

Karmøy kommune

4291 Kopervik

Deres referanse:

20/5855-23Dato: **11.12.2020**Saksnr.: **2020/68548**Dok.nr.: **8**

Saksbehandler:

Hanne Tvetter Åmdal

Karmøy kommune - detaljregulering - Danielsen ungdomsskole - plan 2116 - offentlig ettersyn

Vi viser til offentlig ettersyn av plan 2116, Danielsen ungdomsskole. Formålet med planen er å tilrettelegge for bygging av privat ungdomsskole med tilhørende anlegg i samspill med tilgrensende idrettsanlegg, barnehage og kulturinstitusjon.

Planforslaget omfatter arealer som i kommuneplanen er vist til nåværende og fremtidig offentlig og privat tjenesteyting. Langs sjøen er områdene avsatt til friområde og LNFR-formål. Deler av planen omfatter også arealer avsatt til idrettsanlegg og eksisterende boligbebyggelse (langs adkomstveien fra Austre Veaveg).

Lokalisering

Det aktuelle planområdet ligger på Sletta i Veavågen med grense mot Veavågen i øst og mellom Karmøy fiskerihavn og Karmøy Storhall. Planområdet ligger ca. 1,2 km i luftlinje fra Veakrossen og Vea sentrum. Lokaliseringen av skolen har vært et tema gjennom hele planprosessen og noe fylkesrådmannen påpekte ved varsel om oppstart.

Til varsel om oppstart uttalte fylkesrådmannen at kommunen burde se på den samlede skolesituasjonen i området, slik at en plassering av Danielsen ungdomsskole på den aktuelle tomten ikke vil føre til at andre offentlige funksjoner må finne andre plasseringer som det ikke er satt plass til i kommuneplanen. Kommunen har i saksfremlegget avklart at ikke behov for arealene avsatt til offentlig og privat tjenesteyting og at planforslaget derfor ikke er i konflikt med kommunens arealbehov i området.

Et annet spørsmål i forbindelse med lokaliseringen av skolen er forholdet til Regionalplan for areal og transport på Haugalandet (ATPH). Skolen er plassert utenfor sentrum av Veavågen, som er definert som et tettstedssenter i regionalplanen og dermed på et lavere nivå på senterstrukturen enn Åkrehamn, Skudenes og Norheim i Karmøy kommune. Et av hovedgrepene i ATP – Haugalandet var etablering av et «senterhierarki» basert på de enkelte by- og tettstedssentrenes størrelse, omland, funksjoner og tilgjengelighet med transportmidler. Senterstrukturen skal tydeliggjøre en rollefordeling, der publikumsrettede eller besøks-/arbeidsplassintensive funksjoner lokaliseres i senter som samsvarer med omlandet funksjonene skal dekke: regionale funksjoner i regionale sentre og lokale funksjoner i lokale sentre. Strategien skal sikre god tilgjengelighet, begrense transportbehov, bidra til sentrumsutvikling, og gi bedre grunnlag for miljøvennlig transport. Det er i denne saken snakk om lokalisering av en ungdomsskole delvis i strid med denne senterstrukturen. ATPH åpner likevel opp for at skoler og barnehager ikke behøver å følge denne strukturen: «Andre funksjoner, slik som barnehage og skole, trenger ikke like stort befolkningsgrunnlag og oppnår bedre tilgjengelighet med en mer desentralisert struktur.» (ATPH,

s. 25). Selv om ATPH åpner opp for at skoler og barnehager ikke behøver å følge senterstrukturen, er det klare fordeler ved en skole nærmere sentrum. Fylkesrådmannen påpeker at lokaliseringen av en skole i et senterområde vil kunne føre til mer aktivitet i senteret som igjen vil kunne bidra til å sikre en attraktiv tettstedsutvikling. En sentral plassering vil samtidig kunne føre til en reduksjon i bilbruken. Fylkesrådmannen påpeker også at Danielsen ungdomskolen er en privatskole som åpner opp for elever fra hele Karmøy. Det er derfor viktig å diskutere lokaliseringen av skolen ut over nærmiljøet og at skolen bør være godt tilgjengelig fra flere steder i kommunen, og en sentral lokalisering vil kunne sikre dette.

Planforslaget inneholder en vurdering av alternative plasseringer på Vea: Sentrum, Sørbø og Sletta, og en plassering i/ved kommunesenteret Kopervik: Eide. Sentralt i vurderingen er arealbehov, samspill og sambruk med andre funksjoner i nærheten og plassering i forhold til tilgjengelighet og minimalisering av transportbehov. Fylkesrådmannen vil peke på at vurderingen av en lokalisering på Eide kanskje er noe begrenset.

I alternativvurderingen har sambruk med eksisterende funksjoner vært et viktig moment. Foreslått plassering på Sletta åpner opp for sambruk mellom storhallen med fotballbane, flerbrukshall, klatrevegg, squashbane og et treningssenter samt kafe og møterom og utendørsarealene rundt fiskerimuseene. Det åpnes samtidig opp for at skolen kan benytte seg av de allerede eksisterende parkeringsarealene til storhallen. Fylkesrådmannen synes en slik sambruk er en god løsning, som vil kunne føre til en mer effektiv bruk av eksisterende arealer.

