



SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Ove Røys
Arkivsaksnr.: 19/7148

Arkiv: 140

Sign:

Dato:

Utvalg:

Formannskapet

27.01.2020

KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL - PLANPROSESS OG ORGANISERING

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Det oppnevnes et politisk arbeidsutvalg fra formannskapet til de forestående planprosessene som skal lede fram til en ny versjon av kommuneplanens samfunnsdel. Utvalget består av følgende medlemmer:
 -
 -
2. Arbeidsutvalget er et underutvalg uten formell vedtaksmyndighet. Utvalget rapporterer jevnlig til formannskapet om status, framdrift og aktuelle problemstillinger som ønskes avklart.
3. Det forutsettes at det etableres tett samhandling med de administrative aktørene som rådmannen oppnevner til planarbeidet.
4. Kommunestyret har i sak 149/19 vedtatt en framdrift, som tilsier endelig vedtak i løpet av første halvår 2021. Formannskapet ber om at planarbeidet organiseres og iverksettes basert på ovennevnte vedtakspunkter og vedtatt tidsramme for gjennomføring.

SAKSFRAMSTILLING

Bakgrunn for saken

Kommunestyret har i sak 149/19, med tittel «Revisjon av kommuneplanens samfunnsdel», vedtatt at formannskapet får en sentral rolle i dette planarbeidet. To av vedtakets punkter har slik ordlyd:

Punkt 3:

Formannskapet fungerer som politisk utvalg for planprosessen- jamfør delegasjonsreglement vedtatt i K-sak 115/16. Formannskapet forutsettes å ha en aktiv rolle og kan ved behov oppnevne underutvalg blant egne medlemmer til deltakelse i ulike faser av planarbeidet.

Punkt 4:

Rådmannen bes om å følge opp denne saken ved å utarbeide et konkret forslag til organisering og gjennomføring av planprosessen. Forslaget legges fram til beslutning i formannskapet.

Den foreliggende saksutredningen bygger på nevnte kommunestyresak. Kopi av dokumenter i K- sak 149/19 følger derfor vedlagt som grunnlagsinformasjon til orientering

Rådmannens kommentarer og vurdering

Med utgangspunkt i ovenstående omtale av bakgrunn, velger rådmannen å avgrense saksutredningen ved å gå rett på konkrete forslag til organisering og gjennomføring av den forestående planprosessen.

Organisering av planarbeidet

Revisjon av kommuneplanens samfunnsdel vil kreve betydelig engasjement, innsats og ressursbruk. Det er derfor, etter rådmannens vurdering, viktig at denne oppgaven ikke blir en sak som mister fokus i konkurransen med andre sentrale og krevende utfordringer.

Formannskapet får erfaringsmessig mange sentrale saker til behandling, noe som lett kan resultere i at ressurser til aktiv deltakelse i planprosessene blir satt under sterkt press.

Ut fra dette skisseres en organisering der et mindre arbeidsutvalg fra formannskapet, gjerne i størrelsesorden fra 3 til 4 personer, og planmedarbeidere i rådmannens stab blir tillagt et særlig ansvar for å sikre gjennomføring av planarbeidet. Dette vil kunne bidra til at administrasjonen kan få raske politiske signaler og avklaringer underveis i planprosesser og påfølgende planproduksjon. Derved kan en sikre en tilfredsstillende framdrift i arbeidet.

Rådmannen er innforstått med at en her toner ned kommunelovens klare rollefordeling mellom politikk og administrasjon.

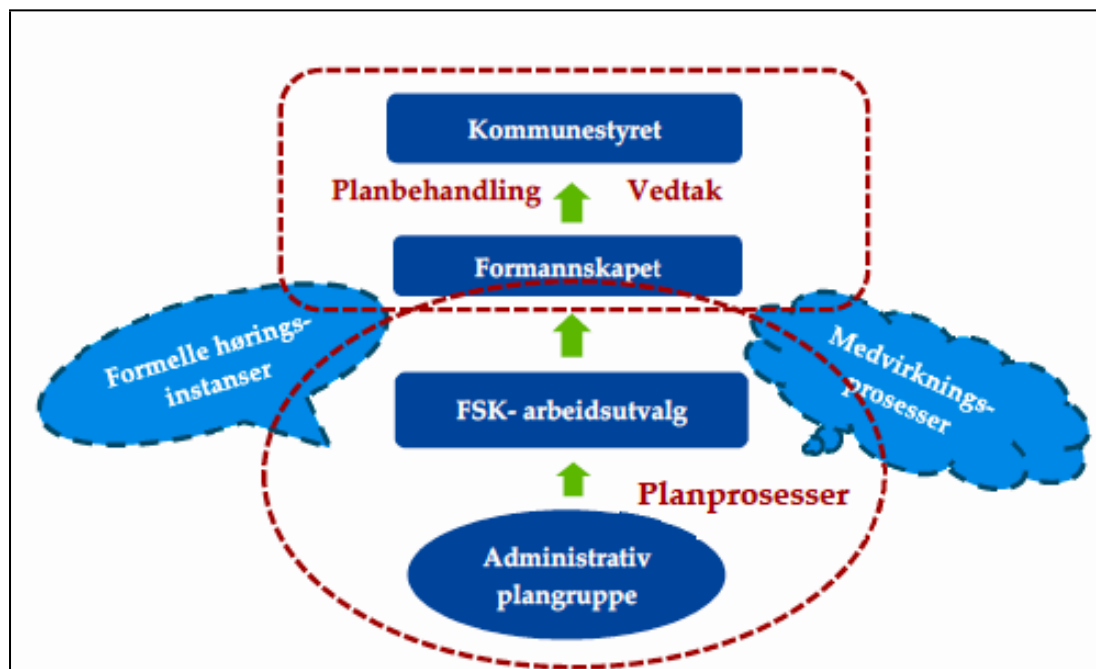
Dette er et bevisst valg der siktemålet er å etablere en prosess som kan resultere i god forankring, både politisk og administrativt. En slik arbeidsform har etter rådmannens syn vist seg å være hensiktsmessig ved tidligere gjennomførte komplekse planleggingsoppgaver i kommunen.

