroll vil reguleres etter kommuneloven § 25-1.

Barneverntjenesten har et godt implementert system for å følge opp internkontroll i tjenesten. Systematisk planlegging og organisering i kombinasjon med verdiarbeid ligger til grunn for hvordan barneverntjenesten kontinuerlig arbeider med kvalitetsforbedring.

Kvalitet i hverdagen

Kommunens og barneverntjenestens forbedringssystem Compilo er gjennomarbeidet og i aktivt bruk i hverdagen. Her finnes det prosedyrer og beskrivelser for alle arbeidsprosesser. Kvalitet er gjennomgående og utgangspunktet i alt prosedyrearbeid og alt utførende arbeid som finner sted. Barneverntjenesten har mellom annet målrettet planarbeid for å sikre dette.

Avviks og forbedringssystemet er et prioritert område og barneverntjenesten jobber aktivt for og «lære av våre feil».

Barneverntjenesten gjennomførte 4 opplærings/oppdateringskurs i bruk av avviks- og forbedringssystemet i 2022. Gjennomgang av sentrale prosedyrer skjer også jevnlig i de enkelte avdelinger. I forbindelse med ny Barnevernslov har tjenesten jobbet med oppdatering av alle prosedyrer gjennom året i 2022.

5.7.2 Målrettet ledelse

Tjenestens ledergruppe består barnevernsleder og 3 avdelingsledere. I tillegg er kvalitetsrådgiver en del av ledergruppen, men uten beslutningsmyndighet. Tidligere barnevernsleder sluttet i oktober 2022 og ny leder tiltrådte i september 2022. For øvrig består ledergruppen av de samme personene som i 2021. Et tiltak for å etablere ledergruppen med ny øverste leder har vært økt hyppighet på ledermøter. Ledergruppen har derfor prioritert ukentlige møter. Hensikten med dette har både vært å sørge for overføring av oversikt til ny barnevernsleder samt anerkjenne betydningen av å ha en samlet ledergruppe som er oppdatert på tvers av arbeidet som gjøres i de ulike avdelingene.

For å sikre mer systematisk oppfølging av det administrative arbeidet som eksempelvis kontrakter, har tjenesten i løpet av 2022 jobbet med overføring av personaladministrative oppgaver til stabs- og lederfunksjoner. Fremover vil det være viktig å sikre at lederfunksjonene har tilstrekkelig med handlingsrom til å drive oppfølging personal og fag, og at det administrative ikke tar opp for stor del av kapasiteten til å utøve ledelse.

Barnevernsleder rapporterer til sektorsjef helse og har faste møter med sektorsjef for å sikre god forankring og oppfølging av administrative og budsjettmessige spørsmål.

5.7.3 Medvirkning

Barnet og familien

Barnets rett til medvirkning er lovfestet i Barnevernsloven. Verdiarbeidet forutsetter medvirkning og legger til grunn: «Barnet i fokus» og involverende prosesser. Barnevernet skal arbeide for å sikre at barn, ungdom og foreldre har reell medvirkning og at det tilrettelegges for godt samarbeid med tilgrensende tjenester. Egenopplevelsen er at Karmøy er gode på dette området og at medvirkning gjennomsyrrer alt arbeidet som skjer ved tjenesten. Kompetansen i tjenesten, medvirkning for barn, ungdom og foreldre, samarbeid med aktuelle tjenester og ledelse er satsingsområdene som gjør det mulig for barneverntjenesten å bidra til å sikre «laget rundt barnet» for de mest utsatte.

Foruten det daglige arbeidet har Karmøy også utarbeidet en modell for å sikre at reell medvirkning finner stede i også de mest kompliserte sakene. Hovedessensen i Dialogprosess er involvering,

medvirkning og respekt i samspill med barn og deres foreldre. Dialogprosess er beskrevet i den nye læreboken om barneverns- og helsenemnda i Norge som kom i 2022 og modellen ble i 2022 formelt tatt inn i andre kommuner etter dialog med Karmøy.

Tjenesten og de ansatte

Tjenesten har rigget organisasjonen med tanke på å best mulig kunne følge opp nyansatte og kontaktpersonene i hverdagen. 4 veiledere i avdelingene omsorg og mottak/hjelpetiltak har som hovedoppgave å lære og følge opp kontaktpersonene. Tjenesten har kontinuerlig fokus på opplæring og veiledning av ansatte og nyansatte. Se nærmere beskrivelse under punkt 1.8 - Kompetanse.

Det er også et kontinuerlig arbeid med arbeidsmiljø for å sikre at den enkelte ansatte har mulighet til å påvirke eget arbeid og arbeidssituasjon.

Systemoppfølging

Internkontrollsystemet er levende og oppdateres kontinuerlig gjennom både et aktivt blikk til prosedyrer, samt en innarbeidet kultur som oppfordrer til aktivt å melde ifra gjennom avviks- og forbedringssystem.

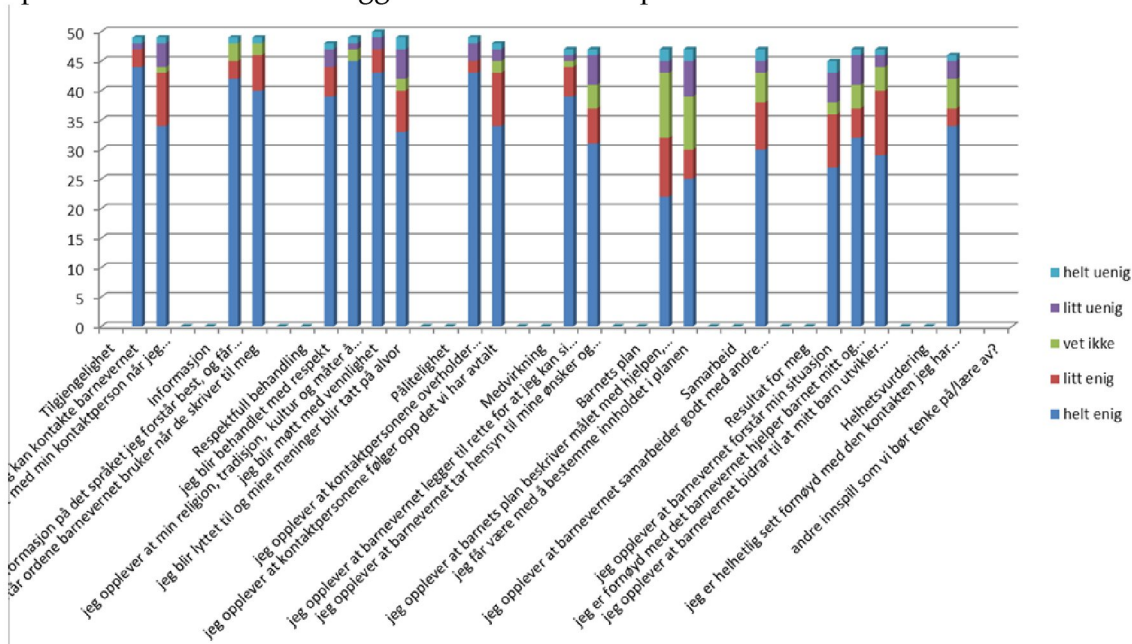
5.7.4 Brukerundersøkelser

Det ble i oktober 2022 gjennomført brukerundersøkelser blant barn/unge og foreldre/fosterforeldre tilknyttet Karmøy barnevernstjeneste.