Fylkesrådmannen legger alternativvurderingen til grunn for uttalelsen. Med utgangspunkt prinsippene og bakgrunnen for etablering av «senterhierarkiet», jfr ATPH er plasseringen av Danielsen ungdomsskole noe uheldig. Skolen kunne med fordel hatt en mer sentral lokalisering. Fylkesrådmannen har likevel ikke avgjørende innvendinger mot planforslaget med en etablering av en privat ungdomsskole her.

Massehåndtering

Det er beregnet at planen genererer et vesentlig masseoverskudd. Det er ikke beskrevet i planforslaget hvordan disse massene skal håndteres. Fylkesmannen viser til Regionalplan for massehåndtering på Jæren 2017 – 2040 som veiledning og gir faglig råd om at det sikres gjenbruk av overskuddsmassene i planbestemmelsene og at ressurspyramidens prinsipper om å prioritere reduksjon, gjenbruk og gjenvinning følges. Planen har ikke direkte føringer for Karmøy, men prinsippene har stor overføringsverdi.

Samferdsel

Hensikten med planen er å tilrettelegge for bygging av ungdomsskole med tilhørende anlegg. Trafikale atkomstforhold for alle trafikantgrupper inngår også, deriblant krysset fv. 4830 Austre Veaveg x Slettavegen. Merknader fra samferdselsavdelingen er knyttet til trafikale forhold og tiltak i tilknytning til nevnte kryss.

Vi har følgende krav og merknader til planforslaget:

- Det må reguleres inn frisikt på 8 x 20 m fra Slettavegen mot g/s-veg langs fv. 4830, jf. håndbok N100 kap. D.2.3 fig. D.28.
- Frisikt mot kjøreveg må reguleres i tråd med krav i N100 kap. D.1.1.5. Krav til frisikt omfatter hele vegbanen i frisiktsonens lengde. Dette betyr at frisiktlinjen i nordlig retning må tangere ytterkant kurve kjøreveg, o_KV3.
- Vi ber om at frisiktsonene målsettes på plankartet.

- Vi forutsetter at g/s-veg/fortau er regulert i tråd med krav i N100 kap. D.2.1 og D.4.1. Bredden bør målsettes på plankartet.
- Eiendommene 5/31 og 5/101 har felles direkteavkjørsel fra fv. 4830 og omfattes av plan 2116. Dersom denne avkjørselen skal beholdes, må den reguleres inn på plankartet med kurveradier og frisktsoner.
- Det er regulert busslommer på begge sider av fv. 4830. Disse bør målsettes på plankartet. Vi forutsetter at busslommene er regulert i tråd med krav i N100, utbedringsstandard.
- Det er tilrettelagt for kryssing av vegbanen nord for regulerte busslommer. Å regulere for fotgjengerkryssing rett foran en busslomme (o_KH2) er trafiksikkerhetsmessig uheldig. I dette tilfellet ble det vurdert at plassering av busslomme nord for kryss med Slettavegen også var uheldig pga. fylkesvegens horisontale og vertikale kurvatur. For å gi bilister bedre mulighet til å ta hensyn til gående, er god sikt og belysning viktig. Minimumskrav til avstand mellom krysningssted og framkant bussholdeplass er 5 m. Bedre sikt fram til krysningsstedet i nordgående retning kan forbedres ved å trekke bussholdeplassen noen meter lenger sør.
- Det er i reguleringsbestemmelsene lagt inn noen rekkefølgekrav. Vi kan imidlertid ikke se at det er lagt inn rekkefølgekrav knyttet til opparbeidelse av veganlegg (deriblant busslommer og g/s-veg/fortau) tilknyttet fv. 4830. Vi gir faglig råd om at det i reguleringsbestemmelsene legges inn rekkefølgekrav som sier at før det gis brukstillatelse eller ferdigtillatelse, skal veganlegg tilknyttet fv. 4830 være opparbeidet.

Kommunen opplyser i saksframlegget at det ikke finnes midler til opparbeidelse av busslommer med tilhørende g/s-veganlegg. Dersom kommunen på et seinere tidspunkt vurderer at det er ønskelig at dette opparbeides, må kommunen selv vurdere og prioritere tiltaket ved søknad om enten trafiksikkerhetsmidler (tidligere Aksjon skoleveg) eller ved rullering av Handlingsplan for fylkesveger.

Ved uklarheter kan saksbehandler kontaktes

Hilsen
Knut Harald Dobbe
fagleder

Hanne Tvetter Åmdal
rådgiver

Kopi til:
FYLKESMANNEN I ROGALAND

Dette dokumentet er elektronisk godkjent. Oppgi vårt saksnr når du svarer på brevet.