Selv om det opprettes egne underutvalg så vil likevel formelle krav til saksbehandling og vedtak ligge fast. Dette understrekes av at kommunestyret ikke kan delegere endelig vedtak av kommuneplanen til underliggende organ, noe som framgår av plan- og bygningslovens bestemmelser i § 11-15.

I slikt planarbeid inngår ulike medvirkningsprosesser og formelle høringer. Formannskapet bør holdes jevnlig informert og trekkes inn som aktive bidragsytere i arbeidet ved behov for avklaringer. Slik kan en sikre forankring i besluttsende organ, samt å ivareta hensynet til offentlighet knyttet til planarbeidet. Referater og annet skriftlig materiale fra arbeidsmøter vil også bidra til dette.

Ved ulike milepæler kan også andre aktuelle politiske organ involveres i arbeidet i en eller annen form. En kan her se for seg alt fra korte orienteringer til seminarer eller heldags workshops.

Figuren nedenfor søker å gi et bilde på aktører og planprosesser, slik det er foreslått fra rådmannens side.

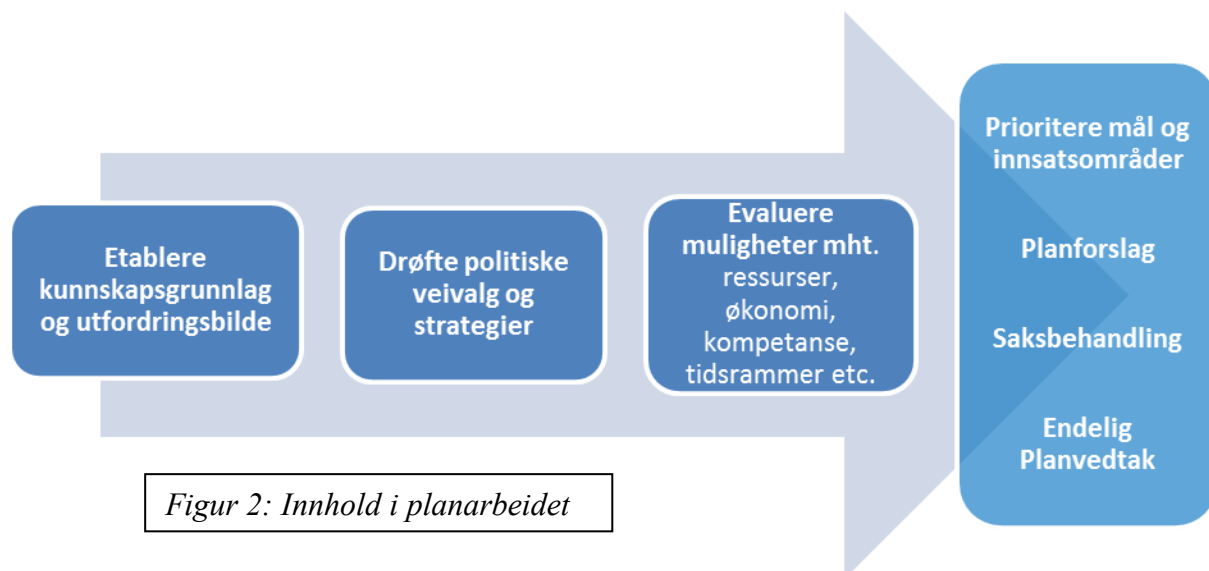


Figur 1: Organisering av prosessen

Planleggingens faser og innhold

Mer konkret kan innholdet i planarbeidet illustreres slik det framgår av figur 2. Denne er vist i kommunestyresak 149/19, som det tidligere er referert til, men kan også være relevant i foreliggende sak.

Figuren antas å være relativt selvforklarende. Det vil likevel være naturlig å påpeke at de ulike elementene, som i figuren illustreres som klart avgrensede faser, trolig vil gå over i hverandre på ulikt vis i det praktiske planarbeidet.



Framdrift

Når organisering og deltakere til det foreslåtte arbeidsutvalget er på plass, vil det være en naturlig innledende oppgave å foreta en nærmere konkretisering av planarbeidets innhold, faser og framdrift. Kommunestyrets vedtak i sak 149/19, der det forventes endelig vedtak i første halvår 2021, krever at arbeidet startes umiddelbart med aktiv deltakelse både fra politisk og administrativt oppnevnte aktører. Plan- og bygningslovens bestemmelser har klare føringer for hvilke formelle rammer en må holde seg innenfor når det gjelder tidsfrister knyttet til annonsering, høringer og offentlig ettersyn. Samtidig er planprosesser tidkrevende med betydelig ressursbruk knyttet til gjennomføring, produksjon av plandokumenter og saksbehandling.

Rådmannens konklusjon

Rådmannens vurderinger i denne saken har ledet fram til et forslag til vedtak i 4 punkter. Her foreslås en konkret organisering for å komme i gang med denne krevende og viktige planoppgaven.

Hvis formannskapet slutter seg til forslaget så er det ønskelig at politisk representasjon i et eget arbeidsutvalg, slik det er invitert til i vedtakets punkt 1, blir avklart som en del av formannskapetets behandling av saken.

Rådmannen i Karmøy, 09.12.2019

Vibeke Vikse Johnsen
sign.

Oversikt over vedlegg:

Kopi av saksutredning og protokoll i K- sak 149/19: «Revisjon av kommuneplanens samfunnsdel»,