Foreldre og fosterforeldre

Foreldre og fosterforeldre totalt 50 mottatte besvarelser, fordelt på 22 foreldre, 23 fosterforeldre og 5 uten angitt tilhørighet. Det var kun noen få foreldre/fosterforeldre som ikke ønsket å delta.

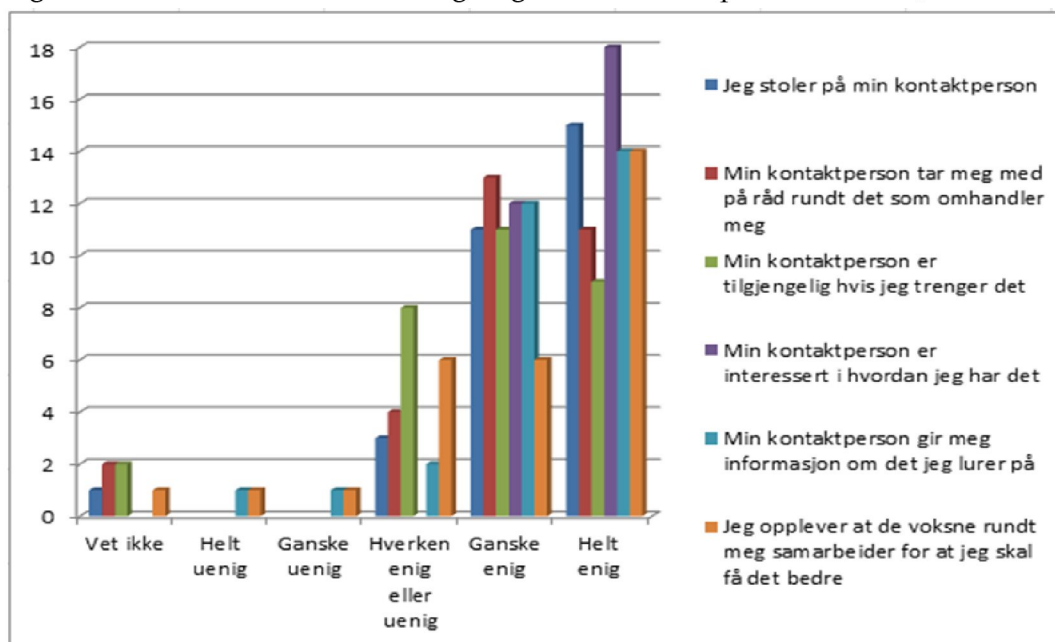
Resultatene under viser gode tilbakemeldinger fra foreldre og fosterforeldre. Det punktet som har dårligste skår, Barnets plan, kan ha sammenheng med at også foreldre i undersøkelses fase også ble spurt. I denne fase så foreligger det ikke Barnets plan.



Familiesenteret foretar fortløpende brukerundersøkelser etter endt familieveiledning. Familiene blir spurt om hva de trengte hjelp til, hvordan de opplevde veiledningen og om tiltaket hjalp i forhold til aktuell problemstilling. I tillegg bes de om å komme med tips som kan forbedre tiltaket.

Barn og unge

Også resultatene fra barn og unge viser gode resultat. Totalt 37 mottatte besvarelser, hvor av 30 var registrerbare. De aller fleste barn og unge som ble forespurt om å delta, deltok.



5.7.5 Statsforvalteren i Rogaland

Barnevernets hovedoppgave er å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid. Barnevernet skal dessuten bidra til trygge oppvekstkår for alle barn og unge. Hvis man er misfornøyd med barnevernet, kan man klage til Statsforvalteren. Oversikt over klager til Statsforvalteren i 2022 kan derav være en indikator på kvaliteten barneverntjenesten yter for sine brukere:

STATSFORVALTEREN - OVERSIKT OVER KLAGER 2022		
<p><i>Merk: I oversikten er det tatt utgangspunkt i når Statsforvalteren har avgjort innsendt klage. Flere av klagene har innkommet Statsforvalteren i 2020, samt at det er kommet inn klager i 2021 som det ikke forelå avgjørelse i innen utgangen av året.</i></p> <p><i>Oversikten inkluderer ikke ungdomsklage til Statsforvalter i forhold til tvangsvedtak fattet av akuttinstitusjon.</i></p>		
Totalt avgjort	7	1 av klagene er barneverntjenestens klage på Bufetats bistandsplikt. Klagen ble ikke konkludert med brudd, men tolknings spørsmål ble sendt til Bufdir.
Konkludert uten lovbrudd	6	Saker med forsvarlig oppfølging.
Brudd på lov, forskrift eller forsvarlighet	1	Brudd i forbindelse med tilsynsansvar.

5.7.6 Kommunebarometer fra Bufdir

Tabellen under viser gjennomgående god kvalitet fra barneverntjenesten i Karmøy på nøkkelområder sammenlignet med resten av landet. Den første kolonnen viser tall for Karmøy, og kolonnen til høyre viser tall fra landet ellers. «Prikkingen» i forhold til Tilsynskrav 2021 i fosterhjem skyldes i følge Bufdir at kommunen har så lavt tall at de har valgt å prikke variabelen. Det viser en økning i forhold til tilsynskrav i 2022, men likevel bedre enn landet generelt, henholdsvis 7,5 % mot 9,7 %.

Karmøy hadde en økning i akuttvedtak fra 2020 til 2021, som skyldes flere utfordrende saker for barn og ungdom. Det faktiske tallet på akuttsaker i 2021 var 14.

Tallene for 2022 foreligger ikke pr 20.04.2023.

Kvalitet ▶			
Barn i fosterhjem som ikke har fått oppfølging i tråd med lovkrav (2022 første halvår) >	8.6 %	9 %	
Barn i fosterhjem som ikke har fått oppfølging i tråd med lovkrav (2022 andre halvår) >	5.1 %	7.5 %	
Tilsynskrav i fosterhjem som ikke er oppfylt (2022 første halvår) >	7.5 %	9.7 %	
Tilsynskrav i fosterhjem som ikke er oppfylt (2022 andre halvår) >	..	9.2 %	
Fristbrudd i undersøkelsessaker (2022 første halvår) >	1.8 %	5.4 %	
Fristbrudd i undersøkelsessaker (2022 andre halvår) >	0 %	5.4 %	
Barn i hjelpetiltak med tiltaksplan (2022 første halvår) >	99.5 %	92.8 %	
Barn i hjelpetiltak med tiltaksplan (2022 andre halvår) >	100 %	93.1 %	
Barn i hjelpetiltak med evaluert tiltaksplan (2022 første halvår) >	96.2 %	87.1 %	
Barn i hjelpetiltak med evaluert tiltaksplan (2022 andre halvår) >	99.4 %	87.5 %	
Antall barn med akuttvedtak pr. 1000 i barnebefolkningen (2022) >	..	0.9 pr. 1000	
Antall stillinger i barneverntjenesten med fagutdanning pr. 1000 barn 0-17 år (2021) >	5.6 stillinger	5.6 stillinger	

https://www2.bufdir.no/Statistikk_og_analyse/Barnevern_kommunemonitor/#/1149

5.8 Bemanning og kompetanse

Personalsituasjon

Personalsituasjonen vil til enhver tid være tjenestens mest sårbare punkt.

Sammenslåing av avdeling Mottak og avdeling hjelpetiltak i 2021 og systematisk arbeid over tid, med blant annet standardisert opplæring og oppfølging, har gitt en god plattform hva gjelder personalsituasjonen. Barnevernstjenesten er en tjeneste med god kompetanse, erfaren personalgruppe, lavt sykefravær og lav turnover.

Barneverntjenesten er avhengig av motiverte medarbeidere til enhver tid for å kunne møte kravene som stilles. De ansatte, og spesielt kontaktpersoner, får stadig nye ansvarsområder de skal følge opp. Herunder tettere oppfølging av familiene, barns medbestemmelse, barnets stemme skal fremkomme i alle vurderinger, økte dokumentasjonskrav, tettere oppfølging av fosterhjemmene, økte vurderingskrav i forbindelse med samvær og gjenforening. Samarbeid med andre instanser og det å koordinere skaper også nye krav. All utførelse i møte med barn, ungdom, foreldre, familie, fosterhjem vil preges av relasjoner, som omhandler både å ha god fagkunnskap, engasjement og tilstrekkelig med tid fra de ansatte. For at dette skal kunne fungere krever det at arbeidsgiver skaper hensiktsmessige og håndterbare arbeidssituasjoner for de ansatte. I 2022 har det vært jobbet med flere grep for å avhjelpe kontaktpersoners og avdelingenes arbeidstrykk.

Fra og med 2022 har tjenesten flyttet personaladministrativt arbeid som tidligere lå hos kontaktpersoner over til stabsfunksjoner. Hensikten har vært delt:

- Avlaste kontaktpersoner i administrativt arbeid slik at de får frigjort tid til mer konkret oppfølgingsarbeid av familiene som de skal følge opp.
- Kvalitetssikre personaladministrativt arbeid og oppfølging.

Gjennom hele 2022 har det vært jobbet med å få på plass et nytt datasystem for å kunne effektivisere og kvalitetssikre arbeidet i større grad enn hva nåværende system gir mulighet for. Erfaringene viser at systemene i markedet har forbedringsområder som det må jobbes med og anskaffelsen vil dermed ikke være ferdig før i løpet av 2023.

Avdeling mottak/hjelpetiltak har også utvidet sitt veilederteam med 1 person for å sikre opplæring og oppfølging av kontaktpersoner i en tid med stadig økte krav og forventinger til kvalitet og forvaltning.

Det ble gjennomført medarbeiderundersøkelse på arbeidsmiljø og ytringsklima høsten 2022. 10- faktor undersøkelse ble gjennomført i 2021, hvor målsettingene for barneverntjenesten var: *Bevaringsmål: mestringsklima, *Forbedringsmål: relevant kompetanseutvikling. Målene er jobbet ut i fellesskap, med tilhørende handlingsplan for 2022/2023.

Oversikt kompetanse i barnevernstjenesten

Grunnutdanning	Årsverk 2022
Barnevernspedagog	21
Sosionom	16
Annen høyskoleutdanning/universitet	14
Jurist	1
Stabsfunksjoner	5
Totalt	52

Videreutdanning (30 stp.)	Pr des 2022
Antall ansatte som har nødvendig tilleggsutdanning og vil kvalifisere med dispensasjon for nye krav 2031	38

Ansatte med ferdig masterutdanning	Pr 2022
Master Familieterapi	1
Master Barnevern	2
Andre relevante Mastere	2

Ansatte i utdanningsløp	Påbegynt 2022
Master Familieterapi	1
Master Barnevern	2
Master i Ledelse	1
Økonomi og administrasjon	2

Personalstabilitet og kontinuitet

Det har vært en nedgang i sykefraværet fra 2021 til 2022 i barnevernstjenesten. Det samlede sykefraværet i 2021 var 8,8 %, mens det i 2022 gikk ned med ett prosentpoeng til 7,8 %.

I 2022 fikk tjenesten tilført to nye stillinger som miljøterapeut. Dette er prosjektstillinger som er blitt omgjort til faste stillinger. Oppstart for stillingene vil være fra januar 2023.

Barnevernstjenesten har hatt som praksis å ha inne vikarer for å dekke opp for forventet fravær basert på historiske tall og løpende fraværstatistikk. Med lav arbeidsledighet har det vært krevende å rekruttere inn vikarer. Tjenesten vil derfor gå i gang med en prosess hvor det sees på hva den totale bemanning innenfor budsjett bør være for å håndtere sykefravær uten å måtte lyse ut vikariater. De stillingene som eventuelt mangler for å håndtere ett gitt sykefravær vil da bli vurdert lyst ut som faste stillinger i stedet for vikariater, noe som også sannsynligvis vil gi en større søkermasse. I tillegg vil det gi bedre stabilitet og kontinuitet i tjenesten, og en slipper å bruke ekstra tid og ressurser på rekrutterings- og opplæringsprosesser.

Bemanning og saksbelastning pr desember 2022

Avdeling	Gjennomsnittlig saksmengde pr kontaktperson	Gjennomsnittlig saksmengde pr familieveileder
Mottak/hjelpetiltak	15,1	
Omsorg	13,5	
Familiesenteret		13,4

Veilederne/opplæring

Barneverntjenesten har organisert seg på en måte som sikrer god og nødvendig opplæring og oppfølging av nyansatte og ansatte. På de 2 driftsavdelingene er det totalt 4 veiledere som har hovedansvaret for å følge opp og støtte kontaktpersoner i den daglige driften.

1. arbeidsår:	Ukentlig, individuell veiledning
2. arbeidsår:	Annenhver uke, individuell veiledning. Oftere ved ønske/ behov
Etter 2 arbeidsår:	Månedlig, individuell veiledning. Oftere ved ønske/ behov
Gruppeveiledning:	Dette tilbys til nyansatte
Kollegaveiledning:	Etter faste intervaller

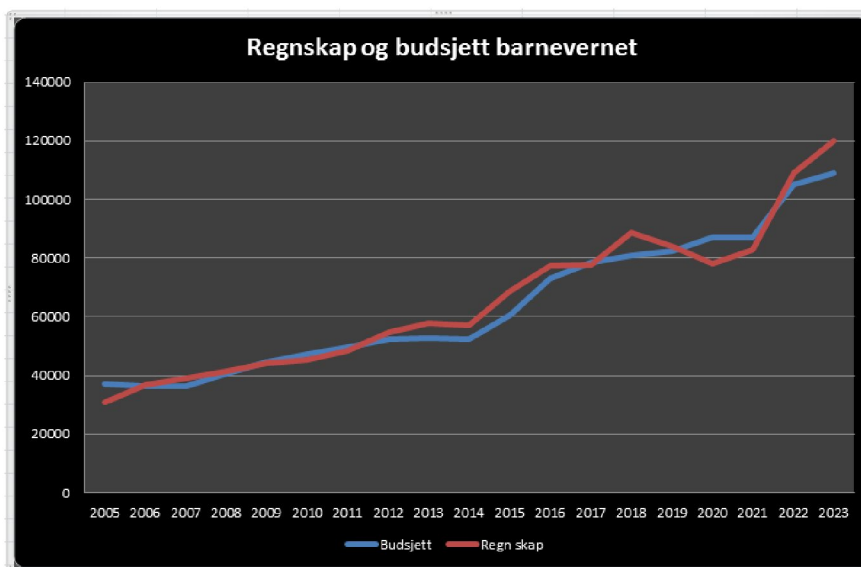
6. Økonomi

Karmøy barneverntjeneste har som resten av barnevernet i Norge vokst mye over tid. Med ny barnevernlov ble det forventet at budsjettrammen måtte økes i 2022 i forhold til budsjett 2021. Fra 2022 ble det lagt inn større rammeoverføring til kommunen for å kompensere for økte kommunale utgifter til barnevernet fra 2022. Rammen ble ikke styrket tilsvarende de reelle kostnadene i 2022, dermed gikk barnevernstjenesten fra overskudd i 2021 til underskudd i 2022.

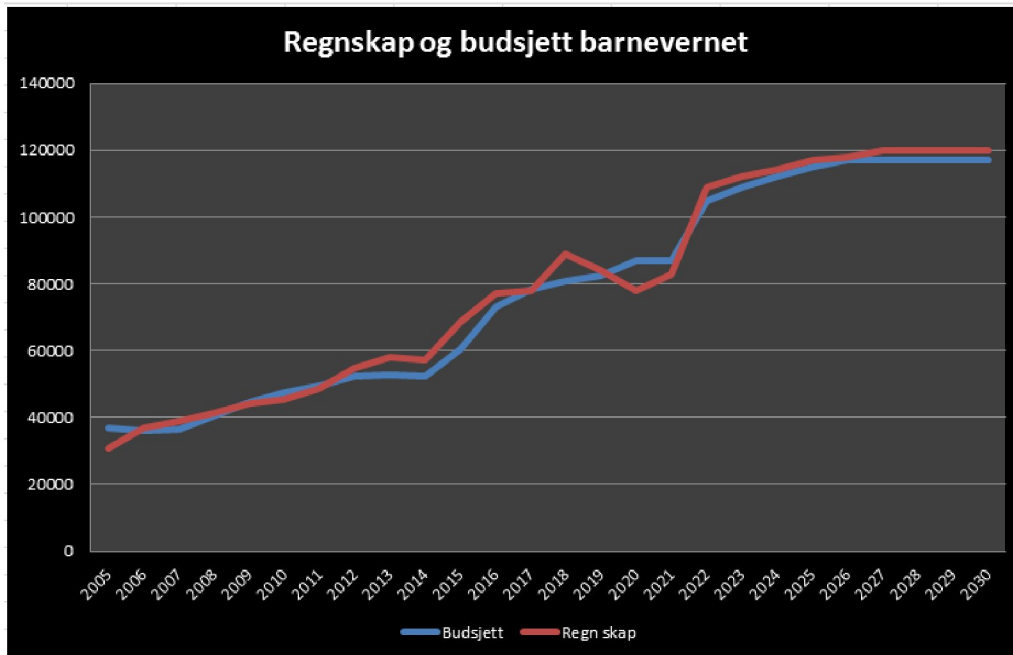
Samlet ramme for barnevernreformen er på 2,1 milliarder kroner. 1,9 milliard er fordelt til kommunene i 2022, resterende er fordelt til budsjettåret 2023. Karmøy kommune ble tildelt 12,5 millioner for 2022. Av disse midlene ble det brukt ca 3,7 millioner kroner til 5 nye stillinger fra 2022. Disse ble fordelt på en ettervernsstilling, en stilling for rekruttering av fosterhjem, to veiledere for fosterhjem og psykisk helse. Dette er områder hvor kommunens ansvar er utvidet med den nye reformen.

Da statsbudsjettet for 2023 ble vedtatt var det lagt opp til at den nye rammen skulle dekke kommunens merutgifter knyttet til barnevernreformen. Av de midlene har barnevernet opprettet 2 nye stillinger som miljøterapeut. Disse har fått oppstart fra januar 2023. Resten av den økte rammen skal være med på å dempe de forhøyede kostnadene fra staten. Det er spesielt de kommunale egenandelene for bruk av statlige tiltak som har økt med ny barnevernlov. I tillegg har staten endret på sitt tiltaksapparat, med mulig negativ økonomisk konsekvens for kommunene. Det innebærer blant annet at kommunen selv må kjøpe ulike tiltak fra private leverandører. Omfanget av dette ser en først utover i 2023 og senere.

I 2022 hadde barneverntjenesten budsjett på 105 millioner kroner, og brukte 109 millioner kroner. I grafen under vises utvikling i budsjett og regnskap fra 2005 og frem til i dag. Der ser vi en stor økning i budsjettrammer og i regnskapstall. Som nevnt tidligere har barnevernsreformen økt det økonomiske ansvaret til kommunene i betydelig grad. Det gjenspeiles også i grafen nedenfor hvor det er en bratt økning i kostnadsnivået fra 2021 til 2022. I prosent utgjorde dette en økning på hele 31 %.



Nedenfor er en prognostisering av utgifter for barnevernet frem mot 2030. Den viser en antatt videre kostnadsøkning fram mot 2026, men at det da vil flate ut frem mot 2030. Faktorer som kan være med å dempe kostnadsøkningen er effekt av tiltak som MST-CAN, som er et prosjekt barnevernstjenesten er involvert i (nærmere omtale av dette følger under punkt 7.2.6), og etablering av Karmøy ressurscenter.



7. Utfordringsbildet i barnevernet og veien videre

7.1 Utfordringsbildet

Nedenfor følger en beskrivelse av de mest sentrale utfordringene som barnevernet må ta stilling til i tiden fremover.

7.1.1 Barnevernreform/oppvekstreform og ny barnevernslov

Barnevernsreformen trådte i kraft 1. januar 2022. Målet med barnevernsreformen er at:

- Kommunene skal styrke arbeidet med tidlig innsats og forebygging
- Hjelpen skal bli bedre tilpasset barn og familiers behov
- Rettsikkerheten til barn og familier skal bli godt ivaretatt
- Ressursbruken og oppgaveløsningen i barnevernet skal bli mer effektiv

Arbeidet med reformen skal konsentreres rundt noen innsatsområder; barnas behov skal stå i sentrum: tydelig ansvarsdeling mellom stat og kommune, styrking av utdanning og kompetanse blant barnevernsansatte og lokal forankring og styring.

Grunnpilarene i reformen er:

- Forebygging og tidlig innsats
- Helhetlig tjenestetilbud
- Samarbeid på tvers av sektorer
- Kommunal styring og samarbeid på tvers av kommuner

Reformen regulerer først og fremst barnevernet, men målene i reformen kan kun nås gjennom endringer i kommunene. Samlet sett er reformen i realiteten en oppvekstreform, hvor kommunene må tilrettelegge for tverrfaglig samhandling mellom ulike kommunale tjenester og nivåer. Flere utsatte barn og familier skal få den hjelpen de trenger på et tidligere tidspunkt.

Reformen skal gi kommunen økt ansvar, større handlingsrom og muligheter til å komme tidligere inn med rett hjelp til rett tid. Kommunens nærhet til innbyggerne bidrar til et bedre og mer tilpasset tjenestetilbud. Tidlig innsats og målrettet forebygging er både en investering i innbyggernes velferd, men har også som intensjon å forebygge mer inngripende og kostbare tiltak senere.

Statsforvalter har i sitt forventningsbrev for 2022 også tydeliggjort kommunens ansvar og oppgaver i forbindelse med reformen¹. Her blir mellom annet kommunens helhetlige ansvar for intern tjeneste- og tiltaksutvikling beskrevet, samt forventningen til samarbeid med andre kommuner, fremhevet.

For barneverntjenesten har Barnevernsreformen og forberedelser til ny Barnevernslov (2023) vært krevende men gjennomførbart. Faglig var barneverntjenesten i stor grad forberedt til å møte de nye og endrede arbeidsoppgavene og tjenestetilbudene i forbindelse med barnevernsreformen og

¹ <https://www.statsforvalteren.no/siteassets/fm-oslo-og-viken/kommunal-styring/2022-forventningsbrev-til-kommunene.pdf>

endringer i lov. Det har mellom annet vært gjennomført flere opplæringsdager sammen med kommuneadvokatene og juridisk saksbehandler, gjennomgang av Statsforvalters opplæringsbolker og det har vært jobbet kontinuerlig med oppdateringer i prosedyrer, maler etc.

Den endrede finansieringsmodellen gjør at Karmøy kommune har fått, og fortsatt vil få høyere utgifter til barneverntiltak enn tidligere. Den totale oversikten over faktiske endringer ser man nok ikke før vi har gjennomført 2023.

Full iverksettelse av ny barnevernlov skjedde 01.01.2023, men noen av endringene trådte i kraft fra 2022. Målet er å sikre økt rettsikkerhet for familiene som mottar hjelp fra barnevernet, og gi enda flere barn en trygg oppvekst.

Det ligger en klar forventning til at konflikt mellom barneverntjenesten og foreldrene skal løses gjennom dialog. Karmøy kommune har utviklet en egen modell for dette som kalles Dialogprosess. Flere og flere kommuner og instanser ser nå mot denne modellen og Karmøy har bistått flere kommuner med opplæring/implementering.

Kommunene er gitt et betydelig større økonomisk ansvar for barneverntiltak, der kostnader flyttes fra stat til kommune, samt at ansvaret for generell veiledning av fosterhjem flyttes fra stat til kommune. Dette betyr betydelig økte egenandeler for kommunen på foreldrestøttene tiltak, fosterhjemstiltak og institusjonstiltak. I tillegg avvikles refusjonsordningen for fosterhjemstiltak. En vil først etter å ha sett hele 2022 og 2023 få oversikt hva dette innebærer økonomisk for kommunen.

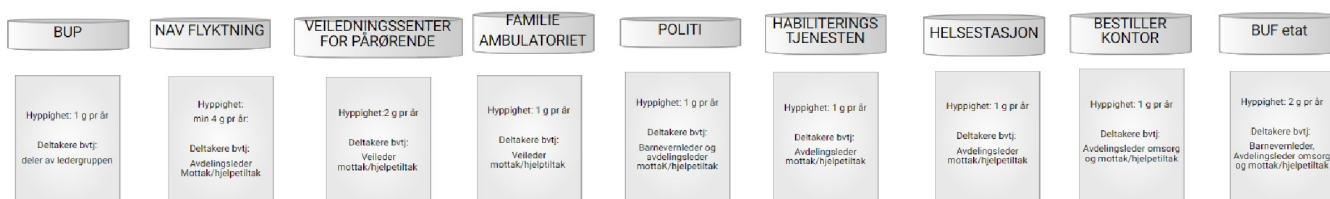
Det ligger som en forutsetning i reformen om at kommunen i større grad skal klare å jobbe forebyggende med «tidlig innsats» og at kommunen legger til rette for at det blir mer «kommunens barn», mer enn «virksomhetenes barn». Dette innebærer større grad av samordning av kommunale tiltak. Forberedelser for å møte dette er startet både internt i barneverntjenesten samt på overordnet nivå.

I oversikten nedenfor vises omfanget av samarbeidsarenaer som barneverntjenesten har per mars 2023. Oversikten er ikke uttømmende:

Aktive forebyggende samarbeidsgrupper



Overordnede samarbeidsmøter:



Informasjon/opplysende arbeid



Oversikten gir et bilde av omfanget av samarbeidsprosjekter som er etablert i tjenesten, samtidig som det viser at det går betydelige ressurser til å ivareta oppgaver som ligger utenfor kjernedriften i barnevernet.

7.1.2 Omfattende og komplisert forvaltningsarbeid

Barnevern er krevende forvaltningsarbeid, med store lovmessige krav til virksomheten. Kravene er ytterligere skjerpet i forhold til medvirkning og dokumentasjon, noe som igjen binder opp tid hos den enkelte. Det er vanlig for barneverntjenesten å ha saker i rettsapparatet, og det innebærer i seg selv store krav til forvaltningsarbeidet. Dette innebærer at det også er tydelige krav til opplæring og veiledning av nye ansatte, jfr. lovkrav. Barnevernreformen stiller nye/økte krav til samarbeid og forebygging på tvers av etater både internt og eksternt, noe som også binder opp mye tid og ressurser.

7.1.3 Redusert handlingsrom til kjøp av tjenester

Barnevernstjenesten har ulike tiltak som kan, og må iverksettes ut ifra en individuell vurdering av det enkelte barn sine behov. Det er imidlertid ikke alle saker hvor barnevernstjenesten har det tiltaket som vurderes å være til barnets beste i egen tiltaksvifte. I slike tilfeller er tjenesten avhengig av å få det "rette" tiltaket gjennom Bufetat eller private leverandører. Fra 01.07.23 blir det strammet inn på muligheten som barnevernstjenesten har hatt til å kjøpe fosterhjem, familiehjem og beredskapshjem direkte fra private leverandører. Det vil ikke lenger være tillatt å kjøpe disse tjenestene direkte fra private leverandører. All formidling må fra 01.07.23 gå via Bufetat. Dette vil minske det handlingsrommet og den fleksibiliteten som tidligere har vært her. Det har vært dialog med Bufdir rundt dette for å få klargjort hvordan dette i praksis skal tolkes. Siste oppdatering her er at barnevernstjenesten kan kontakte private leverandører for å få formidlet aktuelle hjem dersom Bufetat ikke kan fremskaffe dette. Avtalen om å være hjem kan imidlertid ikke gå via privat leverandør. Avtalen må gjøres direkte mellom barnevernstjenesten og aktuelt hjem. Private leverandører får en ny leverandør hvor de ikke blir tjenesteleverandør, men i stedet blir de en slags tjenesteformidler eller type "bemanningsbyrå" for beredskapshjem. Hvorvidt dette er en aktuell tjeneste for de private å levere i fremtiden vites ikke.

Ovenstående viser hvor viktig det blir å drive utvikling av egne tiltak for å være mindre avhengig av tiltak stat og private leverandører.

7.1.4 Oppfølging av tilsyn i fosterhjem

Statsforvalter i Rogaland konkluderte etter tilsyn i november i 2022 med at barneverntjenesten hadde brudd på aktivitetsplikt etter Barnevernslovens § 4-22 jf. Fosterhjemsforskriftens §§ 8 og 9 og Barnevernslovens § 1-4 jf. Fosterhjemsforskriftens §§ 8 og 9 vedrørende forsvarlighet. Forholdene er svart ut fra barneverntjenesten og saken er lukket hos Statsforvalter. (Merk: henvisning til lovparagrafer er gitt i 2022.)

Dette tilsynet ble opprettet etter at barneverntjenesten selv meldte inn bekymring vedrørende et fosterhjem. Innholdet i tilsynet omhandlet tilsynsordningen. Tilbakemeldingene fra Statsforvalter definerer et større og mer inngripende ansvar enn hva praksis har vært hos Karmøy og andre kommuner. Statsforvalters konklusjon har bidratt til mer oversikt og beskrivelser av ordningen generelt og har i så måte bidratt til at Karmøy har hatt full gjennomgang av sine prosedyrer og praksis og foretatt nødvendige utbedringer.

Det vil i tiden fremover kreve mer ressurser enn tidligere avsatt til å kunne gjennomføre krav til ettersyn, kontroll og dokumentasjon

7.1.5 Lokaler for barnevernet

Barnevernstjenesten har vokst i omfang de senere år, og det er nå noe mangel på kontorer og møterom. Utfordringen påvirker ikke bare de fysiske fasilitetene, men vanskeliggjør de økte kravene til samhandling. Overganger i tjenesten blir unødvendig sårbare ved at hele tjenesten ikke er samlokalisert, og det bør videre framover sees på muligheter til forbedring.

7.2 Veien videre

Her følger en beskrivelse av hva barnevernet vil fokusere på fremover for å møte utfordringsbildet som tjenesten står i.

7.2.1 Nye stillinger i tilknytning til nye ansvarsområder

Fra og med 01.01.2022 ble tjenesten utvidet med 4 nye stillinger i forbindelse med reformen og nye/endrete behov. De 4 stillingene er fordelt på 2 stillinger som veileder fosterhjem, 1 stilling til rekruttering fosterhjem og 1 stilling til ettervern. Alle de nye stillingene er gjennom året godt etablert og vil videreutvikles også i 2023.

Veileder Fosterhjem

Styrking og satsing på fosterhjem i tjenesten har bidratt til at fosterhjem som er engasjert av Karmøy kommune har fått mulighet til kompetanseheving og oppfølging gjennom hele 2022. Det har videre blitt gjennomført flere sosiale treff som et ledd i relasjonsbygging mellom tjenesten og hjemmene og gjennom hjemmene seg i mellom.

Rekruttering

Med en stilling avsatt til rekruttering og godkjenning opplever tjenesten at det har etablert seg en praksis som ivaretar og sikrer prosessene for godkjenning enda mer enn tidligere. Med denne stillingen er det også frigjort tid hos de enkelte kontaktpersoner. Stillingen jobber også opp mot andre kommuner og Bufetat.

Ettervern

Med en definert stilling for ettervern er det enklere å følge opp prosessene. Stillingen samarbeider også med andre instanser og kommuner for å sikre god oppfølging og gode prosesser i overføringen til en mer selvstendig tilværelse og eventuelt hjelp hos andre hjelpeinstanser.

7.2.2 Styrking av arbeidet med oppdragstakere, fosterhjem og besøkshjem

Som beskrevet i tilstandsrapporten for 2021 har barneverntjenesten jobbet aktivt med å skape større tilhørighet mellom kjernevirksomheten og hhv. oppdragstakere, fosterhjem og besøkshjem. Tiltakene beskrevet da har gjort seg gjeldene for hele 2022 og vil fortsette å være et fokus fremover. Konkret innebærer dette mellom annet at barneverntjenesten har en styrket opplæring, veiledning og oppfølging av oppdragstakerne.

Prosjekt “Fosterhjem - Sammen”

Det interkommunale prosjektet fosterhjemsprosjektet «Fosterhjem – Sammen» som Karmøy kommune deltar i er nå godt etablert i tjenesten. Alle kontaktpersoner har deltatt på omfattende opplæring i bolk 1 og 2 - så lagt som prosjektet er kommet. Disse 2 er standardiserte oppfølgingspakker henholdsvis til fosterforeldre og foreldre.

Prosjekt “Styrket omsorgshjem”

Et annet tiltak for å imøtekomme kommunens behov er iverksettelse av prosjekt “Styrket omsorgshjem”. Dette er et internt prosjekt, jobbet med i 2022, effektivt fra og med mars 2023. Her er 5 av våre allerede tilknyttete fosterhjem valgt inn i prosjektet. Dette er hjem som ivaretar særlig tyngende omsorgsoppgaver, og som man må forvente trenger stor grad av oppfølging over lengre tid for å klare å stå i oppgaven.

Hovedmålsetting for prosjektet:

- Styrke fosterhjemmene og laget rundt barnet
 - styrke kompetanse, anerkjenne og gi tilstrekkelig trygghet i rammevilkår)
- Barnets best i fokus – tilrettelegge for tiltak som barnet er i behov av
 - (eks. 7 år/ spesialiserte hjem)
- Hindre utilsiktede flyttinger i de mest utfordrende fosterhjems plasseringene

Videre ønsker barnevernet også å:

- Bidra til å bli en mer attraktiv oppdragsgiver – bedre rekruttering
- Avdekke fremtidsbehov for egne ressurser som kan jobbe videre med denne modellen

Prosjektet vil bidra til en helt annen oppfølging enn hva som tidligere er gjennomført for kommunale fosterhjem i Karmøy. Foruten prosjektets målsettinger vil det også kunne bidra til å styrke tilhørigheten mellom alle de ulike aktørene. Prosjektet evalueres i slutten av 2023 med en vurdering og påfølgende anbefalinger.

7.2.3 Foreldrestøttende arbeid

Barneverntjenesten jobber målrettet med å styrke det foreldrestøttende arbeidet. Karmøy ønsker å «gi bedre hjelp der barnet bor, uten å måtte plassere barn utenfor hjemmet». Her jobbes det spesielt aktivt med samskaping for å bidra til å styrke «laget rundt barnet» der barnet har sin primære base hjemme og på barnehage/skole, for å unngå å måtte plassere barn i fosterhjem eller institusjon. Dette er i tråd med overordnede føringer, og det har også en betydelig kostnadseffektiv gevinst for kommunen. Se også til tabell under punkt 7.1 som viser et innsatsområde i hjelpetiltak for barn som ikke er plassert.

7.2.4 Karmøy ressursenter (kommunal institusjon)

Karmøy har søkt om godkjenning av institusjon for å etablere et handlingsrom for de barna som likevel ikke kan bo hjemme for en kortere eller lengre periode. Gevinsten med et lokalt alternativ er å kunne gi god hjelp uten å måtte sende barn til andre landsdeler. Med økte egenandeler for statlige alternativer vil også være økonomisk besparende for kommunen å ha egne alternativer.

Søknaden ble sendt midtveis i 2022. Søknaden ble avslått og er påklaget.

Godkjenningsmyndigheten avsto klagen og klagen ligger pr medio mars hos direktoratet for behandling. Avslaget sees i kontekst av at Karmøy har valgt å søke godkjenning for en modell som ligger utenfor den etablerte tradisjonelle institusjonstanken. Møte med direktoratet 15.12.2022 bekrefter at også de er kjent med kommunenes endrete behov for tiltak i forbindelse med reformen. Uansett resultat på denne klagen vil det være nødvendig for tjenesten å utvikle egne alternativer for å kunne yte tjenester ihht. lov og barnets beste. I handlingsprogrammet 2023-26 er det avsatt midler på investeringsbudsjettet til senteret dersom dette blir realisert.

Reformen har gitt kommunene større ansvar både faglig og økonomisk. Bufetat leverer ikke lengre tjenester, som for eksempel spesialiserte fosterhjem, som barnevernstjenestene er i behov. Bufetat leverer heller ikke fosterhjem ihht bistandsplikten. Dette setter kommunene i en situasjon hvor man i praksis kun har fosterhjem i slekt/nettverk, beredskapshjem eller institusjon å velge mellom. Familiehjem/spesialiserte fosterhjem fra Bufetat har i praksis utgått som tiltak, mens kommunens behov er økende. Barnevernsutvalget la frem sin utredning NOU 2023: 7 Trygg barndom, sikker fremtid² mandag 20. mars 2023. Denne påpeker mellom annet utfordringen skissert over.

Et naturlig steg for fremtiden vil være å vurdere etablere egne lokale beredskapshjem i kommunal regi. Det vil det sikre større grad av nærhet til hvor barna bor, uten å måtte skifte miljø på både barnehage/skole, venner og fritid. Dette vil også være kostnadseffektivt.

Behovet for å kunne etablere kommunale alternativer forsterkes også ved opplevelsen av at Bufetats nåværende tilbud om institusjon ikke tilfredsstillende de behov ungdommene har. Det vil også være en økonomisk gevinst ved å etablere kommunal institusjon i Karmøy, sett opp mot å fortsette å bruke statlige tiltak.

7.2.5 Miljøterapeuter

Etableringen av prosjekt miljøterapeuter har vist seg gjennom 2021 og 2022 å være tiltak som fungerer godt. Disse to stillingene har bidratt til at barneverntjenesten kan jobbe enda mer forebyggende og målrettet direkte inn i de krevende/alvorlige sakene, og erfaringen så langt viser gode resultat. Enten ved at man lykkes i endringsarbeidet, eller at man får bedre innsikt i utfordringene og kan bistå familiene med andre tiltak som er egnet. Barneverntjenesten vurderer prosjektet som et virkningsfullt forebyggende og kostnadseffektivt tiltak, og stillingene ble fra og med 01.01.23 overført fra prosjekt stillinger til faste stillinger. Nye krav og endrete behov gjør at vi må jobbe oss inn i 2023 med kontinuerlige vurderinger hvordan vi best forvalter disse ressursene.

7.2.6 MST-CAN

Reformens krav til forebygging og samarbeid gjør videre at Karmøy utreder muligheten for å delta i et MST-CAN samarbeid med SIB (Stord, Fitjar Bømlø) og Haugesund kommune. MST-CAN (Multisystemic Therapy - Child Abuse and Neglect) er et evidensbasert behandlingstiltak for familier med barn mellom 6 og 18 år, hvor det rapporteres om fysisk vold og/eller omsorgssvikt i

² <https://barnevernsutvalget.no/2023/03/20/utvalget-har-lagt-frem-sin-utredning/>

hjemmet. Metoden er en tilpasning av Multisystemisk terapi (MST) som i Norge er en veletablert behandling for familier med ungdom som viser alvorlige atferdsvansker.

Det er mottatt midler både fra Statsforvalteren i Rogaland og Statsforvalteren i Vestland til å utrede og evt. igangsette et MST-CAN team. Det jobbes med å få på plass en samarbeidsavtale mellom kommunene. Dersom denne kommer på plass blir neste fase i prosessen rekruttering av ansatte til teamet. Avhengig av hvordan det går med rekrutteringsprosessen kan en være i gang med MST-CAN fra senhøsten 2023. Det vil i så tilfelle bli det tredje MST-CAN teamet i Norge, og det første som blir etablert på Vestlandet.

7.2.7 Oppfølging etter Dialogmøte med Statsforvalter

Et tiltak i strategien "Mer kunnskap – bedre barnevern" - kompetansestrategien (2018-2024) er årlige dialogmøter mellom Statsforvalter, barnevernledelsen og kommunenes øverste ledelse. Statsforvalteren skal gjennom dette bistå kommunene i forberedelse og gjennomføring av ansvarsendringene som følger av reformen. Oppfølgingspunkter fra møtet i 2022:

- Arbeidet med forebyggende plan og implementering av denne
- Etablere samarbeidsarenaer mellom barneskolene i Karmøy og barneverntjenesten
- Barneverntjenestens deltakelse på oppvekstarenaer i Bokn kommune

Plan for forebygging

Det har blitt utarbeidet en plan for forebygging hos barn og unge i tråd med den nye barnevernsloven som trådte i kraft 1. januar 2023. Målet med planen er å øke fokuset på forebyggende tiltak og tidlig innsats for å redusere behovet for spesialiserte tiltak i barneverntjenesten. Planen skal bidra til samarbeid og koordinering for å sikre en tryggere oppvekst for barn og unge, samtidig som deres rettigheter og behov blir ivaretatt. Planen ble utviklet gjennom samarbeid mellom ulike instanser, inkludert PPT, barneverntjenesten, kommunepsykolog, NAV og psykisk helseteam for barn og unge. Etter å ha blitt godkjent av formannskapet, ble planen sendt tilbake til administrasjonen for bearbeiding av kommunestyret i kommunestyremøte 13. februar 2023, sak 003/23. Planen er under bearbeiding og det planlegges ny fremleggelse for kommunestyret i løpet av 2023.

Samarbeidsarena mellom barneskolene i Karmøy og barneverntjenesten

I tråd med overstående, samt et ønsket satsningsområde for barneverntjenesten ble prosjektet Skolepiloten planlagt og besluttet høsten 2022.

Målsetting for arbeidet:

- Forbedre samarbeid mellom skole og barneverntjenesten. Fast struktur og faste kontaktpersoner.
- Lage system for gjennomføring som kan videreføres til øvrige skoler. Steg 2: omfatte 3 skoler fra høst 2023.

Bokn kommune

Høsten 2022 ble det underskrevet en ny samarbeidsavtale mellom Karmøy kommune og Bokn kommune om barneverntjenester. Det jobbes med å få på plass faste treffpunkter som sikrer at administrasjon og politikere i Bokn kommune opplever å ha samme tilbud og informasjonsflyt som i Karmøy kommune.

7.2.8 Studenter

Fra og med 01.01.2022 ble det lovpålagt for alle barneverntjenester og institusjoner å ta imot studenter. Tjenesten har i mange år tatt imot studenter, men ser nå at vi må/bør ta imot flere enn hva tidligere har gjort. Dette innebærer at vi fremover ønsker å "profesjonalisere" studentopplegget fremover. Først og fremst ligger det i det å gjøre veilederfunksjonene ettertraktet slik at vi sikrer at studentveiledere som er motiverte og har ressurser til å ta imot studenter.

8. Virksomhetsplan for barnevernstjenesten

Nedenfor er revidert virksomhetsplan for barnevernstjenesten for perioden 2022-2025:

Hovedpunkter fra Virksomhetsplan Barnevernet i Karmøy og Bokn kommune rev 24.01.2023

Karmøy kommune mål	2022	2023	2024	2025
Være regionens mest inspirerende arbeidsplass	Arbeidsmiljø og 10 faktor arbeid			
	Kompetanseutvikling			
Riktig økonomisk styring og prioritering	Tjenesteutvikling			
	Oppvekstform og samhandling på tvers intern/eksternt			
Framtidsrettede tjenester	Nytt fagsystem			
Inkluderende og mangfoldig kommune	Kommunikasjon og brukermedvirkning			
Kommunens verdier: • Modig • Inkluderende • Åpen	<i>Barnevernets Verdier -> :</i>	❖ <i>Medbestemmelse</i> ❖ <i>Respekt</i>	❖ <i>Kjærlighet</i> ❖ <i>Åpenhet</i>	❖ <i>Ydmykhet</i> ❖ <i>Kvalitet</i>

9. Fokus og forbedringsområder for 2023

I kommunestyrets behandling av tilstandsrapporten for 2021 ble det vedtatt at fremtidige rapporter skulle vise hvilke områder barnevernstjenesten har forbedringspotensial, samt oversikt på aktuelle tiltak som kan bidra til forbedring. Nedenfor gis en oversikt som oppsummerer fokus- og forbedringsområder samt aktuelle tiltak:

Fokus -og forbedringsområder 2023	Tiltak	Status pr des 2023
Ny barnevernlov - samarbeid	Opplæring i ny lov for alle i barnevernstjenesten	
Samarbeid innad i tjenesten	Kompetanseheving på relasjonell ledelse i 2023	
Samarbeid med andre etater og tjenester i kommunen Interkommunale samarbeid	Opprettholde og vedlikeholde allerede etablerte samhandlingsarenaer	
Mottak meldinger Avdekke bekymringer på tidligst mulig nivå Operative samarbeidsarenaer Jobbe for 100 % måloppnåelse på behandlingstid innen 7 dager	<ul style="list-style-type: none"> • Fortsette det gode samarbeidet med barnehagene og helsestasjonene • Jobbe videre med skolepiloten for å få med flere skoler i det samarbeidet som allerede er etablert med Stangaland skole • Vurdere å omgjøre vikariat til faste stillinger for å sikre bedre kapasitet ved fravær. 	
Kommunikasjon og brukerundersøkelser Øke antall gjennomførte brukerundersøkelser Bedre informasjon om tjenestene til barnevernet	<ul style="list-style-type: none"> • Se på nye muligheter til å gi tilbakemelding. Kan f. eks en digital tilbakemelding via nettsidene være aktuelt? • Se på nettsidene om disse kan utformes på en måte som gjøre informasjon om barnevernet lettere tilgjengelig. 	

<p>Tjenesteutvikling</p> <ul style="list-style-type: none"> • Karmøy Ressurscenter • MST-CAN • Egne fosterhjem/rekruttering av fosterhjem • Styrket omsorgshjem – fast tiltak? • Beredskapshjem • Miljøterapeuter 	<ul style="list-style-type: none"> • Se egen beskrivelse av de enkelte tiltakene under kapittel 7 «Veien videre» 	
<p>Tilsynsordningen Gjennomføring av ansvar som tilligger rollen</p> <p>Etterleve dokumentasjonskrav</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Vurdere ansettelse for tilsynspersoner • Etablere verktøy for at kommunikasjon mellom barneverntjenesten og oppdragstakere, besøkshjem og fosterhjem kan forenkles 	
<p>Studenter Utvikle standardisert oppfølgingsløp</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Jobbe med å få på plass et løpe som sikrer at studentene får sett hele bredden i det kommunale barnevernet. • Fordele oppfølgingen av studenter på flere personer. 	
<p>Verdier Evaluere barneverntjenestens verdier</p> <p>Eventuell implementering av nye verdier-</p>	<ul style="list-style-type: none"> • På personaldag i november 2022 ble det gjennomført en SWOT-analyse av verdiene til barnevernstjenesten. • I etterkant av analysen nevnt over er det satt ned en arbeidsgruppe som skal jobbe videre med verdiarbeidet. Gruppen har som mål å presentere sitt arbeid på personaldag i november 2023 	